

Ιανουάριος 2017

**ΟΡΘΕΣ
ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ ΓΙΑ
ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ
ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ**

Περιεχόμενα

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	3
2. ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ.....	4
3. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ / ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ.....	6
3.1. ΣΤΑΔΙΟ ΣΤΟΧΕΥΣΗΣ	7
3.1.1. Εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς.....	7
3.1.2. Εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς	11
3.2. ΣΤΑΔΙΟ ΔΕΙΓΜΑΤΟΛΗΨΙΑΣ.....	11
3.3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ	14
3.3.1. Στάδιο 1: Καταχώριση πληροφοριών στο ICSMS.....	17
3.3.2. Στάδιο 2: Προσδιορισμός του σχετικού οικονομικού φορέα	17
3.3.3. Στάδιο 3: Αίτημα παροχής εγγράφων	18
3.3.4. Στάδιο 4: Αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις τυπικές απαιτήσεις	19
3.3.5. Στάδιο 5: Αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις τεχνικές απαιτήσεις	20
3.3.6. Στάδιο 6: Εκτίμηση επικινδυνότητας	21
3.3.7. Στάδιο 7: Ενημέρωση των εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων (δεν εντοπίστηκαν προβλήματα).....	22
3.3.8. Στάδιο 8: Συμπλήρωση πληροφοριών στο ICSMS.....	22
3.4. ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ.....	22
3.4.1. Αντιμετώπιση μη συμμορφούμενων προϊόντων.....	23
3.4.2. Ενωσιακή διαδικασία ρήτηρας διασφάλισης	28
4. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΡΧΕΣ ΣΥΝΟΡΙΑΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ (ΤΕΛΩΝΕΙΑ).....	31
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Κατάλογος τομεακής νομοθεσίας.....	36
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Δημιουργία μοντέλου διασυνοριακής συνεργασίας στο πλαίσιο των υφιστάμενων κανόνων	38
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Γλωσσάριο.....	39
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Πρόσθετες πηγές σχετικών πληροφοριών	49

Το παρόν έγγραφο καθοδήγησης -το οποίο εκπονήθηκε από εμπειρογνώμονες στον τομέα της εποπτείας της αγοράς που είναι μέλη ή πρόεδροι διαφόρων ομάδων διοικητικής συνεργασίας (AdCo)- αντικατοπτρίζει τις ορθές πρακτικές στον τομέα της εποπτείας της αγοράς και σκοπός του είναι να συμβάλει στην καλύτερη κατανόηση και στη συνεκτική εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για την εποπτεία της αγοράς προϊόντων πλην των τροφίμων σε διάφορους τομείς. Οι πληροφορίες που παρέχονται είναι γενικού μόνο χαρακτήρα και δεν αφορούν συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα ή οντότητες. Μόνο το γράμμα της εφαρμοστέας νομοθεσίας της Ένωσης έχει νομική ισχύ και μόνο το Δικαστήριο της ΕΕ είναι αρμόδιο να ερμηνεύει τη νομοθεσία της ΕΕ με δεσμευτικό τρόπο.

Το παρόν έγγραφο απευθύνεται σε αρχές εποπτείας της αγοράς, σε τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 για τη διαπίστευση και την εποπτεία της αγοράς. Ωστόσο, μπορεί να χρησιμοποιηθεί για σκοπούς ενημέρωσης από οποιονδήποτε άλλο ενδιαφερόμενο ή για οποιονδήποτε άλλο τομέα στον οποίο απαιτείται εποπτεία της αγοράς.

Καθώς το έγγραφο αντικατοπτρίζει τις τελευταίες εξελίξεις κατά τον χρόνο της σύνταξής του, μπορεί να υποστεί τροποποιήσεις σε μεταγενέστερο στάδιο.

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ομάδα προέδρων των ομάδων διοικητικής συνεργασίας ανέθεσε εξωτερικά την εκπόνηση του παρόντος εγγράφου με σκοπό την ανάπτυξη ορθών πρακτικών για την εποπτεία της αγοράς προϊόντων οι οποίες θα μπορούν να εφαρμόζονται «οριζοντίως» σε διάφορους τομείς. Το έγγραφο εκπονήθηκε από εμπειρογνώμονες στον τομέα της εποπτείας της αγοράς που προέρχονται από διάφορες ευρωπαϊκές χώρες και τομείς της εναρμονισμένης νομοθεσίας της Ένωσης¹.

ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟ ΣΤΟ ΟΠΟΙΟ ΑΠΕΥΘΥΝΕΤΑΙ

Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι να παράσχει καθοδήγηση στις αρχές εποπτείας της αγοράς εντός του ΕΟΧ οι οποίες είναι αρμόδιες για την εποπτεία της αγοράς στους τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008². Το παρόν έγγραφο καθοδήγησης αναμένεται επίσης να είναι χρήσιμο για τις ελβετικές αρχές εποπτείας της αγοράς που είναι αρμόδιες στους τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας αμοιβαίας αναγνώρισης μεταξύ ΕΕ και Ελβετίας³. Σκοπός του είναι να αποτελέσει εργαλείο εργασίας το οποίο θα συμβάλει στη διευκόλυνση της αποτελεσματικής διασυννοριακής εποπτείας της αγοράς και θα παράσχει κοινή αντίληψη των διαδικασιών που προβλέπονται στην εφαρμοστέα νομοθεσία της ΕΕ διασφαλίζοντας μια συνεκτική προσέγγιση στον τομέα της εποπτείας της αγοράς.

Το έγγραφο καλύπτει:

- τα στάδια των διαδικασιών που περιγράφονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 σχετικά με την εποπτεία της αγοράς για προϊόντα που καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης. Ο κανονισμός έχει απευθείας εφαρμογή στα κράτη μέλη και στις εθνικές αρχές·
- κατά περίπτωση, τις διατάξεις σχετικά με την εποπτεία της αγοράς που περιγράφονται στην απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ για κοινό πλαίσιο εμπορίας των προϊόντων⁴ και οι οποίες έχουν ενσωματωθεί στην τομεακή νομοθεσία που εναρμονίστηκε προς την απόφαση αυτή.

Οι σχετικές διατάξεις για την εποπτεία της αγοράς περιγράφονται στο κεφάλαιο 7 του Γαλάζιου Οδηγού⁵.

Στο έγγραφο εξετάζεται κατά κύριο λόγο η εποπτεία της αγοράς που διενεργείται σε σχέση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, όπως παρατίθεται στο παράρτημα Ι. Όσον αφορά τα χημικά προϊόντα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού REACH, το παρόν

¹ Οι εκπροσωπούμενοι τομείς είναι οι ακόλουθοι: μηχανήματα, μέσα ατομικής προστασίας, δομικά προϊόντα, παιχνίδια, ραδιοτηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός, χαμηλή τάση, όργανα μετρήσεων και όργανα ζύγισης μη αυτόματης λειτουργίας, εξοπλισμός για εκρήξιμες ατμόσφαιρες, ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα, σκάφη αναψυχής, εξοπλισμός υπό πίεση και απλά δοχεία πίεσης, ενεργειακή επισήμανση, οικολογικός σχεδιασμός.

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32008R0765>

³ Η ενοποιημένη έκδοση της συμφωνίας αμοιβαίας αναγνώρισης σχετικά με την αξιολόγηση της ποιότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας (ΕΕ L 114 της 30.4.2002, σ. 369-429) είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:02002A0430\(05\)-20150414](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:02002A0430(05)-20150414)

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32008D0768>

⁵ http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks_el ή <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2016:272:FULL&from=EL>.

έγγραφο πρέπει να συμπληρωθεί από ειδική καθοδήγηση η οποία θα εκπονηθεί από τον ECHA και το φόρουμ ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τον έλεγχο εφαρμογής. Το έγγραφο δεν επιχειρεί να καλύψει την οδηγία 2001/95/EK για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων⁶.

ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

Η εποπτεία της αγοράς ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 ως δραστηριότητες που διεξάγονται και μέτρα που λαμβάνονται από δημόσιες αρχές προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι τα προϊόντα συμμορφώνονται προς τις ισχύουσες απαιτήσεις και δεν θέτουν σε κίνδυνο την υγεία, την ασφάλεια ή άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος. Οι εφαρμοστέες αυτές απαιτήσεις περιλαμβάνονται στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης με την οποία θεσπίζονται κανόνες για την εμπορία των προϊόντων.

Μία από τις θεμελιώδεις ελευθερίες της ευρωπαϊκής εσωτερικής αγοράς είναι η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων. Οι οικονομικοί φορείς στον τομέα των προϊόντων πλην των τροφίμων μπορούν συχνά να διαθέτουν τα προϊόντα τους στην εσωτερική αγορά χωρίς να απαιτείται προηγούμενη έγκριση από αρχή εποπτείας της αγοράς. Ωστόσο, πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα προϊόντα πληρούν όλες τις νομικές απαιτήσεις. Με την εποπτεία της αγοράς επαληθεύεται η τήρηση των νομικών απαιτήσεων και καθίσταται δυνατή η λήψη μέτρων για τον περιορισμό της κυκλοφορίας μη συμμορφούμενων προϊόντων στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, μέσω της εποπτείας της αγοράς εξασφαλίζεται η προστασία όλων των πτυχών του δημόσιου συμφέροντος, όπως η υγεία και η ασφάλεια των προσώπων ή το περιβάλλον, ενώ διασφαλίζεται παράλληλα ο θεμιτός ανταγωνισμός.

Οι δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς μπορούν να ασκούνται εκ των προτέρων, με πρωτοβουλία της αρχής εποπτείας της αγοράς, ή εκ των υστέρων, έπειτα από ατυχήματα, καταγγελίες ή άλλες πληροφορίες που χρήζουν διερεύνησης. Το ενδεχόμενο λήψης επίσημων μέτρων εποπτείας της αγοράς μπορεί να εξετάζεται μόνον αφού ένα προϊόν έχει διατεθεί στην αγορά, έχει τεθεί σε λειτουργία ή έχει προσκομιστεί στο τελωνείο προκειμένου να τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία⁷. Ωστόσο, οι αρχές εποπτείας της αγοράς μπορούν επίσης να ενθαρρύνουν τη συμμόρφωση παρέχοντας πληροφορίες σχετικά με την εφαρμοστέα νομοθεσία (π.χ. μέσω δελτίων Τύπου, ειδικών δικτυακών τόπων ή ενημερωτικών εκστρατειών) σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας σχεδιασμού και παραγωγής, καθώς και να διενεργούν ελέγχους σε εμπορικές εκθέσεις και επιδείξεις⁸.

2. ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Η αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς βασίζεται σε διάφορες βασικές αρχές οι οποίες θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη είτε οι δραστηριότητες ασκούνται προληπτικά είτε ως αντίδραση σε συμβάν.

⁶ Οδηγία 2001/95/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Δεκεμβρίου 2001, για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων (ΕΕ L 11 της 15.1.2002, σ. 4).

⁷ Αυτές οι έννοιες ορίζονται στο γλωσσάριο. Βλέπε κεφάλαιο 2 του Γαλάζιου Οδηγού για περαιτέρω αποσαφήνιση αυτών των εννοιών.

⁸ Βλέπε κεφάλαιο 7.2 του Γαλάζιου Οδηγού.

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

Η εποπτεία της αγοράς δεν σημαίνει έλεγχο κάθε επιμέρους προϊόντος που διατίθεται στην αγορά, αλλά ανάληψη αποτελεσματικών και έξυπνων δράσεων που καθιστούν δυνατή την παρακολούθηση ευρέος φάσματος προϊόντων με χρήση των διαθέσιμων πόρων. Στο πλαίσιο της έξυπνης εποπτείας της αγοράς εξετάζονται η κατάλληλη στόχευση των προϊόντων, οι ενδεδειγμένες δράσεις για τη διενέργεια ελέγχων και τα πλέον αποτελεσματικά μέτρα παρακολούθησης. Επιπλέον, η εποπτεία της αγοράς μπορεί να διεξάγεται τόσο εκ των προτέρων όσο και εκ των υστέρων με γνώμονα τον αποτελεσματικότερο τρόπο επίτευξης των στόχων.

ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Το άρθρο 18 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να μεριμνούν ώστε οι δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς να ασκούνται σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Απαιτεί από τις αρχές εποπτείας της αγοράς να μην υπερβαίνουν το αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου αποτελέσματος. Στην πράξη, αυτό σημαίνει ότι κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με διορθωτικά μέτρα, οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το επίπεδο μη συμμόρφωσης και τον πιθανό αντίκτυπο, π.χ. σοβαρότητα της βλάβης και πιθανότητα εμφάνισης.

ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ

Η συνεργασία μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς των διαφόρων κρατών μελών είναι απαραίτητη για την αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς. Η συνεργασία ξεκινά με την έγκαιρη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με σχέδια προγραμμάτων εποπτείας, όπως απαιτείται δυνάμει του άρθρου 18 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, και θα πρέπει να οδηγεί στον αποτελεσματικό συντονισμό των συμπληρωματικών προσπαθειών (βλέπε ενότητα 3.1.3 κατωτέρω). Το άρθρο 24 του κανονισμού επιβάλλει στις αρχές εποπτείας της αγοράς την υποχρέωση να παρέχουν συνδρομή κατόπιν αιτήματος και να ανταλλάσσουν πληροφορίες και έγγραφα, ενώ με το άρθρο 23 δημιουργείται μια κοινή βάση δεδομένων για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την εποπτεία της αγοράς⁹. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει επίσης να παρακολουθούν τα περιοριστικά μέτρα που λαμβάνονται από άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική επιβολή της νομοθεσίας σε ολόκληρη την ενιαία αγορά¹⁰. Επιπλέον, θα πρέπει να παρίστανται και να συμμετέχουν ενεργά στις συνεδριάσεις των ομάδων διοικητικής συνεργασίας (AdCo¹¹) και, στο μέτρο του δυνατού, να συμμετέχουν σε κοινά έργα και σε κοινές δράσεις εποπτείας της αγοράς.

ΣΤΟΧΕΥΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΦΟΡΕΑ

Στις περισσότερες από τις νομοθετικές πράξεις που παρατίθενται στο παράρτημα 1 περιλαμβάνονται σαφείς υποχρεώσεις για τους οικονομικούς φορείς, οι οποίες είναι αναλογικές προς τον ρόλο που διαδραματίζουν οι φορείς αυτοί στην αλυσίδα εφοδιασμού.

⁹ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη βάση δεδομένων ICSMS διατίθενται στην ενότητα 2.2 της εργαλειοθήκης.

¹⁰ Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τη διαδικασία της διασυνοριακής συνεργασίας διατίθενται στο παράρτημα 2.

¹¹ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις ομάδες διοικητικής συνεργασίας διατίθενται στην ενότητα 2.1 της εργαλειοθήκης, καθώς και στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation/administrative-cooperation-groups_el

Οι υποχρεώσεις αυτές περιγράφονται λεπτομερώς στο κεφάλαιο 3 του Γαλάζιου Οδηγού.

Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της εποπτείας της αγοράς στην ΕΕ, οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει πάντα να ζητούν τη λήψη διορθωτικών μέτρων από τον οικονομικό φορέα (είτε τον κατασκευαστή είτε τον εισαγωγέα) ο οποίος είναι υπεύθυνος για τη διάθεση του μη συμμορφούμενου προϊόντος στην αγορά της ΕΕ / του ΕΟΧ. Το εν λόγω αίτημα θα πρέπει να υποβάλλεται πριν ή παράλληλα με την επικοινωνία με τον εθνικό διανομέα (δηλαδή, οποιοδήποτε πρόσωπο στην αλυσίδα εφοδιασμού του προϊόντος, εκτός από τον κατασκευαστή ή τον εισαγωγέα, το οποίο διαθέτει το προϊόν στην αγορά)¹². Μέσω της επικοινωνίας με τον κατασκευαστή ή τον εισαγωγέα θα πρέπει να διασφαλίζεται η λήψη διορθωτικών μέτρων σε επίπεδο ΕΕ/ΕΟΧ¹³. Για τους τομείς που εμπίπτουν στη συμφωνία αμοιβαίας αναγνώρισης σχετικά με την αξιολόγηση της πιστότητας μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας, οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να εξετάζουν τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης εντός του ΕΟΧ, καθώς και εντός της Ελβετίας. Βάσει των ανωτέρω, οποιαδήποτε αναφορά στην ΕΕ στο υπόλοιπο του εγγράφου θα πρέπει να ερμηνεύεται ως ευρύτερη αναφορά στον ΕΟΧ και, κατά περίπτωση, στην Ελβετία.

3. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ / ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ

Στο διάγραμμα ροής κατωτέρω παρουσιάζονται συνοπτικά οι δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς, ενώ αναλυτική περιγραφή των δραστηριοτήτων αυτών παρέχεται στις ενότητες που ακολουθούν.

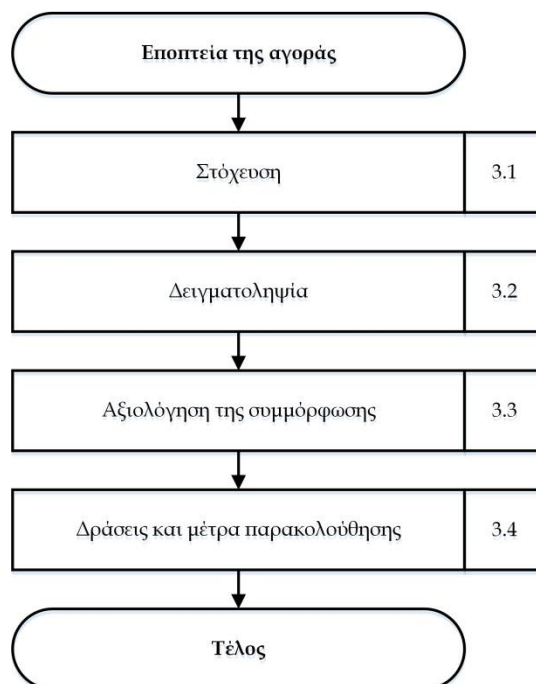
Η διαδικασία εποπτείας της αγοράς μπορεί να περιγραφεί σε διάφορα οριζόντια στάδια, για όλους τους τομείς. Πρώτον, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να καθορίσει τα προϊόντα και/ή τους οικονομικούς φορείς που θα στοχεύσει προκειμένου να επιτύχει τον μεγαλύτερο δυνατό αντίκτυπο στην αγορά (βλέπε «Στόχευση – 3.1»). Στη συνέχεια, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να εφαρμόσει τη στρατηγική αυτή επιτόπου και, κατά περίπτωση, να διενεργήσει δειγματοληψία (βλέπε «Δειγματοληψία – 3.2»). Ακολούθως, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να προβεί σε αξιολόγηση της συμμόρφωσης, στο πλαίσιο της οποίας ενδέχεται να απαιτηθεί η υποβολή αιτήματος στον οικονομικό φορέα για περισσότερες πληροφορίες, π.χ. πρόσβαση σε τεχνική τεκμηρίωση (βλέπε «Αξιολόγηση της συμμόρφωσης – 3.3»). Μετά το πέρας της αξιολόγησης η αρχή εποπτείας της αγοράς είναι σε θέση να συναγάγει τεκμηριωμένα συμπεράσματα σχετικά με τη συμμόρφωση του τύπου του προϊόντος. Στο στάδιο αυτό, και προτού ληφθεί οριστική απόφαση, απαιτείται η διεξαγωγή συζήτησης με τους σχετικούς οικονομικούς φορείς (βλέπε «Δράσεις και μέτρα παρακολούθησης – 3.4»). Όλες οι πληροφορίες που συλλέγονται κατά τη διάρκεια της διαδικασίας είναι πολύτιμες και θα πρέπει να χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο μελλοντικών δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς.

Στην εργαλειακή που παρατίθεται στο παράρτημα 5 περιλαμβάνεται, για κάθε στάδιο της

¹² Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τη σημασία της υποβολής αιτήματος για λήψη συνεργατικών διορθωτικών μέτρων στο υψηλότερο δυνατό επίπεδο της αλυσίδας εφοδιασμού, καθώς και η σχετική νομική βάση, παρατίθενται στο παράρτημα 2.

¹³ Ο κατασκευαστής ή ο εισαγωγέας είναι υπεύθυνος για τη λήψη των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων όταν ενημερωθεί ότι ένα προϊόν είναι μη συμμορφούμενο.

εποπτείας της αγοράς, χρήσιμη καθοδήγηση, έγγραφα και υποδείγματα για την παροχή στήριξης στους υπαλλήλους εποπτείας της αγοράς.



3.1. ΣΤΑΔΙΟ ΣΤΟΧΕΥΣΗΣ

Με την έξυπνη και αποδοτική ως προς τους πόρους εποπτεία της αγοράς βελτιώνεται η αξιολόγηση της συμμόρφωσης των προϊόντων που διατίθενται ή εισέρχονται στην αγορά. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ιεραρχούν τους πόρους, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα μέτρα που λαμβάνουν συμβάλλουν αποτελεσματικά στην προστασία του δημόσιου συμφέροντος και στη διαμόρφωση θεμιτών συνθηκών στην αγορά. Κατά τον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς είναι σημαντικό να αποφασίζεται από πού θα ληφθούν τα δείγματα ή σε ποιον οικονομικό φορέα θα επικεντρωθούν οι δραστηριότητες.

Υπάρχουν δύο διαφορετικά είδη εποπτείας της αγοράς:

- εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς - προγραμματισμένη δραστηριότητα εποπτείας της αγοράς
- εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς - έπειτα από εξωτερικό γεγονός

3.1.1. Εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς

α) Γνώση της αγοράς

Συνιστάται στις αρχές εποπτείας της αγοράς να πραγματοποιούν αναλυτική εξέταση της αγοράς προκειμένου να εντοπίζουν τους οικονομικούς φορείς που δραστηριοποιούνται σε έναν συγκεκριμένο τομέα, τα προϊόντα που διατίθενται και το σημείο διάθεσής τους, π.χ. κατάστημα ή διαδικτυο. Επίσης συνιστάται στις αρχές εποπτείας της αγοράς να συνεργάζονται με τον κλάδο παραγωγής για τον προσδιορισμό των αλυσίδων εφοδιασμού

και του μεριδίου αγοράς, καθώς και να διεξάγουν έρευνα αγοράς μεταξύ των τελικών χρηστών. Για την παροχή πληροφοριών μπορούν επίσης να χρησιμοποιούνται υπηρεσίες τρίτων, εφόσον μπορεί να αποδειχθεί η αξιοπιστία τους. Μετά το πέρας της αναλυτικής εξέτασης της αγοράς η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να έχει διαμορφώσει βάσει των πληροφοριών μια γενική εικόνα των ακόλουθων στοιχείων:

- συνολικό μέγεθος της εθνικής αγοράς, δηλαδή η ποσότητα και ο τύπος των προϊόντων που διατίθενται στην αγορά ·
- επωνυμία και μερίδιο αγοράς των οικονομικών φορέων που προμηθεύουν τα συγκεκριμένα προϊόντα ·
- τύπος οικονομικού φορέα (π.χ. κατασκευαστές, εισαγωγείς, διανομείς) και κύριοι δίαυλοι πωλήσεων (π.χ. διαδικτυο ή καταστήματα λιανικής πώλησης).

Η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να λαμβάνει απόφαση σχετικά με τους οικονομικούς φορείς και τα προϊόντα που θα πρέπει να στοχεύσει προκειμένου να επιτύχει το καλύτερο δυνατό αποτέλεσμα.

Κατά τη στόχευση των οικονομικών φορέων σε έναν δεδομένο τομέα θα πρέπει να δίνεται προτεραιότητα σε φορείς που είναι πιθανότερο να παραβιάσουν τους κανόνες, που δεν τηρούν τους κανόνες ή που έχουν ιστορικό μη συμμόρφωσης, και δεν θα πρέπει να γίνεται τυχαία επιλογή των οικονομικών φορέων¹⁴. Η ανατροφοδότηση από τον κλάδο παραγωγής, τις οργανώσεις καταναλωτών, τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, τις επιθεωρήσεις εργασίας, τα μέσα ενημέρωσης, από καταγγελίες καταναλωτών και στατιστικά στοιχεία μπορεί να αποτελέσει χρήσιμη πηγή πληροφοριών στο πλαίσιο λήψης αυτών των αποφάσεων.

Οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει επίσης να εξετάσουν συγκεκριμένα εργαλεία τα οποία μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την αξιολόγηση του αναμενόμενου επιπέδου συμμόρφωσης ενός οικονομικού φορέα ή της προθυμίας του για συμμόρφωση. Σχετικό παράδειγμα αποτελεί το εργαλείο «Table of Eleven», το οποίο αναπτύχθηκε για λογαριασμό εθνικής αρχής στον τομέα του ποινικού δικαίου¹⁵.

Κατά τη στόχευση προϊόντων σε έναν δεδομένο τομέα, η προτεραιότητα που θα δοθεί θα πρέπει να βασίζεται στον αριθμό και στη σοβαρότητα των μη συμμορφούμενων προϊόντων που εντοπίζονται στην αγορά. Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα των παρεμβάσεων στην αγορά, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει, όπου αυτό είναι εφικτό, να εστιάζει σε προϊόντα που παράγονται σε μεγάλες ποσότητες και όχι σε επιμέρους προϊόντα, ή σε προϊόντα τα οποία μπορούν δυνητικά να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών και των χρηστών, ή στο περιβάλλον. Η στόχευση φορτίων στους λιμένες εισόδου μπορεί επίσης να αποβεί αποδοτική ως προς τη χρήση των πόρων, διότι χάρη σε αυτήν μπορεί να αποτραπεί η είσοδος μη συμμορφούμενων προϊόντων στην αγορά της ΕΕ και να αποφευχθεί η λήψη περισσότερο δαπανηρών μέτρων όταν το προϊόν βρίσκεται πλέον στην αλυσίδα διανομής. Εάν τα προϊόντα κατασκευάζονται στην ΕΕ και διατίθενται στην αγορά της, η στόχευση προϊόντων

¹⁴ Η τυχαία επιλογή μπορεί να είναι επωφελής όταν οι πληροφορίες που διατίθενται για έναν τομέα είναι περιορισμένες, π.χ. αναδυόμενες τεχνολογίες.

¹⁵ Βλέπε ενότητα 3.1.1 της εργαλειοθήκης.

στις εγκαταστάσεις των διανομέων (ειδικότερα των χονδρεμπόρων) αποτελεί επίσης αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο δειγματοληψίας. Η επιθεώρηση μεγάλων ή βιομηχανικών προϊόντων (τα οποία συχνά διατίθενται μεμονωμένα και συναρμολογούνται μόνο μετά την άφιξή τους στον τελικό χρήστη, π.χ. εργοστάσιο) ενδέχεται να μην είναι πλήρως εφικτή πριν από τη συναρμολόγηση ή την εγκατάσταση.

Η συνεργασία σε πρώιμο στάδιο με τις τελωνειακές αρχές θα πρέπει να είναι επίσης συστηματική όταν εντοπίζονται συγκεκριμένοι οικονομικοί φορείς οι οποίοι εισάγουν τα προϊόντα που έχουν επιλεγεί ως στόχος.

Ορισμένοι οικονομικοί φορείς ενδέχεται να προσφέρουν προϊόντα μόνο στο διαδίκτυο και να μην διαθέτουν αποθέματα αυτών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταρτίζει επί του παρόντος έγγραφο καθοδήγησης σχετικά με τον τρόπο διεξαγωγής ερευνών στον τομέα του ηλεκτρονικού εμπορίου.

β) Προγραμματισμός δραστηριοτήτων

Η εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς αφορά δραστηριότητες οι οποίες προγραμματίζονται ειδικά, οργανώνονται και εκτελούνται από την αρχή εποπτείας της αγοράς.

Οι δραστηριότητες εκ των προτέρων εποπτείας της αγοράς είναι σημαντικές διότι έχουν τη δυνατότητα να αποτρέπουν την εμφάνιση περιπτώσεων μη συμμόρφωσης. Η διαδικασία αυτή είναι αποδοτικότερη από άποψη κόστους σε σύγκριση με την εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς, διότι οι πόροι και οι παράμετροι που απαιτούνται για την άσκηση των δραστηριοτήτων αυτών μπορούν να καθορίζονται εκ των προτέρων. Στις δραστηριότητες αυτές μπορούν επίσης να περιλαμβάνονται μακροπρόθεσμες προγραμματισμένες δράσεις για συγκεκριμένα προϊόντα, ομάδες προϊόντων ή τομείς, όπως η αύξηση της ευαισθητοποίησης μέσω δραστηριοτήτων επικοινωνίας ή σε συνεργασία με οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν σε συστήματα συμμόρφωσης, όπου υπάρχουν.

Το άρθρο 18 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 ορίζει ότι «[τ]α κράτη μέλη καταρτίζουν είτε γενικό πρόγραμμα εποπτείας της αγοράς είτε τομεακά προγράμματα, που καλύπτουν τους τομείς στους οποίους διενεργούν εποπτεία της αγοράς, κοινοποιούν τα προγράμματα αυτά στα άλλα κράτη μέλη και στην Επιτροπή και τα δημοσιοποιούν διά μέσων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και, όπου ενδείκνυται, δι' άλλων μέσων». Αυτή η ανταλλαγή πληροφοριών μπορεί να διευκολύνει τη συνεργασία και την κοινή χρήση πόρων μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς στα διάφορα κράτη μέλη, καθώς και να συμβάλει στην αποφυγή αλληλεπικάλυψης δραστηριοτήτων. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό οι πληροφορίες σχετικά με τις προγραμματισμένες δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς να ανταλλάσσονται το νωρίτερο δυνατόν¹⁶. Επιπλέον, μη εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με δραστηριότητες και προγράμματα εποπτείας της αγοράς δημοσιοποιούνται στον δικτυακό

¹⁶ Στην πράξη, δύο συμπληρωματικά εργαλεία είναι διαθέσιμα για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με προγραμματισμένες δραστηριότητες. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς μπορούν να ανταλλάσσουν ανεπισημώς ιδέες σχετικά με μελλοντικές πρωτοβουλίες σε έναν δεδομένο τομέα, καθώς και να κοινοποιούν προκαταρκτικά τομεακά σχέδια στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω του εθνικού συντονιστή τους. Τα σχέδια αυτά αναφορτώνονται στη συνέχεια στο CIRCABC στην ενότητα «Internal Market for Products - Market Surveillance Group (IMP-MSG)». Η ενότητα αυτή είναι προσβάσιμη σε όλες τις αρχές εποπτείας της αγοράς της ΕΕ και αιτήσεις πρόσβασης μπορούν να αποστέλλονται στη διεύθυνση grow-b1@ec.europa.eu.

τόπο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής¹⁷.

Η εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς μπορεί να αφορά είτε τη στόχευση των οικονομικών φορέων (βάσει κριτηρίων όπως το ιστορικό μη συμμόρφωσης, τα αποτελέσματα λογιστικών ελέγχων, το μερίδιο αγοράς, η διανομή προϊόντων και/ή οι χρήστες κ.λπ.) είτε τη στόχευση των προϊόντων, καθώς και οι δύο μπορούν να πραγματοποιούνται στο πλαίσιο μιας στοχοθετημένης εκστρατείας εποπτείας της αγοράς. Αφού επιλεγεί ένας οικονομικός φορέας ή ένα προϊόν, μπορεί να κινηθεί η διαδικασία επιθεώρησης σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία προκειμένου να διασφαλιστεί ότι πληρούνται οι νομικές απαιτήσεις.

Στις περιπτώσεις στις οποίες δεν είναι δυνατός ο άμεσος προσδιορισμός των επιπτώσεων της μη συμμόρφωσης (π.χ. τοξικολογικοί ή εργονομικοί κίνδυνοι, όπως χρόνια προβλήματα υγείας), είναι προτιμότερο να πραγματοποιείται εκ των προτέρων εποπτεία της αγοράς.

γ) Υλοποίηση εκστρατειών εποπτείας της αγοράς

Αφού καθοριστεί το πεδίο εφαρμογής (π.χ. ποια και πόσα προϊόντα ή οικονομικοί φορείς θα αποτελέσουν το αντικείμενο της εποπτείας) μιας συγκεκριμένης εκστρατείας εποπτείας της αγοράς, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να προβεί στις ακόλουθες ενέργειες:

- να καθορίσει στόχους για την επαλήθευση της συμμόρφωσης των προϊόντων με την εφαρμοστέα νομοθεσία προκειμένου να διασφαλιστεί η προστασία των καταναλωτών και να δοθεί τέλος στον αθέμιτο ανταγωνισμό·
- να καθορίσει την έκταση της αξιολόγησης της συμμόρφωσης που πρόκειται να διενεργηθεί¹⁸·
- να καθορίσει την περίοδο διεξαγωγής της εκστρατείας·
- να διενεργήσει μελέτη σκοπιμότητας προκειμένου να αξιολογηθεί αν υπάρχουν επαρκείς πόροι για την κάλυψη του καθορισμένου πεδίου εφαρμογής και την επίτευξη των στόχων της εκστρατείας·
- να καθορίσει τις διαδικασίες που πρέπει να ακολουθηθούν, π.χ. μέσω της εκπόνησης κώδικα πρακτικής¹⁹ χάρη στον οποίο θα καταστεί αποτελεσματική η εκστρατεία και θα διευκολυνθεί η κατάρτιση τυποποιημένης έκθεσης.

Κατά τη διάρκεια της εκστρατείας η αρχή εποπτείας της αγοράς θα αξιολογεί τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης και τον εκάστοτε κίνδυνο και θα λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα κατά του οικονομικού φορέα.

Μετά το πέρας της εκστρατείας η αρχή εποπτείας της αγοράς θα συντάσσει έκθεση και θα γνωστοποιεί τα πορίσματα της εκστρατείας στα ενδιαφερόμενα μέρη (π.χ. επιχειρήσεις,

¹⁷ http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation_el

¹⁸ Για παράδειγμα, οι αρχές εποπτείας της αγοράς μπορούν να επιλέξουν να διενεργήσουν *εκτεταμένη* αξιολόγηση της συμμόρφωσης, η οποία περιλαμβάνει διοικητική επαλήθευση και δειγματοληψία, τεχνική επαλήθευση συμπεριλαμβανομένης της διενέργειας δοκιμών/επιθεώρησης από (εσωτερικό ή εξωτερικό) εργαστήριο/οργανισμούς επιθεώρησης (εφόσον δεν υπάρχει σύγκρουση συμφερόντων). Εναλλακτικά, μπορούν να διενεργήσουν *περιορισμένη* αξιολόγηση της συμμόρφωσης, η οποία περιλαμβάνει διοικητική επαλήθευση και/ή δειγματοληψία και εσωτερικές (οπτικές) δοκιμές για τις οποίες απαιτείται απλός ή καθόλου εξοπλισμός και οι οποίες αφορούν εφικτές απαιτήσεις (π.χ. μέτρηση της αντανάκλαστικής επιφάνειας ευδιάκριτου ιματισμού ή μέτρηση του μήκους του κορδονιού ενός παιχνιδιού).

¹⁹ Παράδειγμα κώδικα ορθής πρακτικής περιλαμβάνεται στην εργαλειοθήκη.

κλάδος παραγωγής, οικονομικοί φορείς, καταναλωτές, άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς κ.λπ.) μέσω κατάλληλων και προσβάσιμων διαύλων των μέσων επικοινωνίας. Θα λαμβάνει επίσης κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης.

Οι εκστρατείες εποπτείας της αγοράς μπορούν να διεξάγονται σε εθνικό επίπεδο ή από κοινού με άλλα κράτη μέλη. Συνιστάται ιδιαιτέρως η διεξαγωγή κοινών εκστρατειών εποπτείας της αγοράς, διότι με τον τρόπο αυτό βελτιώνεται η αποτελεσματικότητα των εθνικών προσπάθειών στην ενιαία αγορά και μειώνεται το κόστος. Οι ομάδες διοικητικής συνεργασίας μπορούν να διαδραματίσουν καίριο ρόλο στη διοργάνωση αυτών των εκστρατειών. Για την ενθάρρυνση των κοινών εκστρατειών εποπτείας της αγοράς, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρέχει χρηματοδοτική στήριξη σε δράσεις οι οποίες πληρούν ορισμένες απαιτήσεις και επιλέγονται στο πλαίσιο των σχετικών διαδικασιών επιχορήγησης²⁰.

3.1.2. Εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς

Δεν είναι δυνατός ο εκ των προτέρων προγραμματισμός όλων των δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς. Η εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς ενεργοποιείται συνήθως από ένα εξωτερικό γεγονός και σχετίζεται με υπόνοια για διάπραξη συγκεκριμένου αδικήματος. Μπορεί να πρόκειται για συμβάντα και ατυχήματα²¹, κοινοποιήσεις από άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς μέσω του Rapex και του ICSMS, κοινοποιήσεις από άλλες αρχές (π.χ. τελωνείο²², επιθεώρηση εργασίας, αστυνομία, κοινωνικός επιθεωρητής, αρχή μεταφορών) ή κοινοποιήσεις από εξωτερικές πηγές (π.χ. καταγγελίες καταναλωτών, οικονομικοί φορείς, κοινοποιημένοι οργανισμοί, δελτία Τύπου, εκθέσεις για τους καταναλωτές)²³. Στις πληροφορίες που λαμβάνονται από αρχή εποπτείας της αγοράς σχετικά με προϊόν για το οποίο υπάρχουν υπόνοιες ότι είναι μη συμμορφούμενο ή παρουσιάζει κίνδυνο πρέπει να δίνεται συνέχεια σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Προκειμένου να αποφεύγονται τυχόν αλληλεπικαλύψεις, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ελέγχει στο ICSMS και σε οποιαδήποτε άλλη κατάλληλη πλατφόρμα (π.χ. εθνικές βάσεις δεδομένων) αν έχει ήδη αξιολογηθεί το ίδιο προϊόν.

Παρότι η εκ των υστέρων εποπτεία της αγοράς μπορεί να δημιουργήσει μια αίσθηση επείγοντος (διότι ενδέχεται να υπάρχουν υπόνοιες ότι το προϊόν προκάλεσε ατύχημα), καθώς και να προσελκύσει το ενδιαφέρον των μέσων ενημέρωσης, οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ενεργούν αναλογικά και να λαμβάνουν εμπεριστατωμένες και δικαιολογημένες αποφάσεις.

3.2. ΣΤΑΔΙΟ ΔΕΙΓΜΑΤΟΛΗΨΙΑΣ

Για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης, οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει συχνά να

²⁰ Προσκλήσεις υποβολής προτάσεων αναρτώνται στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/growth/contracts-grants/calls-for-proposals_el και http://ec.europa.eu/chafea/consumers/consumers_calls.html.

²¹ Άρθρο 18 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

²² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 (Το κεφάλαιο III τμήμα 3 παρέχει τη νομική βάση για τη λήψη μέτρων κατόπιν κοινοποιήσεων από τις τελωνειακές αρχές).

²³ Άρθρο 18 παράγραφος 2 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

προβαίνουν σε δειγματοληψία προϊόντων. Το άρθρο 19 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 παρέχει τη νομική βάση που εξασφαλίζει τη δυνατότητα των αρχών εποπτείας της αγοράς να λαμβάνουν δείγματα και να ζητούν τα έγγραφα και τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την άσκηση των δραστηριοτήτων τους.

Κατά τη διάρκεια του σταδίου της δειγματοληψίας οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει να προσδιορίζουν τον κατάλληλο αριθμό δειγμάτων, καθώς και από πού πρέπει να ληφθούν τα δείγματα. Όσον αφορά τη δειγματοληψία, η αρχή εποπτείας της αγοράς ακολουθεί διαφορετική προσέγγιση σε κάθε περίπτωση ανάλογα με τη νομοθεσία, τον τύπο του προϊόντος, το είδος της υπό εξέταση μη συμμόρφωσης και τον αριθμό των προϊόντων στην αγορά.

Βασικός παράγοντας για τη λήψη απόφασης σχετικά με τη στρατηγική δειγματοληψίας είναι το είδος της υπό εξέταση μη συμμόρφωσης. Εάν πρόκειται για ζήτημα που αφορά τον σχεδιασμό ή την παραγωγή, όπως για παράδειγμα απουσία διάταξης ασφάλειας ή τοποθέτηση εσφαλμένου τύπου διάταξης ασφάλειας, αρκεί ένα μόνο μοντέλο. Εάν η αρχή εποπτείας της αγοράς επιθυμεί να αξιολογήσει τη συμμόρφωση μιας κατηγορίας προϊόντων η οποία είναι στατιστικά αντιπροσωπευτική, για τον καθορισμό της στρατηγικής δειγματοληψίας θα απαιτηθεί γνώση του πλήθους των προϊόντων, το οποίο ενδέχεται να κυμαίνεται από ένα είδος (π.χ. μεγάλο βιομηχανικό μηχάνημα) μέχρι χιλιάδες διαθέσιμα είδη.

α) Χρόνος και τόπος δειγματοληψίας

Εάν μια αρχή εποπτείας της αγοράς έχει αμφιβολίες σχετικά με τη συμμόρφωση ενός προϊόντος, λαμβάνει συνήθως δείγματα από τον οικονομικό φορέα, κατά τη διάρκεια εκστρατείας εποπτείας της αγοράς ή στο πλαίσιο εκ των υστέρων εποπτείας της αγοράς.

Τα δείγματα μπορούν να λαμβάνονται από διάφορα σημεία, είτε διαδικτυακά είτε απευθείας από τον κατασκευαστή, τον εισαγωγέα ή τον διανομέα. Ανάλογα με το προϊόν, η αρχή εποπτείας της αγοράς ενδέχεται να θεωρήσει σκόπιμο να ελέγξει συγκεκριμένα δείγματα στις εγκαταστάσεις των τελικών χρηστών. Αυτό ισχύει συνήθως στην περίπτωση μεγάλων βιομηχανικών προϊόντων.

Για λόγους αποδοτικότητας, ίσως είναι σκόπιμο να λαμβάνονται τα δείγματα και όλα τα σχετικά απαραίτητα έγγραφα (π.χ. η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ, οι οδηγίες χρήσης κ.λπ.) από τον οικονομικό φορέα που είναι υπεύθυνος για τη διάθεση του προϊόντος στην αγορά. Με τον τρόπο αυτό καθίσταται δυνατή η λήψη ταχύτερων και περισσότερο ολοκληρωμένων μέτρων για την αντιμετώπιση περιπτώσεων μη συμμόρφωσης.

Η αρχή εποπτείας της αγοράς επιλέγει μεταξύ των διαθέσιμων δειγμάτων. Τα δείγματα λαμβάνονται συνήθως χωρίς προηγούμενη αναγγελία στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα. Με τον τρόπο αυτό περιορίζεται ο κίνδυνος παροχής μη αντιπροσωπευτικών δειγμάτων και διασφαλίζεται ότι τα δείγματα αντιστοιχούν σε αυτά που διατίθενται ελεύθερα στην αγορά.

Η καταβολή ή μη καταβολή αντιτίμου από την αρχή εποπτείας της αγοράς για τα δείγματα που λαμβάνονται καθορίζεται από την εθνική νομοθεσία. Εάν η εθνική νομοθεσία υπαγορεύει την καταβολή αντιτίμου από την αρχή εποπτείας της αγοράς, ο οικονομικός

φορέας πρέπει να εκδίδει απόδειξη για τα προϊόντα που αγοράζονται. Εάν η εθνική νομοθεσία δεν υπαγορεύει την καταβολή αντιτίμου από την αρχή εποπτείας της αγοράς, τα δείγματα παραμένουν στην κυριότητα του οικονομικού φορέα και η αρχή εποπτείας της αγοράς εκδίδει έντυπο δειγματοληψίας.

β) Αριθμός δειγμάτων

Ο αριθμός των δειγμάτων, που καθορίζεται στο πεδίο εφαρμογής της εκστρατείας, πρέπει να είναι επαρκής για την προγραμματισμένη αξιολόγηση και διενέργεια δοκιμών. Είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι σκοπός της επιθεώρησης και των δοκιμών που διεξάγονται από την αρχή εποπτείας της αγοράς είναι να ελεγχθεί αν ένα προϊόν είναι συμμορφούμενο ή όχι.

Όταν μια αρχή εποπτείας της αγοράς επιθεωρεί το προϊόν σύμφωνα με τις «βασικές απαιτήσεις» που προβλέπονται στη σχετική οδηγία ή τον κανονισμό, ο αριθμός των δειγμάτων που ζητά εξαρτάται από την πολυπλοκότητα του προϊόντος και από τις απαιτούμενες ενέργειες για την υποβολή του προϊόντος σε δοκιμές. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι ορισμένες δοκιμές ενδέχεται να καταστρέψουν το προϊόν και, εάν είναι αναγκαίο να πραγματοποιηθούν περαιτέρω δοκιμές, θα απαιτηθούν περισσότερα δείγματα του προϊόντος. Επίσης, για νομικούς λόγους (ανάλογα με την εθνική νομοθεσία), ενδέχεται να απαιτείται η λήψη επιπλέον δείγματος το οποίο είναι «σφραγισμένο» και μπορεί να υποβληθεί σε ανεξάρτητες πρόσθετες δοκιμές εάν χρειαστεί. Για την αποσαφήνιση των πτυχών αυτών συνιστάται η εκ των προτέρων ανταλλαγή πληροφοριών με τους τεχνικούς του εργαστηρίου που θα είναι υπεύθυνοι για τη διεξαγωγή των δοκιμών.

Εναπόκειται στην αρχή εποπτείας της αγοράς να αποδείξει τη μη συμμόρφωση των ληφθέντων δειγμάτων. Στον οικονομικό φορέα εναπόκειται να αποδείξει στην αρχή εποπτείας της αγοράς αν το πρόβλημα της μη συμμόρφωσης αφορά μόνο τα συγκεκριμένα δείγματα και όχι ολόκληρη τη σειρά παραγωγής.

Για την εποπτεία της αγοράς απαιτείται μόνο η χρήση στατιστικής προσέγγισης για τη δειγματοληψία, εάν σκοπός της εκστρατείας είναι η εξεύρεση αποτελέσματος που είναι αντιπροσωπευτικό συγκεκριμένης ομάδας προϊόντων. Στην περίπτωση αυτή, η δειγματοληψία περιλαμβάνει τον καθορισμό της «παρτίδας προϊόντων» από την οποία λαμβάνεται το δείγμα.

γ) Χειρισμός των δειγμάτων

Κατά τον χειρισμό των δειγμάτων είναι εξαιρετικά σημαντικό να λαμβάνεται υπόψη η συνέχεια των αποδεικτικών στοιχείων, και η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να διασφαλίζει ότι:

- τα ληφθέντα δείγματα συσκευάζονται και αποθηκεύονται κατά τρόπο που παρεμποδίζει τυχόν αλλοίωση και φθορά ·
- τα δείγματα μπορούν να ταυτοποιηθούν χωρίς αμφιβολία και να ελεγχθούν, π.χ. μέσω συστήματος σαφούς επισήμανσης και καταχώρισης ·
- όλες οι απαιτούμενες πληροφορίες για τα δείγματα συλλέγονται και καταγράφονται

ορθά. Το έντυπο δειγματοληψίας²⁴ θα πρέπει να περιλαμβάνει λεπτομερή στοιχεία ταυτοποίησης των δειγμάτων, όπως στοιχεία στην ετικέτα, τον αριθμό των ληφθέντων δειγμάτων (βάσει τεχνικών προδιαγραφών, προτύπων), φωτογραφίες των δειγμάτων, τον τόπο εξέτασης, την ημερομηνία δειγματοληψίας, το ονοματεπώνυμο και την υπογραφή του επιθεωρητή, το ονοματεπώνυμο και την υπογραφή του αντιπροσώπου του οικονομικού φορέα και κάθε άλλη απαραίτητη παρατήρηση. Στη συνέχεια, οι σχετικές πληροφορίες θα πρέπει να αναφορτώνονται σε εθνική βάση δεδομένων όπως το ICSMS ή άλλη αντίστοιχη διεθνής βάση δεδομένων.

Έχει καίρια σημασία τα δείγματα να υποβάλλονται σε ορθό χειρισμό, να σφραγίζονται κατάλληλα, να ασφαρίζονται και να είναι πλήρως ιχνηλάσιμα σε κάθε στάδιο, από τη δειγματοληψία έως τη διενέργεια των δοκιμών. Τυχόν σφραγίδες ασφαλείας που έχουν τοποθετηθεί στα δείγματα θα πρέπει να αφαιρούνται μόνο μετά την έναρξη της δοκιμής και, στη συνέχεια, να καταγράφονται.

Θα πρέπει να δίνεται προσοχή σε δείγματα προϊόντων (π.χ. επικίνδυνα χημικά προϊόντα, πυροτεχνήματα) των οποίων η μεταφορά και αποθήκευση υπόκεινται σε ρύθμιση. Ενδέχεται να απαιτείται και θα πρέπει να προγραμματίζεται εκ των προτέρων η λήψη των απαραίτητων αδειών ή η χρήση εξειδικευμένης υπηρεσίας μεταφοράς/αποθήκευσης.

δ) Δειγματοληψία μεγάλων προϊόντων

Ενδέχεται η αρχή εποπτείας της αγοράς να μην θεωρεί σκόπιμη ή οικονομικά αποδοτική τη δειγματοληψία μεγάλων προϊόντων ή προϊόντων τα οποία διατίθενται σε μικρούς αριθμούς· στην περίπτωση αυτή, πρέπει να προσδιορίσει τα στοιχεία του προϊόντος που είναι αντιπροσωπευτικά για τη συμμόρφωσή του. Η αρχή εποπτείας της αγοράς ενδέχεται να θεωρεί επαρκή τη διενέργεια λεπτομερούς εξέτασης συγκεκριμένου τμήματος ενός μεγάλου προϊόντος.

Στην περίπτωση μεγάλων προϊόντων, ενδείκνυται ενδεχομένως η διατήρηση και επιθεώρηση του προϊόντος στον χώρο είτε του οικονομικού φορέα είτε των τελικών χρηστών. Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να χρησιμοποιήσει τις σχετικές εξουσίες που της έχουν παρασχεθεί βάσει της εθνικής νομοθεσίας προκειμένου να αποκτήσει πρόσβαση και να σφραγίσει το προϊόν, ώστε να διασφαλιστεί ότι θα παραμείνει αμετάβλητο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας έρευνας, επιθεώρησης και δοκιμών.

3.3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ

Είναι ευθύνη των οικονομικών φορέων, ανάλογα με τον αντίστοιχο ρόλο τους στην αλυσίδα εφοδιασμού, να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση με το σύνολο της σχετικής νομοθεσίας και να εκπληρώνουν όλες τις υποχρεώσεις για τη δέουσα αξιολόγηση της συμμόρφωσης.

Καθήκον της αρχής εποπτείας της αγοράς είναι να ελέγχει αν ένα προϊόν συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις της εφαρμοστέας νομοθεσίας. Ωστόσο, η αρχή εποπτείας της αγοράς δεν θα πρέπει να εκδίδει δήλωση συμμόρφωσης η οποία θα μπορούσε να θεωρηθεί ως στήριξη ενός

²⁴ Σχετικό παράδειγμα περιλαμβάνεται στην ενότητα 3.2 της εργαλειοθήκης.

προϊόντος.

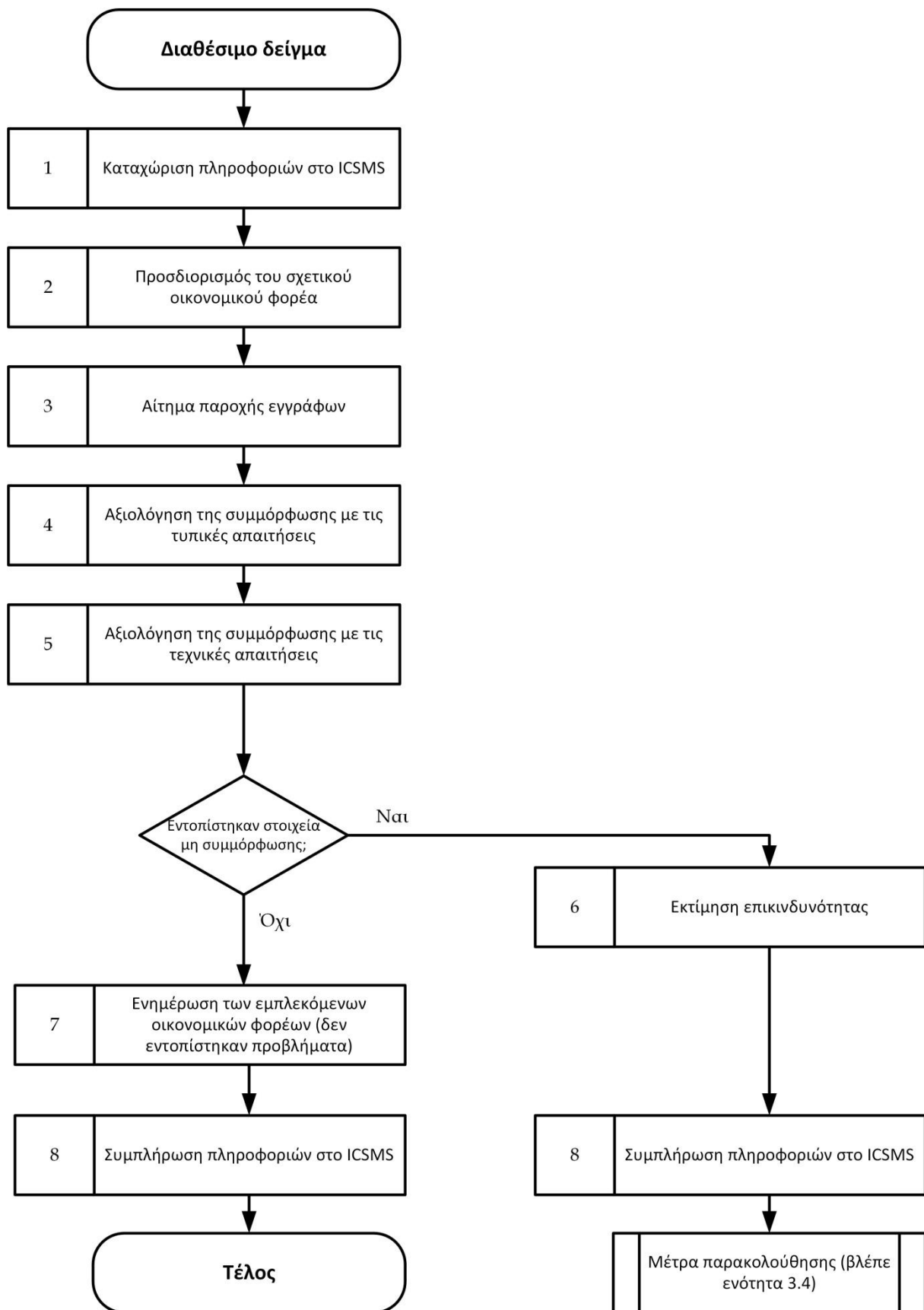
Κατά την αξιολόγηση της συμμόρφωσης ενός προϊόντος, η αρχή εποπτείας της αγοράς μπορεί να επιλέξει να εξετάσει όλες τις σχετικές νομοθετικές απαιτήσεις (*πλήρης αξιολόγηση της συμμόρφωσης*) ή μέρος αυτών (*μερική αξιολόγηση της συμμόρφωσης*). Η αξιολόγηση της συμμόρφωσης μπορεί να χωριστεί σε «τυπική» συμμόρφωση (διοικητικές απαιτήσεις, π.χ. τεκμηρίωση, σημάνσεις κ.λπ.) και «τεχνική» συμμόρφωση (βασικές απαιτήσεις)²⁵.

Οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ανταλλάσσουν απόψεις σχετικά με τον τρόπο αξιολόγησης των διαφόρων απαιτήσεων προκειμένου να διασφαλίζεται συνοχή ανεξάρτητα από την αρχή εποπτείας της αγοράς που αξιολογεί το προϊόν. Ως εκ τούτου, θα μπορούσαν να διοργανώνονται ασκήσεις συγκριτικής αξιολόγησης μέσω των ομάδων διοικητικής συνεργασίας, στο πλαίσιο των οποίων τα μέλη θα αξιολογούν το ίδιο προϊόν με σκοπό την παροχή συγκρίσιμων αποτελεσμάτων. Για τη διευκόλυνση της αξιολόγησης της συμμόρφωσης όσον αφορά συγκεκριμένες ομάδες προϊόντων, μπορούν να χρησιμοποιούνται κοινοί κατάλογοι ελέγχου οι οποίοι έχουν καταρτιστεί από τις ομάδες διοικητικής συνεργασίας²⁶. Προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα της αξιολόγησης της συμμόρφωσης και της διαχείρισης κινδύνου, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να έχει πρόσβαση σε συμπληρωματικές πληροφορίες, όπως η ημερομηνία διάθεσης του δείγματος στην αγορά (για τον έλεγχο της ακρίβειας της αξιολόγησης της συμμόρφωσης που διενήργησε ο οικονομικός φορέας), καθώς και σε πληροφορίες σχετικά με την ποσότητα των προϊόντων που πωλήθηκαν και εκείνων που βρίσκονται στην αλυσίδα διανομής.

Η αξιολόγηση της συμμόρφωσης αρχίζει μόλις ολοκληρωθεί επιθεώρηση ή καταστεί διαθέσιμο δείγμα ή έγγραφο. Στο διάγραμμα ροής που ακολουθεί περιγράφεται η διαδικασία από τη συλλογή ενός δείγματος έως τον καθορισμό τυχόν μεταγενέστερων μέτρων παρακολούθησης. Τα στάδια που περιγράφονται στο διάγραμμα ροής προσδιορίζονται με βάση την παραδοχή ότι η αρχή εποπτείας της αγοράς θα διενεργήσει πλήρη αξιολόγηση της συμμόρφωσης σύμφωνα με την οικεία νομοθεσία. Είναι σημαντικό να υπενθυμιστεί ότι τα στάδια που περιγράφονται στο διάγραμμα ενδέχεται να διαφέρουν ανάλογα με το υπό αξιολόγηση προϊόν και με την ίδια την εκστρατεία.

²⁵ Οι όροι αυτοί αφορούν τις απαιτήσεις που αξιολογούνται από την αρχή εποπτείας της αγοράς και όχι τον κίνδυνο που παρουσιάζει το προϊόν ως συνέπεια της μη συμμόρφωσης.

²⁶ Βλέπε έγγραφο 3.1.2β στην ενότητα 3.1.2 της εργαλειοθήκης και τα έγγραφα στην ενότητα 3.3.1 της εργαλειοθήκης.



3.3.1. Στάδιο 1: Καταχώριση πληροφοριών στο ICSMS

Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ελέγχει αν το προς αξιολόγηση προϊόν είναι ήδη καταχωρισμένο στο ICSMS. Στην περίπτωση αυτή, ενδέχεται να είναι χρήσιμο να επαληθευτούν οι πληροφορίες προϊόντος (ΠΠ) και να υπάρξει επικοινωνία με την αρχή εποπτείας της αγοράς που χειρίζεται το ζήτημα.

Εάν δεν υπάρχουν ήδη οι πληροφορίες προϊόντος, οι σχετικές πληροφορίες για το προϊόν θα πρέπει να καταχωριστούν στο ICSMS αμέσως. Αυτό είναι αναγκαίο διότι, προκειμένου να αποφευχθούν περιττές αλληλεπικαλύψεις, οι άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ενημερωθούν εγκαίρως ότι διενεργείται αξιολόγηση του προϊόντος, το οποίο ενδέχεται να διατίθεται σε άλλα κράτη μέλη.

Σε περίπτωση μαζικών προϊόντων, όπου πραγματοποιείται μεγάλος αριθμός αρχικών ελέγχων, ενδέχεται να μην είναι εφικτή η κωδικοποίηση στο ICSMS πληροφοριών σχετικά με όλες τις έρευνες που διενεργούνται. Ωστόσο, η κωδικοποίηση θα πρέπει να πραγματοποιείται τουλάχιστον όταν η αρχή έχει λόγο να πιστεύει ότι το ίδιο προϊόν έχει διατεθεί και σε άλλα κράτη μέλη ή έχει ληφθεί δείγμα για εξέταση.

3.3.2. Στάδιο 2: Προσδιορισμός του σχετικού οικονομικού φορέα

Είναι σημαντικό να προσδιορίζεται γρήγορα ο κατασκευαστής ή ο εισαγωγέας που είναι υπεύθυνος για τη διάθεση του προϊόντος στην αγορά. Με τον τρόπο αυτό η αρχή εποπτείας της αγοράς έχει τη δυνατότητα να ζητήσει πληροφορίες και να αντιμετωπίσει την περίπτωση μη συμμόρφωσης έγκαιρα και αποτελεσματικά.

Εάν υπάρχει κατασκευαστής ή εισαγωγέας στην ΕΕ, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να απευθυνθεί απευθείας σε αυτούς. Εάν ο κατασκευαστής είναι εγκατεστημένος εκτός της ΕΕ, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να επικοινωνήσει με τον εξουσιοδοτημένο αντιπρόσωπό του, εφόσον υπάρχει, ή να επιχειρήσει να επικοινωνήσει με τον κατασκευαστή στην τρίτη χώρα.

Εάν ο κατασκευαστής ή ο εισαγωγέας δεν είναι διαθέσιμοι ή συνεργάσιμοι, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να απευθυνθεί στους οικονομικούς φορείς που βρίσκονται όσο το δυνατόν υψηλότερα στην αλυσίδα διανομής (π.χ. ο έμπορος χονδρικής ή λιανικής πώλησης)²⁷.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι ένα προϊόν δεν συμμορφώνεται με τη νομοθεσία εάν λείπει η επωνυμία και η διεύθυνση του κατασκευαστή ή του εισαγωγέα. Στις περιπτώσεις αυτές, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να υποβάλει στον οικονομικό φορέα από τον οποίο λήφθηκε το δείγμα αίτημα παροχής πληροφοριών (όπως κατάλογοι παραδόσεων, τιμολόγια ή δελτία παραγγελίας) σχετικά με τον τόπο αγοράς του προϊόντος, ώστε να προσδιοριστεί ο οικονομικός φορέας που βρίσκεται στην υψηλότερη θέση στην αλυσίδα διανομής.

²⁷ Σε ορισμένες νομοθετικές πράξεις ενδέχεται να προβλέπονται πρόσθετες οντότητες που οφείλουν να εκπληρώνουν κάποιες υποχρεώσεις, όπως οι ιδιώτες εισαγωγείς. [Η οδηγία 2013/53/ΕΕ](#) για τα σκάφη αναψυχής και τα ατομικά σκάφη προβλέπει ότι, ο ιδιώτης εισαγωγέας, πριν να τεθεί το προϊόν σε λειτουργία, μεριμνά ώστε να είναι σχεδιασμένο και κατασκευασμένο σύμφωνα με τις απαιτήσεις που προβλέπονται στην οικεία νομοθεσία. Αυτό σημαίνει ότι, γενικά, όλες οι απαιτήσεις που προβλέπονται για τους οικονομικούς φορείς ισχύουν και για τον ιδιώτη εισαγωγέα.

3.3.3. Στάδιο 3: Αίτημα παροχής εγγράφων

Προκειμένου να διενεργείται ολοκληρωμένη αξιολόγηση της συμμόρφωσης, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να διαθέτει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με το προϊόν, οι οποίες περιλαμβάνονται στη δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ / δήλωση επιδόσεων²⁸ και, εφόσον απαιτείται, στην τεχνική τεκμηρίωση²⁹. Το αίτημα παροχής της δήλωσης συμμόρφωσης και της τεχνικής τεκμηρίωσης υποβάλλεται συνήθως στον οικείο οικονομικό φορέα ή στον οικονομικό φορέα που βρίσκεται στην υψηλότερη θέση στην αλυσίδα εφοδιασμού (βλέπε ενότητα 3.3.2)³⁰.

Στην περίπτωση σύνθετων βιομηχανικών προϊόντων ενδέχεται να μην είναι οικονομικά αποδοτική ή αναγκαία η υποβολή αιτήματος για παροχή πλήρους τεχνικής τεκμηρίωσης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, όπως προκύπτει από την αρχή της αναλογικότητας, η αρχή εποπτείας της αγοράς δεν ζητεί τον πλήρη τεχνικό φάκελο αλλά μόνο την τεχνική τεκμηρίωση που κρίνεται επαρκής για τη στήριξη της αξιολόγησης της συμμόρφωσης³¹.

Όταν η αρχή εποπτείας της αγοράς ζητεί τεχνική τεκμηρίωση από οικονομικό φορέα που είναι εγκατεστημένος σε άλλο κράτος μέλος, συνιστάται να ενημερώνει την αρχή εποπτείας της αγοράς του κράτους μέλους στο οποίο είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας. Εάν δεν ικανοποιηθεί το αίτημα της αρχής εποπτείας της αγοράς για παροχή τεχνικής τεκμηρίωσης από τον συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, θα πρέπει στη συνέχεια να ζητηθεί η συνδρομή της αρχής εποπτείας της αγοράς του κράτους στο οποίο είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας. Η εν λόγω αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να παράσχει επαρκή συνδρομή, π.χ. διαβιβάζοντας πληροφορίες ή έγγραφα, διεξάγοντας κατάλληλες έρευνες ή λαμβάνοντας κάθε άλλο κατάλληλο μέτρο³². Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τη διαδικασία αμοιβαίας συνδρομής διατίθενται στο παράρτημα 2 (βλέπε ειδικότερα τις προτεινόμενες γενικές αρχές και τη διαδικασία για την περίπτωση 1)³³.

Εάν υπάρχουν στοιχεία (π.χ. αριθμός αναγνώρισης στο προϊόν και/ή στη συσκευασία) που να αποδεικνύουν ότι στη διαδικασία αξιολόγησης της συμμόρφωσης συμμετείχε κοινοποιημένος οργανισμός, η αρχή εποπτείας της αγοράς μπορεί να επικοινωνήσει με τον κοινοποιημένο οργανισμό προκειμένου να ζητήσει περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη συμμετοχή του ή να λάβει πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία αξιολόγησης της συμμόρφωσης³⁴.

Μια άλλη σημαντική πηγή πληροφοριών είναι οι οδηγίες χρήσης και, για ορισμένα προϊόντα (π.χ. δομικά προϊόντα), οι πληροφορίες σχετικά με επικίνδυνες ουσίες. Οι

²⁸ Στις περισσότερες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ απαιτείται δήλωση συμμόρφωσης· στον κανονισμό για τα προϊόντα του τομέα δομικών κατασκευών απαιτείται δήλωση επιδόσεων.

²⁹ Παράδειγμα επιστολής με την οποία ζητούνται σχετικά έγγραφα παρατίθεται στην ενότητα 3.3.3.1 της εργαλειοθήκης.

³⁰ Η αλυσίδα εφοδιασμού ενδέχεται να μην έχει πρόσβαση στην τεχνική τεκμηρίωση, αλλά πρέπει να συνδράμει την αρχή εποπτείας της αγοράς ώστε να εξασφαλίσει τις σχετικές πληροφορίες από τον κατασκευαστή. Σχετικό παράδειγμα περιλαμβάνεται στην εργαλειοθήκη.

³¹ Για περισσότερες λεπτομέρειες βλέπε ενότητα 7.2 του Γαλάζιου Οδηγού.

³² Η νομική βάση για τη συγκεκριμένη μορφή αμοιβαίας συνδρομής ορίζεται στο άρθρο 24 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

³³ Στην ενότητα 2.3 της εργαλειοθήκης παρέχονται υποδείγματα για την ενημέρωση της αρχής εποπτείας της αγοράς του κράτους μέλος στο οποίο είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας, καθώς και για την υποβολή σε αυτήν αιτήματος παροχής συνδρομής.

³⁴ Υπόδειγμα επιστολής προς τον κοινοποιημένο οργανισμό με την οποία ζητούνται έγγραφα διατίθεται στην ενότητα 3.3.3.2 της εργαλειοθήκης.

πληροφορίες αυτές πρέπει συνήθως να συνοδεύουν το προϊόν και να είναι διαθέσιμες στους χρήστες. Σε περίπτωση διενέργειας αξιολόγησης της συμμόρφωσης χωρίς δείγμα, οι οδηγίες χρήσης μπορεί να διατίθενται στο διαδίκτυο. Εάν χρειαστεί, μπορούν να ζητηθούν από τον οικονομικό φορέα και πρέπει να τεθούν στη διάθεση της αρχής εποπτείας της αγοράς.

3.3.4. Στάδιο 4: Αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις τυπικές απαιτήσεις

Η αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις τυπικές απαιτήσεις συνίσταται συνήθως στην αξιολόγηση του αν:

- η σήμανση συμμόρφωσης έχει τοποθετηθεί στο προϊόν και/ή στη συσκευασία του και συμμορφώνεται με τις νομικές απαιτήσεις ·
- η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ ή η δήλωση επιδόσεων είναι διαθέσιμη και έχει καταρτιστεί σωστά ·
- η τεχνική τεκμηρίωση είναι διαθέσιμη και πλήρης ·
- οι οδηγίες χρήσης και/ή εγκατάστασης είναι διαθέσιμες και κατανοητές στη γλώσσα του χρήστη ·
- άλλα ειδικά στοιχεία που απαιτούνται βάσει της σχετικής νομοθεσίας της ΕΕ θα πρέπει να εξετάζονται επίσης.

Περιπτώσεις στις οποίες η παντελής ή μερική έλλειψη πληροφοριών (π.χ. πληροφορίες σχετικά με την ασφάλεια για τον τελικό χρήστη) ενδέχεται να οδηγήσει σε κίνδυνο δεν θα πρέπει να θεωρούνται τυπική μη συμμόρφωση όταν λαμβάνεται απόφαση σχετικά με τα κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης (βλέπε επίσης στάδιο 11 στην ενότητα 3.4).

Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να εξετάζει αν ορισμένες από τις πληροφορίες που απαιτούνται για τη διενέργεια αξιολόγησης της τυπικής συμμόρφωσης είναι διαθέσιμες στο διαδίκτυο.

Κατά την αξιολόγηση της τεχνικής τεκμηρίωσης, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ελέγχει τα εξής³⁵:

- ότι η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ ή η δήλωση επιδόσεων είναι διαθέσιμη και πλήρης³⁶ ·
- την ορθότητα της διαδικασίας αξιολόγησης της συμμόρφωσης που διενεργήθηκε από τον κατασκευαστή ·
- την εγκυρότητα της διαδικασίας αξιολόγησης της συμμόρφωσης που διενεργήθηκε από τον κατασκευαστή κατά τον χρόνο διάθεσης του προϊόντος στην αγορά (π.χ. αξιολόγηση της συμμόρφωσης η οποία διενεργήθηκε πριν από δέκα έτη ενδέχεται να μην είναι πλέον έγκυρη για τα προϊόντα για τα οποία η αρχή εποπτείας της αγοράς έλαβε δείγματα) ·

³⁵ Βλέπε παραδείγματα καταλόγου ελέγχου σχετικά με την αξιολόγηση τόσο της τυπικής όσο και της τεχνικής συμμόρφωσης τα οποία παρατίθενται στην ενότητα 3.3.1 της εργαλειοθήκης.

³⁶ Ενδέχεται η αξιολόγηση της ακρίβειας της δήλωσης συμμόρφωσης να είναι δυνατή μόνο σε συνδυασμό με άλλη τεχνική τεκμηρίωση.

- εάν έχουν καταστεί διαθέσιμα όλα τα αναγκαία έγγραφα για την τεκμηρίωση της συμμόρφωσης.

3.3.5. Στάδιο 5: Αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις τεχνικές απαιτήσεις

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης της συμμόρφωσης με τις τεχνικές απαιτήσεις διαπιστώνεται αν το προϊόν πληροί τις βασικές απαιτήσεις ή τις τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στη σχετική νομοθεσία της ΕΕ. Αυτό επιτυγχάνεται μέσω της υποβολής του προϊόντος σε δοκιμές είτε από την αρχή εποπτείας της αγοράς είτε από ανεξάρτητο τρίτο μέρος (π.χ. εργαστήριο δοκιμών). Η διαπίστευση του τρίτου μέρους δεν είναι υποχρεωτική σε όλους τους τομείς, αλλά παρέχει περαιτέρω εγγύηση σχετικά με την επάρκεια του οργανισμού. Για ορισμένα προϊόντα (π.χ. μεγάλα ή βιομηχανικά προϊόντα), η αρχή εποπτείας της αγοράς μπορεί να διαπιστώσει μη συμμόρφωση με απλό οπτικό έλεγχο. Τέτοια αντικείμενα σπανίως αποστέλλονται σε τρίτο μέρος για αξιολόγηση, αλλά εάν απαιτηθεί ανεξάρτητη εκτίμηση μπορεί να διοριστεί εξωτερικός μηχανικός που διαθέτει επάρκεια στις υπό εξέταση πτυχές για να παράσχει αποδεικτικά στοιχεία εμπειρογνώμονα σχετικά με τις πραγματικές πτυχές της συμμόρφωσης.

Ο καθορισμός των δοκιμών που πρόκειται να πραγματοποιηθούν απαιτεί κατάλληλη ανάλυση και εξαρτάται από πολυάριθμες μεταβλητές, όπως η διαθεσιμότητα σχετικών εναρμονισμένων προτύπων και η εφαρμογή τους από τον κατασκευαστή. Ως εκ τούτου, είναι σημαντική η πρόσβαση στη δήλωση συμμόρφωσης και/ή στην τεχνική τεκμηρίωση, η οποία παρέχει πληροφορίες σχετικά με την αξιολόγηση της συμμόρφωσης που διενεργήθηκε από τον κατασκευαστή. Ενδέχεται να απαιτηθεί η υποβολή αιτήματος στον κατασκευαστή για την παροχή περισσότερων πληροφοριών σχετικά με τον τρόπο διενέργειας δοκιμής στο προϊόν (π.χ. για τη ρύθμιση του προϊόντος σε φάση δοκιμής).

Τα αποτελέσματα των δοκιμών πρέπει να καταγράφονται σε εκθέσεις δοκιμών, ενώ κατά την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να λαμβάνει επίσης υπόψη την τεχνική τεκμηρίωση.

Η διενέργεια της αξιολόγησης της συμμόρφωσης θα εξαρτηθεί από το αν υπάρχει εναρμονισμένο πρότυπο το οποίο χρησιμοποιήθηκε από τον κατασκευαστή, αν γίνεται άμεση αναφορά στις βασικές απαιτήσεις ή αν απαιτείται από τον νόμο η συμμετοχή κοινοποιημένου οργανισμού. Ως εκ τούτου, τα πιθανά σενάρια είναι τα ακόλουθα:

- υπάρχει πρότυπο EN αλλά δεν έχει εφαρμοστεί (πλήρως) και έχουν χρησιμοποιηθεί και άλλα πρότυπα ·
- έχει εφαρμοστεί πρότυπο EN αλλά δεν καλύπτει όλες τις βασικές απαιτήσεις και/ή τους κινδύνους.

Συνεπώς, είναι πιθανό ένα προϊόν να συμμορφώνεται με ένα εναρμονισμένο πρότυπο, αλλά όχι με τη νομοθεσία. Ένας αποτελεσματικός τρόπος αξιολόγησης της τεχνικής συμμόρφωσης είναι να υποβληθεί το προϊόν σε δοκιμή βάσει σχετικού εναρμονισμένου προτύπου και να αξιολογηθεί αν έχει υπονομευθεί η συμμόρφωση με τη νομοθεσία.

Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει επίσης να γνωρίζει ότι ενδέχεται να

χρησιμοποιούνται άλλα πρότυπα (π.χ. ISO, IEC, εθνικά πρότυπα) όταν δεν υπάρχουν πρότυπα EN. Ενδέχεται επίσης να μην υπάρχει κανένα πρότυπο. Στις περιπτώσεις αυτές θα ήταν ίσως σκόπιμο να συμφωνηθεί η κατάλληλη διαδικασία, είτε στο πλαίσιο των ομάδων διοικητικής συνεργασίας είτε από κοινού με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να γνωρίζει ότι ο κατασκευαστής είναι ελεύθερος να επιλέξει ο ίδιος τον τρόπο με τον οποίο θα αποδείξει τη συμμόρφωση με τις βασικές απαιτήσεις. Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ελέγχει τη συμμόρφωση με τις βασικές απαιτήσεις, δεδομένου ότι η χρήση εναρμονισμένων προτύπων αντιστοιχεί στη συμφωνηθείσα υπερσύγχρονη μέθοδο δοκιμής.

Σε περίπτωση συμμετοχής κοινοποιημένου οργανισμού στην αξιολόγηση της συμμόρφωσης, ενδέχεται να είναι σκόπιμο να ερωτηθεί ο κοινοποιημένος οργανισμός σχετικά με την έκταση της συμμετοχής και τα έγγραφα στα οποία βασίστηκε η αξιολόγηση³⁵.

3.3.6. Στάδιο 6: Εκτίμηση επικινδυνότητας

Σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας της ΕΕ, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να διενεργήσει εκτίμηση επικινδυνότητας³⁷ (στο πλαίσιο της αξιολόγησης της συμμόρφωσης) μόλις εντοπιστεί μη συμμορφούμενο προϊόν το οποίο παρουσιάζει κίνδυνο για την υγεία ή την ασφάλεια των προσώπων ή για άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος. Η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να αξιολογήσει τη φύση και το επίπεδο του κινδύνου αυτού και να καταγράψει το αποτέλεσμα. Αυτό απαιτείται για τον προσδιορισμό του επιπέδου του κινδύνου όταν γίνονται κοινοποιήσεις τόσο στο ICSMS όσο και στο RAPEX όπου πρέπει να αναφερθεί μια κατηγορία κινδύνου.

Με βάση το αποτέλεσμα της εκτίμησης επικινδυνότητας προσδιορίζεται το επίπεδο κινδύνου και παρέχονται οι σχετικές πληροφορίες προκειμένου η αρχή εποπτείας της αγοράς να λάβει αναλογικό μέτρο, εάν ο οικονομικός φορέας δεν λάβει κατάλληλα μέτρα, καθώς και για να αποφασίσει σχετικά με την ανάγκη κίνησης διαδικασίας RAPEX.

Η ομάδα εμπειρογνομόνων για την εσωτερική αγορά προϊόντων –ομάδα εποπτείας της αγοράς– και οι ομάδες διοικητικής συνεργασίας έχουν αναπτύξει κοινή μεθοδολογία για την εκτίμηση επικινδυνότητας των μη συμμορφούμενων προϊόντων (γενική μεθοδολογία της ΕΕ για την εκτίμηση επικινδυνότητας).³⁸ Η μεθοδολογία βασίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές του RAPEX³⁹, οι οποίες αναπτύχθηκαν στο πλαίσιο της οδηγίας για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων (ΟΓΑΠ) και τις επεκτείνει κατά δύο έννοιες:

- αφενός, για να διασφαλιστεί ότι μπορούν να λαμβάνονται υπόψη οι ευρύτερες

³⁷ Η εκτίμηση επικινδυνότητας που διενεργείται από αρχή εποπτείας της αγοράς επικεντρώνεται στη διαπιστωθείσα μη συμμόρφωση, ενώ η εκτίμηση επικινδυνότητας που διενεργείται από κατασκευαστή λαμβάνει υπόψη όλους τους σχετικούς κινδύνους, ώστε να ληφθεί τεκμηριωμένη απόφαση σχετικά με τα μέτρα που απαιτούνται για τη μείωση του κινδύνου κατά τον σχεδιασμό ή την παραγωγή ενός προϊόντος.

³⁸ Το σχετικό κείμενο διατίθεται στη διεύθυνση:
<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/15261/attachments/1/translations/en/renditions/native> ή
http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation_el στην ενότητα «Studies, reports and conclusions of expert groups».

³⁹ Κατευθυντήριες γραμμές για τη διαχείριση του RAPEX και τη διαδικασία κοινοποίησης που θεσπίστηκαν δυνάμει της οδηγίας για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων και καθορίζονται στην απόφαση 2010/15/ΕΕ της Επιτροπής.

κατηγορίες δημόσιου κινδύνου που προστατεύονται από τη νομοθεσία εναρμόνισης της ΕΕ.

- αφετέρου, για να αντικατοπτρίζονται οι συγκεκριμένες νομικές απαιτήσεις σχετικά με τα εναρμονισμένα προϊόντα. Μέθοδοι εκτίμησης της επικινδυνότητας μπορούν να αναπτυχθούν και ήδη αναπτύσσονται για συγκεκριμένους τομείς ή πτυχές στο πλαίσιο της κοινής μεθοδολογίας.

3.3.7. Στάδιο 7: Ενημέρωση των εμπλεκόμενων οικονομικών φορέων (δεν εντοπίστηκαν προβλήματα)

Εάν οι οικονομικοί φορείς γνωρίζουν ότι το προϊόν τους τελεί υπό αξιολόγηση, αποτελεί ορθή πρακτική η γραπτή ενημέρωσή τους για το αποτέλεσμα, ακόμη και αν δεν εντοπιστούν προβλήματα. Ωστόσο, πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα ώστε να διασφαλίζεται ότι ο οικονομικός φορέας δεν χρησιμοποιεί καταχρηστικά την κοινοποίηση αυτή ως πιστοποιητικό έγκρισης ή συμμόρφωσης. Στην κοινοποίηση δεν θα πρέπει ποτέ να αναφέρεται ότι το προϊόν είναι συμμορφούμενο διότι η αρχή εποπτείας της αγοράς δεν έχει αξιολογήσει πλήρως το προϊόν και τη διαδικασία κατασκευής.

3.3.8. Στάδιο 8: Συμπλήρωση πληροφοριών στο ICSMS

Προς αποφυγή τυχόν αλληλεπικάλυψης ερευνών είναι αναγκαίο να παρέχονται το ταχύτερο δυνατό στις άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς οι σχετικές πληροφορίες και τα αποτελέσματα της διενεργηθείσας αξιολόγησης, τα έγγραφα που λήφθηκαν από τον οικονομικό φορέα, καθώς και άλλες σχετικές πληροφορίες μέσω του ICSMS.

3.4. ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

Αφού διαπιστωθεί μη συμμόρφωση, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ζητήσει από τον κατασκευαστή⁴⁰ ή τον εισαγωγέα που είναι υπεύθυνος για την πρώτη διάθεση του προϊόντος στην αγορά να λάβει διορθωτικά μέτρα εντός εύλογου χρονικού διαστήματος (εκτός εάν απαιτείται άμεση δράση για την αντιμετώπιση σοβαρού κινδύνου για την ασφάλεια ή το περιβάλλον) σύμφωνα με τις υποχρεώσεις του (δηλαδή, εξασφάλιση της συμμόρφωσης του προϊόντος ή άλλο διορθωτικό μέτρο). Η διαδικασία αυτή θα πρέπει να προηγείται ή να πραγματοποιείται παράλληλα με την επικοινωνία με τον διανομέα⁴¹ προκειμένου να καθίσταται δυνατή η λήψη διορθωτικών μέτρων στο υψηλότερο δυνατό επίπεδο στην ενιαία αγορά.

Αρχικά, η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να ζητήσει από τον οικονομικό φορέα να

⁴⁰ Ο κατασκευαστής μπορεί να είναι εγκατεστημένος στην ΕΕ ή σε τρίτη χώρα. Εάν ο κατασκευαστής είναι εγκατεστημένος σε τρίτη χώρα, η επικοινωνία μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω του εξουσιοδοτημένου αντιπροσώπου του.

⁴¹ Κάθε πρόσωπο στην αλυσίδα εφοδιασμού, εκτός από τον κατασκευαστή ή τον εισαγωγέα, το οποίο καθιστά το προϊόν διαθέσιμο στην αγορά.

λάβει διορθωτικά μέτρα σε εθελοντική βάση για την επίλυση του προβλήματος⁴². Τα διορθωτικά μέτρα θα πρέπει να είναι αναλογικά προς τους σχετικούς κινδύνους και να αποσκοπούν στην επίλυση του ζητήματος της μη συμμόρφωσης για τα σχετικά προϊόντα σε όλα τα κράτη μέλη και όχι μόνο στο κράτος μέλος στο οποίο διαπιστώθηκε για πρώτη φορά η μη συμμόρφωση⁴³.

Στην παρούσα ενότητα επεξηγούνται οι σχετικές ενέργειες στις οποίες πρέπει να προβαίνει μια αρχή εποπτείας της αγοράς σύμφωνα με τις διατάξεις αναφοράς (ειδικότερα τα άρθρα αναφοράς 31 έως 34) της απόφασης 768/2008/EK για κοινό πλαίσιο εμπορίας των προϊόντων, οι οποίες έχουν ενσωματωθεί σε όλες τις νέες ευρωπαϊκές οδηγίες και κανονισμούς εναρμόνισης.

3.4.1. Αντιμετώπιση μη συμμορφούμενων προϊόντων

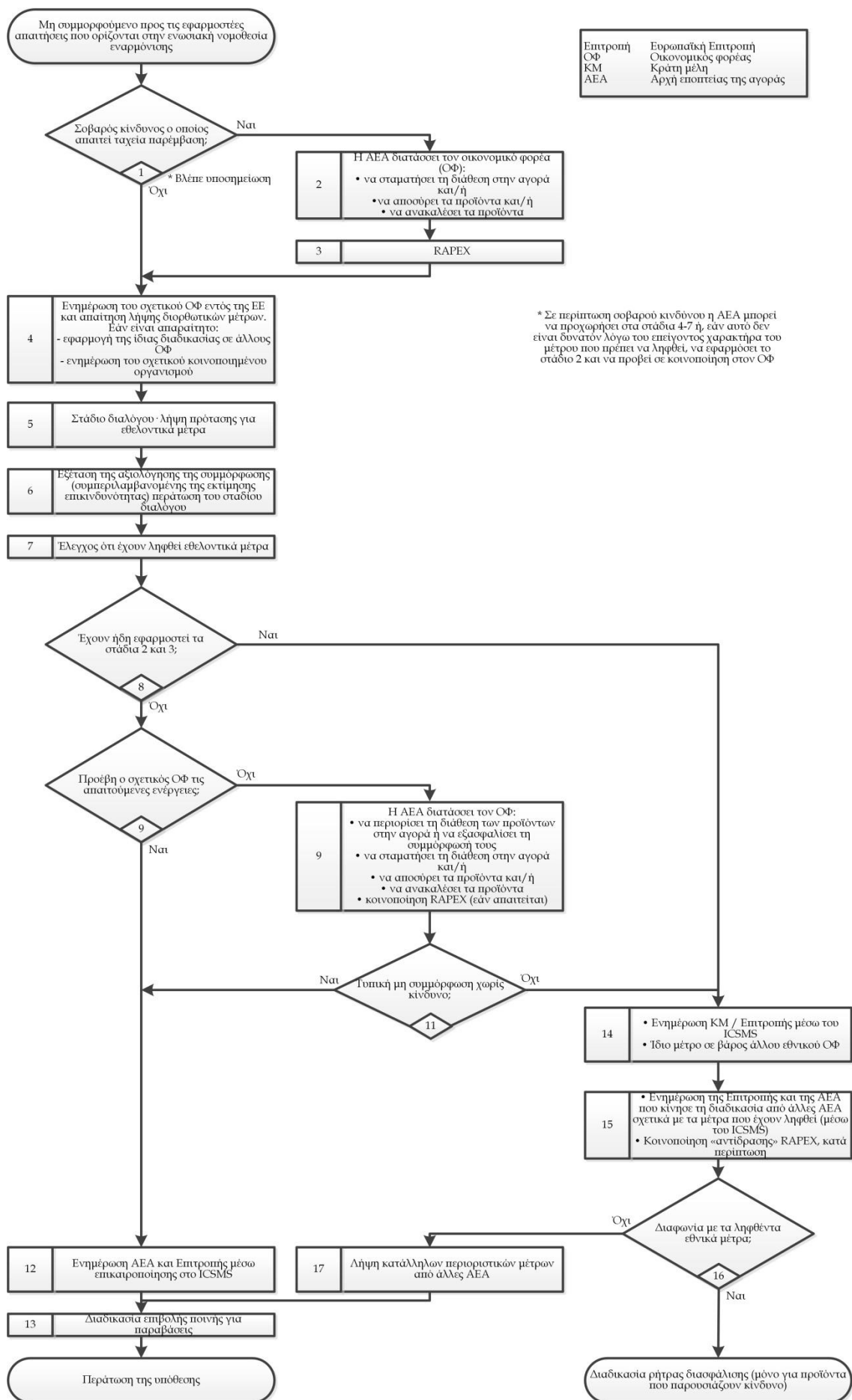
Ο ρόλος της αρχής εποπτείας της αγοράς είναι να κοινοποιεί τη φύση της μη συμμόρφωσης στον οικονομικό φορέα και να διασφαλίζει ότι τα ληφθέντα μέτρα είναι κατάλληλα και υλοποιούνται πλήρως. Ανάλογα με τη φύση της μη συμμόρφωσης, τον ενεχόμενο κίνδυνο και τα μέτρα που έχει λάβει ο οικονομικός φορέας, ενδέχεται να απαιτείται η λήψη επίσημων αναλογικών μέτρων επιβολής.

Στην περίπτωση που ένας οικονομικός φορέας δεν λάβει εθελοντικά μέτρα, ή τα εθελοντικά μέτρα κριθούν μη ενδεδειγμένα για την επίλυση του προβλήματος, ή εάν εντοπιστεί σοβαρός κίνδυνος, η αρχή εποπτείας της αγοράς λαμβάνει όλα τα κατάλληλα προσωρινά μέτρα και τα κοινοποιεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στις άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς, εκτός εάν η μη συμμόρφωση περιορίζεται μόνο στην επικράτειά της. Σκοπός της κοινοποίησης είναι να ενημερωθούν όλες οι εθνικές αρχές εποπτείας της αγοράς σχετικά με μη συμμορφούμενα προϊόντα που αποτελούν κίνδυνο, καθώς και να επεκταθούν οι αναγκαίοι περιορισμοί σε όλα τα κράτη μέλη προκειμένου να διασφαλιστεί ισοδύναμο επίπεδο προστασίας σε ολόκληρη την ΕΕ.

Στο διάγραμμα ροής που ακολουθεί επεξηγείται η διαδικασία αυτή, καθώς και οι αναγκαίες ενέργειες που πρέπει να εκτελούνται κατά την αντιμετώπιση μη συμμορφούμενων προϊόντων:

⁴² Εθελοντικό μέτρο είναι το μέτρο που λαμβάνεται από τον οικονομικό φορέα προτού η αρχή εποπτείας της αγοράς απαιτήσει τη λήψη συγκεκριμένων διορθωτικών μέτρων. Άρθρο αναφοράς R2 παράγραφος 8, άρθρο αναφοράς R4 παράγραφος 7 και άρθρο αναφοράς R5 παράγραφος 4 της απόφασης αριθ. 768/2008 (επιβάλλεται η υποχρέωση στους κατασκευαστές, τους εισαγωγείς και τους διανομείς να λαμβάνουν διορθωτικά μέτρα, εάν γνωρίζουν ότι τα προϊόντα που έχουν διαθέσει στην αγορά είναι μη συμμορφούμενα).

⁴³ Το άρθρο αναφοράς R31 παράγραφος 3 της απόφασης αριθ. 768/2008 και οι αντίστοιχες διατάξεις της νομοθεσίας εναρμόνισης της ΕΕ επιβάλλουν στον οικονομικό φορέα την υποχρέωση να εξασφαλίζει ότι λαμβάνονται όλα τα ενδεικνύμενα διορθωτικά μέτρα για όλα τα προϊόντα που έχει καταστήσει διαθέσιμα στην αγορά της ΕΕ.



Στάδιο 1: Μετά τη διενέργεια αξιολόγησης της συμμόρφωσης και εκτίμησης επικινδυνότητας η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να αποφασίσει σχετικά με το κατάλληλο μέτρο παρακολούθησης που θα λάβει, το οποίο θα καθοριστεί με γνώμονα τη σοβαρότητα του κινδύνου⁴⁴.

Στάδιο 2: Όταν το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο εξαιτίας του οποίου απαιτείται ταχεία παρέμβαση, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες οι επιπτώσεις του κινδύνου δεν είναι άμεσες, η αρχή εποπτείας της αγοράς μεριμνά για την ανάκληση ή απόσυρση των προϊόντων, για την απαγόρευση ή τον περιορισμό της διάθεσής τους στην αγορά ή για τη λήψη άλλων κατάλληλων διορθωτικών μέτρων από τον οικονομικό φορέα.

Εάν δεν είναι δυνατόν να συμφωνηθούν και να ληφθούν εγκαίρως άμεσα εθελοντικά μέτρα από τον οικονομικό φορέα, απαιτείται η λήψη επίσημων υποχρεωτικών μέτρων. Σε επείγουσες περιπτώσεις ενδέχεται να είναι επίσης σκόπιμη η λήψη μέτρων προτού δοθεί στον οικονομικό φορέα η δυνατότητα να γνωστοποιήσει τις απόψεις του. Σε αυτή την περίπτωση, δίνεται στον οικονομικό φορέα η δυνατότητα να παρουσιάσει την άποψή του το συντομότερο δυνατόν και στη συνέχεια εξετάζεται το μέτρο που λήφθηκε.

Στάδιο 3: Όσον αφορά μέτρα τα οποία λαμβάνονται κατά προϊόντων που ενέχουν σοβαρό κίνδυνο, απαιτείται κοινοποίηση μέσω του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης της ΕΕ (RAPEX), το οποίο θεσπίστηκε με το άρθρο 12 της οδηγίας 2001/95/EK (οδηγία για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων) και επεκτάθηκε σε όλα τα εναρμονισμένα προϊόντα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008⁴⁵.

Στάδιο 4: Εάν το προϊόν δεν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο (ή εάν έχουν ληφθεί άμεσα διορθωτικά μέτρα σε εθνικό επίπεδο για την αντιμετώπιση μη συμμορφούμενου προϊόντος το οποίο παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο), η αρχή εποπτείας της αγοράς ενημερώνει αμέσως τον οικονομικό φορέα σχετικά με τη μη συμμόρφωση του προϊόντος. Η αρχή εποπτείας της αγοράς επιδιώκει να κατανοήσει τους λόγους της μη συμμόρφωσης και επιβάλλει στον οικονομικό φορέα τη δέσμευση να λάβει όλα τα ενδεδειγμένα διορθωτικά μέτρα προκειμένου είτε να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση του προϊόντος, είτε να αποσυρθεί το προϊόν από την αγορά, είτε να ανακληθεί εντός εύλογης προθεσμίας. Είναι σημαντικό να κληθεί ο οικονομικός φορέας να απαντήσει εντός συγκεκριμένου εύλογου χρονικού διαστήματος. Η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να εξετάσει αν είναι επίσης αναγκαίο να ενημερωθούν ο/οι σχετικός/-οί κοινοποιημένος/-οι οργανισμός/-οί και οι κοινοποιούσες αρχές (κατά περίπτωση).⁴⁶

Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να επικοινωνεί με τον σχετικό οικονομικό φορέα στην Ένωση, ακόμη και αν δεν είναι εγκατεστημένος στη δική της δικαιοδοσία, και να ζητεί

⁴⁴ Κατάλογοι ελέγχου για μέτρα παρακολούθησης διατίθενται στην ενότητα 3.4.1 της εργαλειοθήκης.

⁴⁵ Βλέπε προηγούμενη υποσημείωση 39. Σε όλα τα κράτη μέλη υπάρχουν σημεία επαφής RAPEX τα οποία παρέχουν συμβουλές, βλέπε http://ec.europa.eu/consumers/consumers_safety/safety_products/rapex/docs/rapex_contact_points_en.pdf.

⁴⁶ Παραδείγματα αλληλογραφίας με τον οικονομικό φορέα και τους κοινοποιούντες οργανισμούς παρατίθενται στις ενότητες 3.4.2 και 3.4.3 της εργαλειοθήκης.

τη λήψη των απαραίτητων εθελοντικών διορθωτικών μέτρων.⁴⁷

Εάν ο οικονομικός φορέας δεν συνεργαστεί, η αρχή εποπτείας της αγοράς λαμβάνει περιοριστικά μέτρα εντός της επικράτειάς της και επικαλείται τη διαδικασία της ρήτηρας διασφάλισης. Στην περίπτωση αυτή η διασυννοριακή συνεργασία αποκτά θεμελιώδη σημασία (βλέπε παράρτημα 2).

Στάδιο 5: Ο οικονομικός φορέας (τόσο ευρωπαϊκός όσο και εθνικός) θα πρέπει να έχει στη διάθεσή του κατάλληλη προθεσμία για να απαντήσει⁴⁸ και μπορεί να παράσχει εξήγηση σχετικά με τις διαπιστώσεις της αρχής εποπτείας της αγοράς ή να προτείνει διορθωτικά μέτρα των οποίων η εφαρμογή ενδέχεται να έχει ήδη αρχίσει.

Στάδιο 6: Η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να χρησιμοποιεί τις πληροφορίες που λαμβάνει από τον οικονομικό φορέα κατά την εξέταση της αξιολόγησης της συμμόρφωσης και εκτίμησης επικινδυνότητας που διενεργήθηκε. Οι πληροφορίες ενδέχεται να μετριάσουν το αρχικό αποτέλεσμα ή μπορούν να οδηγήσουν σε λιγότερο ή περισσότερο σοβαρό αποτέλεσμα. Είναι σημαντικό η αρχή εποπτείας της αγοράς να αξιολογήσει στη συνέχεια τα μέτρα που προτείνονται από τον οικονομικό φορέα και να απαιτήσει τη λήψη περισσότερων ολοκληρωμένων διορθωτικών μέτρων όταν κρίνεται αναγκαίο.

Στάδιο 7: Σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να εξετάσει αν ο οικονομικός φορέας έχει υλοποιήσει πλήρως τις εθελοντικές δράσεις που συμφωνήθηκαν. Η επιτυχής ολοκλήρωση των δράσεων αυτών αναμένεται να εξασφαλίσει την επίλυση του ζητήματος της μη συμμόρφωσης, καθώς και τη συμμόρφωση τυχόν περαιτέρω προϊόντων τα οποία έχουν διατεθεί ή θα εισέλθουν στην αγορά.

Στάδιο 8: Εάν έχουν ήδη ολοκληρωθεί τα στάδια 2 και 3 των διαδικασιών παρακολούθησης η αρχή εποπτείας της αγοράς προχωρά στο στάδιο 14, ειδάλλως προχωρά στο στάδιο 9.

Στάδιο 9: Κατόπιν αξιολόγησης των εθελοντικών μέτρων που έλαβε ο οικονομικός φορέας, η αρχή εποπτείας της αγοράς αποφασίζει αν απαιτούνται περαιτέρω διορθωτικά μέτρα ή αν είναι δυνατή η περάτωση της υπόθεσης.

Στάδιο 10: Η αρχή εποπτείας της αγοράς μπορεί να απαιτήσει τη λήψη περαιτέρω διορθωτικών μέτρων, εάν τα εθελοντικά μέτρα που έχουν ληφθεί δεν επαρκούν για την πρόληψη της διάθεσης μη συμμορφούμενων προϊόντων στην αγορά ή για τον μετριασμό των κινδύνων που ενέχουν μη συμμορφούμενα προϊόντα τα οποία διατίθενται ήδη στην αγορά.

Τα περαιτέρω διορθωτικά μέτρα βασίζονται σε συγκεκριμένες διατάξεις της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, καθώς και στα μέτρα που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται τα εξής:

- περιορισμοί στη διάθεση προϊόντων στην αγορά ή εξασφάλιση της συμμόρφωσης των

⁴⁷ Παραδείγματα επικοινωνίας μιας αρχής εποπτείας της αγοράς με οικονομικό φορέα ο οποίος είναι εγκατεστημένος εκτός της δικής της δικαιοδοσίας παρατίθενται στις ενότητες 5.1, 5.2, 5.3 και 5.4 της εργαλειοθήκης. Στην περίπτωση που παρουσιάζεται στην ενότητα 5.1 το ζήτημα επιλύθηκε με τη λήψη εθελοντικών μέτρων.

⁴⁸ Άρθρο 21 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

προϊόντων ·

- παύση της διάθεσης προϊόντων στην αγορά ·
- απόσυρση προϊόντων ·
- ανάκληση προϊόντων.

Ο οικονομικός φορέας μπορεί να κληθεί να λάβει τα μέτρα αυτά ανεξάρτητα από τον τόπο στον οποίο είναι εγκατεστημένος, αλλά η επιβολή των μέτρων είναι δυνατή μόνον εφόσον έχει διαπραχθεί αδίκημα εντός της δικαιοδοσίας της αρχής εποπτείας της αγοράς⁴⁹. Η διασυννοριακή συνεργασία είναι αναγκαία σε περιπτώσεις στις οποίες ο οικονομικός φορέας δεν είναι εγκατεστημένος στο κράτος μέλος της δικαιοδοσίας της αρχής εποπτείας της αγοράς.

Στάδιο 11: Μια περίπτωση μη συμμόρφωσης μπορεί να θεωρηθεί «τυπική χωρίς κίνδυνο» όταν περιορίζεται σε τυπικές μόνο απαιτήσεις (για παράδειγμα, εάν λείπουν ή έχουν τοποθετηθεί εσφαλμένα οι πληροφορίες ιχνηλασιμότητας και οι σημάνσεις όσον αφορά τον σχεδιασμό, το μέγεθος και τον ορατό ή ευανάγνωστο χαρακτήρα τους και εφόσον δεν υπάρχουν άλλοι λόγοι να θεωρηθεί ότι το προϊόν παρουσιάζει κίνδυνο⁵⁰). Στην περίπτωση αυτή, η αρχή εποπτείας της αγοράς, αφού λάβει κατάλληλα μέτρα για τον περιορισμό της εμπορίας του προϊόντος, ενημερώνει τα άλλα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναφορώνοντας όλες τις διαθέσιμες πληροφορίες στο ICSMS (βλέπε στάδιο 14).

Στάδιο 12: Εάν τα εθελοντικά μέτρα που έλαβε ο οικονομικός φορέας στο στάδιο 7 είναι ικανοποιητικά και οδηγούν σε επίλυση του ζητήματος, η αρχή εποπτείας της αγοράς καθιστά το γεγονός αυτό σαφές μέσω του ICSMS.

Στάδιο 13: Η αρχή εποπτείας της αγοράς εξετάζει αν είναι σκόπιμη και αναλογική η επιβολή κυρώσεων (ποινές σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία) αφού ληφθούν τα διορθωτικά μέτρα από τον οικονομικό φορέα.

Στάδιο 14: Εάν το προϊόν παρουσιάζει κίνδυνο για την υγεία ή την ασφάλεια των προσώπων ή για άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος που καλύπτονται από τη νομοθεσία στην οποία βασίζεται η αξιολόγηση και αν ο κίνδυνος αυτός δεν περιορίζεται στην εθνική επικράτεια, η αρχή εποπτείας της αγοράς ενημερώνει αμέσως την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα άλλα κράτη μέλη μέσω του ICSMS σχετικά με τα μέτρα που εφαρμόζονται για την απαγόρευση ή τον περιορισμό της διάθεσης του προϊόντος στην εθνική αγορά, ή για την απόσυρση του προϊόντος από την εν λόγω αγορά, ή για την ανάκλησή του. Εάν το προϊόν πωλείται σε διάφορα κράτη μέλη, η αρχή εποπτείας της αγοράς επεκτείνει τα ληφθέντα μέτρα σε άλλους εθνικούς οικονομικούς φορείς. Εάν το προϊόν φαίνεται να παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο, η αρχή εποπτείας της αγοράς εκδίδει κοινοποίηση RAPEX.

Στάδιο 15: Οι πληροφορίες για μέτρα που έχουν ληφθεί κατά άλλων οικονομικών φορέων

⁴⁹ Παραδείγματα μέτρων που λαμβάνονται από τις αρχές εποπτείας της αγοράς κατά οικονομικού φορέα ο οποίος είναι εγκατεστημένος εκτός της δικαιοδοσίας τους παρατίθενται στις ενότητες 5.2, 5.3 και 5.4 της εργαλειοθήκης.

⁵⁰ Σε περιπτώσεις στις οποίες απουσιάζουν η σήμανση CE ή άλλες απαιτούμενες σημάνσεις, η αρχή εποπτείας της αγοράς έχει λόγους να πιστεύει ότι η μη συμμόρφωση δεν περιορίζεται στην τυπική αυτή απαίτηση και το προϊόν ενέχει κίνδυνο. Ως εκ τούτου, προχωρά στο στάδιο 14. Βλέπε επίσης ενότητα 7.4.5 του Γαλάζιου Οδηγού.

σχετικά με το ίδιο προϊόν θα πρέπει να αναφορτώνονται στο ICSMS προκειμένου να διασφαλίζεται η ολοκληρωμένη ανταλλαγή πληροφοριών. Εάν το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο, οι άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να εκδώσουν αντίδραση RAPEX ως συνέχεια στα μέτρα που κοινοποιήθηκαν αρχικά στο σύστημα.

Στάδιο 16: Εάν το προϊόν παρουσιάζει κίνδυνο και διατυπωθούν αντιρρήσεις σχετικά με τα μέτρα που λήφθηκαν από την αρχή εποπτείας της αγοράς που κίνησε τη διαδικασία, η υπόθεση εξετάζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία της ρήτρας διασφάλισης.

Στάδιο 17: Εάν δεν διατυπωθούν αντιρρήσεις, τα μέτρα θεωρούνται έγκυρα και θα πρέπει να επιβληθούν από όλες τις άλλες αρχές εποπτείας της αγοράς στην επικράτεια των οποίων έχει διατεθεί το προϊόν.

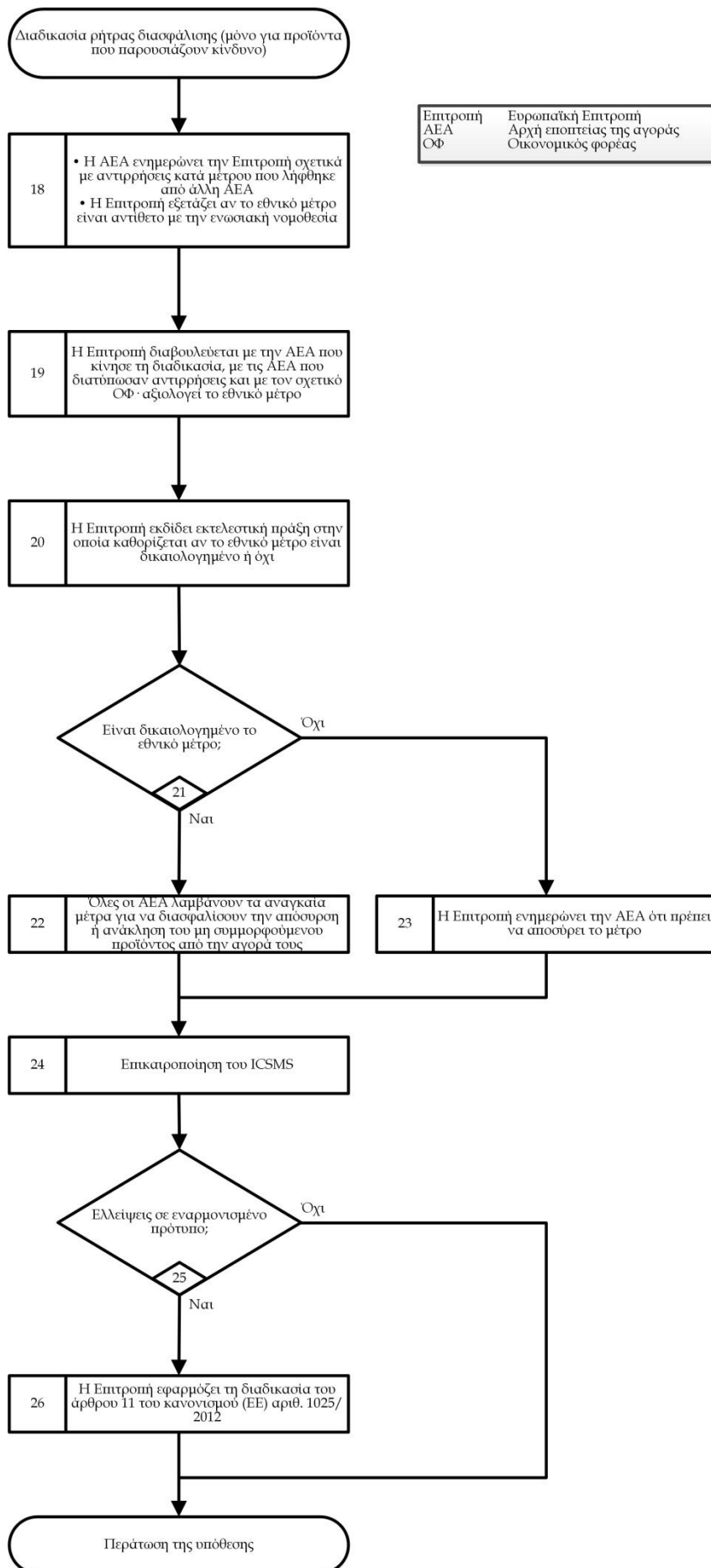
3.4.2. Ενωσιακή διαδικασία ρήτρας διασφάλισης

Στην απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ καθορίζεται ενωσιακή διαδικασία ρήτρας διασφάλισης⁵¹ η οποία εφαρμόζεται όταν διατυπώνονται αντιρρήσεις σχετικά με περιοριστικά μέτρα που κοινοποιήθηκαν από αρχή εποπτείας της αγοράς.

Σκοπός της διαδικασίας της ρήτρας διασφάλισης είναι να παρέχει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τη δυνατότητα να πάρει θέση σχετικά με τα εθνικά μέτρα που περιορίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία προϊόντων, με σκοπό τη διασφάλιση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.

Στο διάγραμμα ροής που ακολουθεί επεξηγείται η διαδικασία της ρήτρας διασφάλισης και οι απαραίτητες ενέργειες που πρέπει να εκτελούνται.

⁵¹ Η ακόλουθη διαδικασία εφαρμόζεται μόνο στο πλαίσιο τομεακής νομοθεσίας που έχει εναρμονιστεί με το πρότυπο που ορίζεται στην απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ. Όσον αφορά τομεακή νομοθεσία η οποία δεν έχει εναρμονιστεί ακόμη με την απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ, ακολουθείται διαφορετική διαδικασία.



Στάδιο 18: Η διαδικασία της ρήτηρας διασφάλισης ενεργοποιείται εάν διατυπωθεί αντίρρηση από άλλη αρχή εποπτείας της αγοράς μέσω του ICSMS εντός τριών μηνών⁵² από την κοινοποίηση από την αρχή εποπτείας της αγοράς που κινεί τη διαδικασία ή εάν εντός της ίδιας περιόδου η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενημερώσει την αρχή εποπτείας της αγοράς, μέσω του ICSMS, ότι το μέτρο ενδέχεται να αντίκειται στη νομοθεσία της ΕΕ.

Στάδιο 19: Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή:

- διαβουλεύεται πάραυτα, χρησιμοποιώντας τα κατάλληλα μέσα, εγγράφως με όλες τις αρχές εποπτείας της αγοράς και τους σχετικούς οικονομικούς φορείς, ώστε να διασφαλίζεται ότι η αρχή εποπτείας της αγοράς ενημερώνεται για τυχόν απαντήσεις του οικονομικού φορέα·
- αξιολογεί το μέτρο λαμβάνοντας υπόψη τις διαβουλεύσεις μεταξύ της αρχής εποπτείας της αγοράς και του οικονομικού φορέα·
- αποφασίζει αν το εθνικό μέτρο είναι δικαιολογημένο ή όχι με βάση την αξιολόγηση του μέτρου.

Στάδιο 20: Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκδίδει και κοινοποιεί την απόφασή της σε όλες τις αρχές εποπτείας της αγοράς και στον οικονομικό φορέα και επικαιροποιεί ανάλογα το ICSMS.

Στάδιο 21: Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενημερώνει την αρχή εποπτείας της αγοράς αν το μέτρο θεωρείται δικαιολογημένο ή αν η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να το αποσύρει.

Στάδιο 22: Εάν το μέτρο θεωρηθεί δικαιολογημένο, όλες οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι το μη συμμορφούμενο προϊόν αποσύρεται από την αγορά ή ανακαλείται από τον τελικό χρήστη και ενημερώνουν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά.

Στάδιο 23: Εάν το μέτρο θεωρηθεί μη δικαιολογημένο, η αρχή εποπτείας της αγοράς που κίνησε τη διαδικασία πρέπει να αποσύρει το μέτρο και τυχόν σχετικές κοινοποιήσεις RAPEX.

Στάδιο 24: Η αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να αναφορτώσει κάθε πληροφορία σχετικά με εθνικά μέτρα (είτε αυτά έχουν γίνει δεκτά είτε έχουν αποσυρθεί) στο ICSMS.

Στάδιο 25: Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αξιολογεί αν το μέτρο οφείλεται σε ελλείψεις εναρμονισμένου προτύπου.

Στάδιο 26: Εάν το εθνικό μέτρο θεωρηθεί δικαιολογημένο και η μη συμμόρφωση του προϊόντος αποδοθεί σε ελλείψεις των εναρμονισμένων προτύπων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εφαρμόζει τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 σχετικά με τις επίσημες αντιρρήσεις σε εναρμονισμένο πρότυπο.

⁵² Εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά σε ειδική ανά τομέα νομοθεσία εναρμόνισης της ΕΕ.

4. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΡΧΕΣ ΣΥΝΟΡΙΑΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ (ΤΕΛΩΝΕΙΑ)

Τα άρθρα 27 έως 29 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 για τη διαπίστευση και την εποπτεία της αγοράς θεσπίζουν υποχρεώσεις σχετικά με τη διενέργεια ελέγχων σε προϊόντα που εισέρχονται στην αγορά της ΕΕ, και αποτελούν τη νομική βάση για τη συνεργασία μεταξύ των αρχών που είναι αρμόδιες για τους συνοριακούς ελέγχους (τελωνεία) και των αρχών εποπτείας της αγοράς.

Οι συνοριακοί έλεγχοι συνιστούν αποτελεσματικό εργαλείο για τη διενέργεια εποπτείας της αγοράς σε προϊόντα προτού εισέλθουν στην ενιαία αγορά. Οι τελωνειακές αρχές, σε συνεργασία με τις αρχές εποπτείας της αγοράς, μπορούν να ορίζουν φίλτρα (π.χ. επωνυμία του κατασκευαστή, τύπος προϊόντος, επωνυμία του εισαγωγέα κ.λπ.) σύμφωνα με τους κωδικούς της συνδυασμένης ονοματολογίας⁵³ που χρησιμοποιούνται στην τελωνειακή βάση δεδομένων TARIC της ΕΕ⁵⁴.

Οι εθνικές διατάξεις σχετικά με τον ρόλο των τελωνείων διαφέρουν, καθώς σε ορισμένα κράτη μέλη τα τελωνεία θεωρούνται αρχή εποπτείας της αγοράς, ενώ σε άλλα όχι.

Ωστόσο, σε όλα τα κράτη μέλη η συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών (οι οποίες μπορούν να ελέγχουν τα προϊόντα στον λιμένα εισόδου και να αναστέλλουν τη θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι είναι μη συμμορφούμενα) και των αρχών εποπτείας της αγοράς (οι οποίες μπορούν να αξιολογούν τη συμμόρφωση των προϊόντων και να απαιτούν τη λήψη κατάλληλων διορθωτικών μέτρων) είναι σημαντική προκειμένου να διασφαλίζεται ο συμπληρωματικός και αποτελεσματικός χαρακτήρας των αντίστοιχων δραστηριοτήτων και των δύο αρχών. Για τη διευκόλυνση αυτής της συνεργασίας, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (υπό την καθοδήγηση της ΓΔ TAXUD) έχει καταρτίσει κατευθυντήριες γραμμές για τους ελέγχους των εισαγωγών στον τομέα της ασφάλειας και συμμόρφωσης των προϊόντων⁵⁵.

Η συνεργασία μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς και των τελωνειακών αρχών μπορεί να βασίζεται σε γραπτές συμφωνίες ή άλλες ρυθμίσεις, π.χ. σχετικά με τους τομείς προϊόντων που θα αποτελέσουν αντικείμενο εστίασης, τον τρόπο ανταλλαγής πληροφοριών (π.χ. στοιχεία επικοινωνίας της αρχής εποπτείας της αγοράς συμπεριλαμβανομένων αριθμών τηλεφώνου και ηλεκτρονικών διευθύνσεων), καθώς και σχετικά με τη συχνότητα επανεξέτασης και αξιολόγησης της συμφωνίας.

Πτυχές όπως ποια διαδικασία πρέπει να ακολουθείται για την καταστροφή των προϊόντων, ποιος επωμίζεται το κόστος της καταστροφής και αποθήκευσης των προϊόντων ενόσω δεν τίθενται σε ελεύθερη κυκλοφορία, θα πρέπει να διευκρινίζονται στην εθνική νομοθεσία.

⁵³ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τους κωδικούς της συνδυασμένης ονοματολογίας διατίθενται στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/combined_nomenclature/index_en.htm.

⁵⁴ Το ενοποιημένο δασμολόγιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το TARIC, αποτελεί μια πολυγλωσσική βάση δεδομένων στην οποία βρίσκονται ενσωματωμένα όλα τα μέτρα που συνδέονται με την τελωνειακή, την εμπορική και τη γεωργική νομοθεσία της ΕΕ. Μέσω της ολοκλήρωσης και της κωδικοποίησης των εν λόγω μέτρων, το TARIC διασφαλίζει την ομοιόμορφη εφαρμογή τους από όλα τα κράτη μέλη και παρέχει σε όλους τους οικονομικούς φορείς μια σαφή εικόνα όλων των μέτρων που λαμβάνονται κατά την εισαγωγή αγαθών στην ΕΕ ή την εξαγωγή αγαθών από την ΕΕ. Καθιστά επίσης δυνατή τη συλλογή στατιστικών στοιχείων σε ολόκληρη την ΕΕ για τα συγκεκριμένα μέτρα. Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το TARIC διατίθενται στη διεύθυνση http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/customs_tariff/index_en.htm.

⁵⁵ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/docs/body/guidelines_en.pdf.

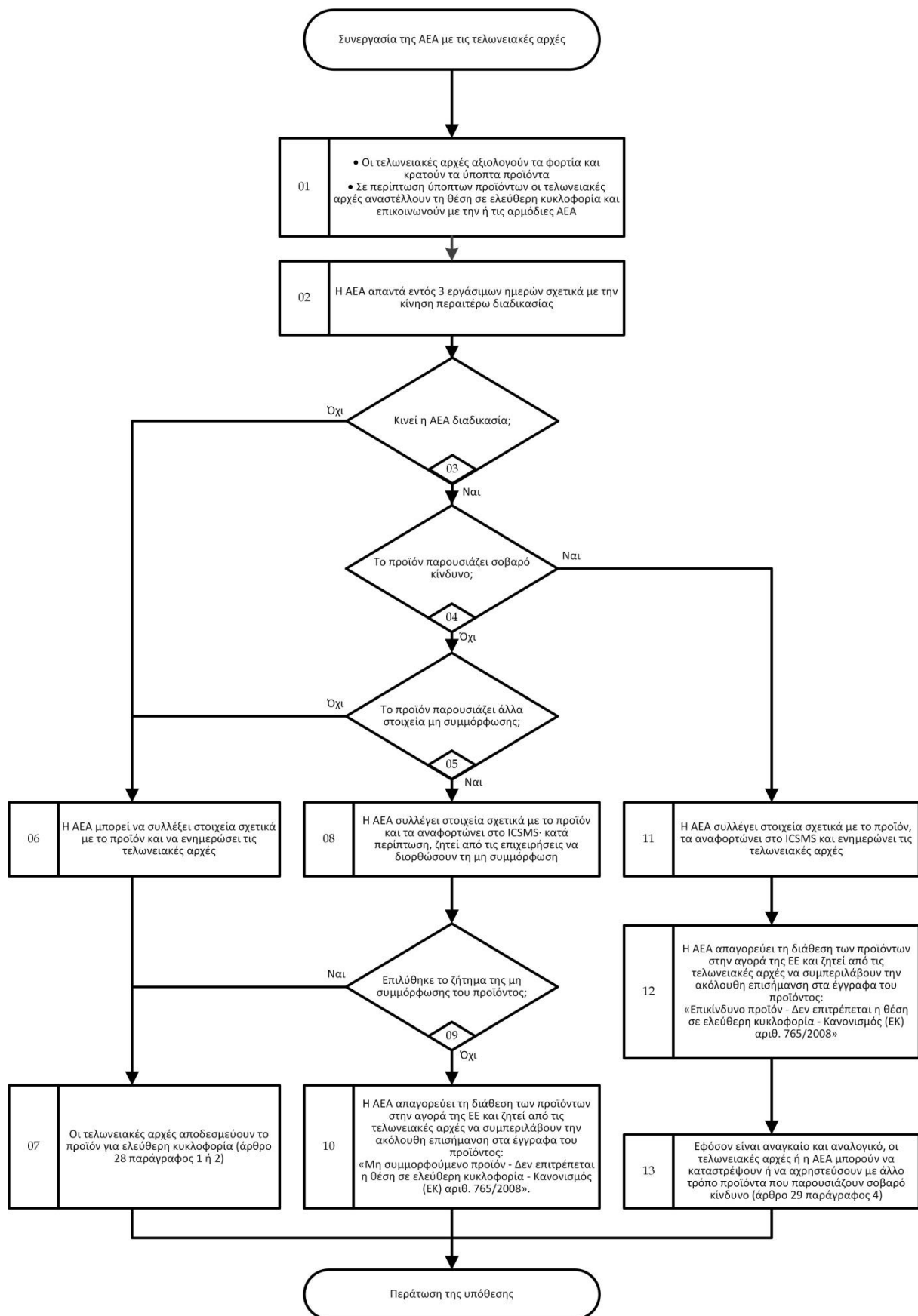
Προκειμένου να είναι αποτελεσματική η συνεργασία, η αρχή εποπτείας της αγοράς που ζητεί συνδρομή σχετικά με συγκεκριμένες εκστρατείες θα πρέπει να παρέχει στους επιθεωρητές των τελωνειακών αρχών κατάρτιση και/ή εργαλεία (π.χ. κατάλογο έλεγχου) για τον εντοπισμό ειδικών ανά προϊόν περιπτώσεων μη συμμόρφωσης.

Για τη διευκόλυνση των τελωνειακών υπαλλήλων στην εκτέλεση των καθηκόντων τους, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, από κοινού με επιμέρους αρχές εποπτείας της αγοράς και μέσω των ομάδων διοικητικής συνεργασίας, έχει καταρτίσει καταλόγους ελέγχου και ενημερωτικά δελτία στα οποία συνοψίζονται οι νομικές απαιτήσεις της ΕΕ που ισχύουν για ορισμένες κατηγορίες προϊόντων⁵⁶. Επιπλέον, ανέπτυξε μια κοινή προσέγγιση με βάση τον κίνδυνο όσον αφορά τους ελέγχους ασφάλειας και συμμόρφωσης του προϊόντος τους οποίους πραγματοποιούν οι τελωνειακές αρχές, με σκοπό τη διαμόρφωση προφίλ κινδύνου⁵⁷. Σε συνέχεια της προτεινόμενης προσέγγισης, οι αρχές εποπτείας της αγοράς μπορούν να ζητήσουν από τις τελωνειακές αρχές να διαμορφώσουν προφίλ κινδύνου με συναφή κριτήρια, π.χ. επωνυμία του κατασκευαστή ή του εισαγωγέα, τύπος προϊόντος κ.λπ., σχετικά με συγκεκριμένα προϊόντα.

Στο διάγραμμα ροής που ακολουθεί επεξηγείται η διαδικασία και οι απαραίτητες ενέργειες που πρέπει να εκτελούνται κατά τη συνεργασία με τις τελωνειακές αρχές.

⁵⁶ Οι υπάλληλοι των αρχών εποπτείας της αγοράς και οι τελωνειακοί υπάλληλοι μπορούν να λάβουν αντίγραφο των εγγράφων αυτών είτε μέσω των εθνικών τους εκπροσώπων στην ομάδα «Customs 2020 project group on product safety and compliance controls on imported goods», η οποία τελεί υπό τη διαχείριση της ΓΔ TAXUD, είτε υποβάλλοντας σχετικό αίτημα στη διεύθυνση taxud-unit-b1@ec.europa.eu. Υποδείγματα καταλόγων ελέγχου και ενημερωτικών δελτίων παρατίθενται στην ενότητα 4 της εργαλειοθήκης.

⁵⁷ Βλέπε το έγγραφο «Cooperation between Customs and Market Surveillance Authorities on risk management in the area of product safety and compliance controls on imported goods», τελική έκδοση της 11ης Νοεμβρίου 2015. Οι υπάλληλοι των αρχών εποπτείας της αγοράς και οι τελωνειακοί υπάλληλοι μπορούν να λάβουν αντίγραφο του εγγράφου είτε μέσω των εθνικών τους εκπροσώπων στην ομάδα «Customs 2020 project group on product safety and compliance controls on imported goods», η οποία τελεί υπό τη διαχείριση της ΓΔ TAXUD, είτε υποβάλλοντας σχετικό αίτημα στη διεύθυνση taxud-unit-b1@ec.europa.eu.



Στάδιο 1: Εάν οι τελωνειακές αρχές έχουν υπόνοιες ότι ένα προϊόν είναι μη συμμορφούμενο επικοινωνούν με την αρχή εποπτείας της αγοράς. Για τη διευκόλυνση της επικοινωνίας αυτής, η αρχή εποπτείας της αγοράς πρέπει να παρέχει και να διατηρεί στοιχεία επικοινωνίας.

Στάδια 2 – 3: Παρότι δεν απαιτείται η αρχή εποπτείας της αγοράς να λάβει άμεση απόφαση σχετικά με τη συμμόρφωση του προϊόντος, απαντά εντός 3 εργάσιμων ημερών προκειμένου να ενημερώσει τις τελωνειακές αρχές αν πρόκειται να προβεί σε σχετικές ενέργειες βάσει των πληροφοριών ή όχι. Εάν η αρχή εποπτείας της αγοράς δεν απαντήσει εντός της περιόδου αυτής, το άρθρο 28 παράγραφος 1 του κανονισμού αριθ. 765/2008 ορίζει ότι οι τελωνειακές αρχές αποδεσμεύουν το προϊόν.

Στάδιο 4: Η αρχή εποπτείας της αγοράς αξιολογεί αν το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο.

Στάδιο 5: Η αρχή εποπτείας της αγοράς αξιολογεί αν το προϊόν παρουσιάζει άλλα στοιχεία μη συμμόρφωσης.

Στάδιο 6: Μπορεί να είναι χρήσιμο για τις αρχές εποπτείας της αγοράς να συλλέγουν δεδομένα για τα προϊόντα με σκοπό τον προσδιορισμό τάσεων και επαναλαμβανόμενων μορφών στα οποία μπορούν να βασίσουν τις μελλοντικές δραστηριότητες εκ των προτέρων εποπτείας της αγοράς.

Στάδιο 7: Εάν η αρχή εποπτείας της αγοράς δεν διαπιστώσει μη συμμόρφωση ή εάν διαπιστωθείσα μη συμμόρφωση επιλυθεί μέσω κατάλληλων διορθωτικών μέτρων, οι τελωνειακές αρχές θέτουν το προϊόν σε ελεύθερη κυκλοφορία.

Στάδιο 8: Για την ενημέρωση των άλλων αρχών εποπτείας της αγοράς σχετικά με μη συμμορφούμενο προϊόν το οποίο εντοπίστηκε κατά τη διάρκεια συννοριακών ελέγχων, όλες οι διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με το προϊόν αυτό θα πρέπει να αναφορτώνονται στο ICSMS.

Εάν η αρχή εποπτείας της αγοράς διαπιστώσει ότι το προϊόν δεν συμμορφώνεται με τη νομοθεσία εναρμόνισης της ΕΕ, λαμβάνει κατάλληλα μέτρα ώστε να διασφαλιστεί η συμμόρφωση του προϊόντος ή, εφόσον κριθεί αναγκαίο, η απαγόρευση της διάθεσης του προϊόντος στην αγορά⁵⁸.

Στάδιο 9: Εάν ο οικονομικός φορέας εξασφαλίσει τη συμμόρφωση του προϊόντος (κατά το δυνατόν, ορισμένες απαιτήσεις συμμόρφωσης μπορούν να τηρηθούν μόνο από τον κατασκευαστή, π.χ. σήμανση CE), είναι δυνατή η θέση του σε ελεύθερη κυκλοφορία (βλέπε στάδιο 8).

Στάδιο 10: Όταν απαγορεύεται η διάθεση του προϊόντος στην αγορά, οι αρχές εποπτείας της αγοράς ζητούν από τις τελωνειακές αρχές που είναι αρμόδιες για τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα να μην θέσουν το προϊόν σε ελεύθερη κυκλοφορία και να συμπεριλάβουν την ακόλουθη επισήμανση στο εμπορικό τιμολόγιο που συνοδεύει το προϊόν και σε οποιοδήποτε άλλο σχετικό συνοδευτικό έγγραφο ή, εάν η επεξεργασία των δεδομένων

⁵⁸ Άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008

πραγματοποιείται ηλεκτρονικά, στο ίδιο το σύστημα επεξεργασίας δεδομένων⁵⁹:

«Product not in conformity – release for free circulation not authorised – Regulation (EC) No 765/2008» [«Μη συμμορφούμενο προϊόν - Δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008»].

Στάδιο 11: Για την ενημέρωση άλλων αρχών εποπτείας της αγοράς σχετικά με προϊόντα που εντοπίζονται κατά τη διάρκεια συννοριακών ελέγχων και παρουσιάζουν σοβαρό κίνδυνο, θα πρέπει να συλλέγονται και να αναφορτώνονται στο ICSMS οι διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με το εκάστοτε προϊόν. Σε περιπτώσεις μη δημοσιοποίησης του σοβαρού κινδύνου θα πρέπει να ακολουθείται η διαδικασία RAPEX.

Στάδιο 12: Εάν οι αρχές εποπτείας της αγοράς διαπιστώσουν ότι το προϊόν παρουσιάζει σοβαρό κίνδυνο, λαμβάνουν μέτρα για την απαγόρευση της διάθεσης του προϊόντος στην αγορά και ζητούν από τις αρχές που είναι αρμόδιες για τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα να συμπεριλάβουν την ακόλουθη επισήμανση στο εμπορικό τιμολόγιο που συνοδεύει το προϊόν και σε οποιοδήποτε άλλο σχετικό συνοδευτικό έγγραφο ή, εάν η επεξεργασία των δεδομένων πραγματοποιείται ηλεκτρονικά, στο ίδιο το σύστημα επεξεργασίας δεδομένων⁶⁰:

«Dangerous product – release for free circulation not authorized – Regulation (EC) No 765/2008» [«Επικίνδυνο προϊόν - Δεν επιτρέπεται η θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία - Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008»].

Στάδιο 13: Εφόσον επιτρέπεται από την εθνική νομοθεσία, ενδέχεται να ενδείκνυται η καταστροφή ενός προϊόντος εάν δεν είναι δυνατή η αντιμετώπιση του κινδύνου.

⁵⁹ Βλέπε άρθρο 29 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

⁶⁰ Βλέπε άρθρο 29 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Κατάλογος τομεακής νομοθεσίας

Τομείς προϊόντων	Σχετική νομοθεσία ^{61 62}
Ιατροτεχνολογικά προϊόντα (συμπεριλαμβανομένων των ιατροτεχνολογικών βοηθημάτων που χρησιμοποιούνται στη διάγνωση in vitro και των ενεργών εμφυτεύσιμων ιατροτεχνολογικών προϊόντων)	Οδηγίες 93/42/ΕΟΚ, 98/79/ΕΚ και 90/385/ΕΟΚ
Καλλυντικά	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1223/2009
Παιχνίδια	Οδηγία 2009/48/ΕΚ
Μέσα ατομικής προστασίας	Οδηγία 89/686/ΕΟΚ - Κανονισμός (ΕΕ) 2016/425
Δομικά προϊόντα	Κανονισμός (ΕΕ) 305/2011
Συσκευές αερολυμάτων	Οδηγία 75/324/ΕΟΚ,
Απλά δοχεία πίεσης και εξοπλισμός υπό πίεση	Οδηγίες 2009/105/ΕΚ και 97/23/ΕΚ. Οδηγίες 2014/29/ΕΕ και 2014/68/ΕΕ
Μεταφερόμενος εξοπλισμός υπό πίεση	Οδηγία 2010/35/ΕΕ
Μηχανήματα	Οδηγία 2006/42/ΕΚ
Ανελκυστήρες	Οδηγία 1995/16/ΕΚ - Οδηγία 2014/33/ΕΕ
Εγκαταστάσεις με συρματόσχοινα	Οδηγία 2000/9/ΕΚ - Κανονισμός (ΕΕ) 2016/424
Εκπομπές θορύβου από εξοπλισμό προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους	Οδηγία 2000/14/ΕΚ
Συσκευές και συστήματα προστασίας που προορίζονται για χρήση σε εκρήξιμες ατμόσφαιρες	Οδηγία 1994/9/ΕΚ - Οδηγία 2014/34/ΕΕ
Αντικείμενα πυροτεχνικής	Οδηγία 2007/23/ΕΚ - Οδηγία 2013/29/ΕΕ
Εκρηκτικές ύλες εμπορικής χρήσης	Οδηγία 93/15/ΕΟΚ - Οδηγία 2014/28/ΕΕ
Συσκευές αερίου/με καύση αέριων καυσίμων	Οδηγία 2009/142/ΕΚ - Κανονισμός (ΕΕ) 2016/426

⁶¹ Για την απλούστευση των παραπομπών, στον παρόντα πίνακα αναφέρεται η ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ. Νέες νομοθετικές πράξεις που αντικαθιστούν τις αναφερόμενες στον πίνακα θα πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη για τη σχετική περίοδο κατά την οποία ισχύουν.

⁶² Για την απλούστευση των παραπομπών, σε ορισμένες περιπτώσεις (π.χ. οικολογικός σχεδιασμός, ενεργειακή επισήμανση), ο παρών πίνακας αναφέρει μόνο νομοθετικές πράξεις-πλαίσια της ΕΕ, αλλά υπάρχει πρόθεση να καλύψει και νομοθετικές πράξεις της ΕΕ που αφορούν συγκεκριμένα προϊόντα.

Τομείς προϊόντων	Σχετική νομοθεσία ^{61 62}
Όργανα μετρήσεων, όργανα ζύγισης μη αυτόματης λειτουργίας, προσυσκευασμένα προϊόντα και μονάδες μέτρησης	Οδηγίες 2004/22/EK και 2009/23/EK - Οδηγίες 2014/32/EE και 2014/31/EE · οδηγίες 2007/45/EK, 75/107/ΕΟΚ και 76/211/ΕΟΚ · οδηγία 80/181/ΕΟΚ
Ηλεκτρικός εξοπλισμός στο πλαίσιο της οδηγίας για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα	Οδηγία 2004/108/EK - Οδηγία 2014/30/EE
Ραδιοεξοπλισμός και τηλεπικοινωνιακός τερματικός εξοπλισμός στο πλαίσιο της οδηγίας RTTE - ραδιοεξοπλισμός στο πλαίσιο της οδηγίας RED	Οδηγία 1999/5/EK - Οδηγία 2014/53/EE
Ηλεκτρικές συσκευές και εξοπλισμός στο πλαίσιο της οδηγίας LVD	Οδηγία 2006/95/EK - Οδηγία 2014/35/EE
Είδη ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού στο πλαίσιο των οδηγιών για τα RoHS, WEEE και τους συσσωρευτές	Οδηγίες 2011/65/EE, 2002/96/EK και 2006/66/EK
Χημικά προϊόντα στο πλαίσιο του κανονισμού REACH	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1907/2006
Οικολογικός σχεδιασμός και ενεργειακή επισήμανση Απαιτήσεις απόδοσης για λέβητες ζεστού νερού που τροφοδοτούνται με υγρά ή αέρια καύσιμα	Οδηγίες 2009/125/EK και 2010/30/EE · οδηγία 1992/42/ΕΟΚ
Σήμανση ελαστικών επισώτρων	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1222/2009
Σκάφη αναψυχής	Οδηγία 1994/25/EK - Οδηγία 2013/53/EE
Θαλάσσιος εξοπλισμός	Οδηγία 96/98/EK -Οδηγία 2014/90/EE
Μη οδικά κινητά μηχανήματα	Οδηγία 97/68/EK
Λιπάσματα	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2003/2003
Βιοκτόνα	Κανονισμός (ΕΕ) 528/2012
Επισήμανση των κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και των υποδημάτων	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1007/2011 και οδηγία 94/11/EK
Κρύσταλλα	Οδηγία 69/493/ΕΟΚ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Δημιουργία μοντέλου διασυνοριακής συνεργασίας στο πλαίσιο των υφιστάμενων κανόνων

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/17108/attachments/1/translations?locale=el>

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Γλωσσάριο

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
ΑΕΑ	Αρχή εποπτείας της αγοράς. Η αρχή ή οι αρχές κάθε κράτους μέλους που είναι αρμόδιες για την πραγματοποίηση της εποπτείας της αγοράς στην επικράτειά του.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Ανάκληση	Κάθε μέτρο που αποσκοπεί στην επιστροφή προϊόντος που έχει ήδη καταστεί διαθέσιμο στον τελικό χρήστη.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Αξιολόγηση από ομοτίμους	Διαδικασία αξιολόγησης ενός εθνικού οργανισμού διαπίστευσης από άλλους εθνικούς οργανισμούς διαπίστευσης με βάση τις απαιτήσεις του παρόντος κανονισμού και, όπου είναι εφαρμόσιμο, με βάση πρόσθετες τομεακές τεχνικές προδιαγραφές.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Αξιολόγηση της συμμόρφωσης	Η διαδικασία την οποία ακολουθεί μια αρχή εποπτείας της αγοράς προκειμένου να εξακριβώσει αν ένα προϊόν πληροί τις εφαρμοστέες απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.	Γαλάζιος Οδηγός
Αξιολόγηση της συμμόρφωσης	Η διαδικασία με την οποία αποδεικνύεται αν πληρούνται οι ειδικές απαιτήσεις που αφορούν προϊόν, διαδικασία, υπηρεσία, σύστημα, πρόσωπο ή φορέα.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Απόσυρση	Κάθε μέτρο που αποσκοπεί να αποτρέψει τη διαθεσιμότητα στην αγορά ενός προϊόντος της αλυσίδας εφοδιασμού.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Γαλάζιος Οδηγός	Ο Γαλάζιος Οδηγός σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για τα προϊόντα. Έγγραφο καθοδήγησης το οποίο επιδιώκει να συμβάλλει στην καλύτερη κατανόηση των κανόνων της ΕΕ για τα προϊόντα και στην περισσότερο ομοιόμορφη και συνεκτική εφαρμογή αυτών των κανόνων σε διάφορους τομείς και στο σύνολο της ενιαίας αγοράς.	Γαλάζιος Οδηγός (ec.europa.eu/DocsRoom/d ocuments/18027)
Διάθεση στην αγορά	Η πρώτη φορά κατά την οποία ένα προϊόν καθίσταται διαθέσιμο στην ενωσιακή αγορά.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Διαθεσιμότητα στην αγορά	Κάθε προσφορά προϊόντος για διανομή, κατανάλωση ή χρήση στην ενωσιακή αγορά στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας, είτε έναντι αντιτίμου είτε δωρεάν.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Διανομέας	Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο στην αλυσίδα εφοδιασμού, εκτός από τον κατασκευαστή ή τον εισαγωγέα, το οποίο καθιστά διαθέσιμο προϊόν στην αγορά.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Διαπίστευση	Βεβαίωση από εθνικό οργανισμό διαπίστευσης ότι ένας οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης πληροί τις απαιτήσεις που έχουν τεθεί με εναρμονισμένα πρότυπα και, όπου είναι εφαρμοστέο, τις τυχόν πρόσθετες απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων αυτών που καθορίζονται στα αντίστοιχα τομεακά συστήματα, για να εκτελεί μια συγκεκριμένη δραστηριότητα αξιολόγησης της συμμόρφωσης.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΕΕ	Η Ευρωπαϊκή Ένωση.	

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Εθελοντικό μέτρο	Μέτρο το οποίο λαμβάνει οικονομικός φορέας προτού επιβληθεί συγκεκριμένο περιοριστικό μέτρο από αρχή εποπτείας της αγοράς.	Απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ και αντίστοιχες διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.
Εθνικός οργανισμός διαπίστευσης	Ο μόνος οργανισμός κράτους μέλους που εκτελεί τη διαπίστευση επί τη βάση εξουσίας που του παρέχει το κράτος αυτό.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Εισαγωγέας	Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο εγκατεστημένο στην Ένωση που διαθέτει προϊόν τρίτης χώρας στην ενωσιακή αγορά.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Εναρμονισμένο πρότυπο	Πρότυπο που εκδίδει ένας από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής για την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008, Γαλάζιος Οδηγός
Ενιαία αγορά	Η αγορά της Ένωσης, στην οποία τα πρόσωπα, τα αγαθά, οι υπηρεσίες και τα κεφάλαια μπορούν να κυκλοφορούν εξίσου ελεύθερα όπως και στο εσωτερικό μιας χώρας. Είναι γνωστή και ως εσωτερική αγορά.	europa.eu
Ένωση	Η Ευρωπαϊκή Ένωση.	

Όρος/ Σύντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Ενωσιακές διαδικασίες ρήτηρας διασφάλισης	Ειδικές διαδικασίες με τις οποίες καθορίζεται αν ένα εθνικό μέτρο που περιορίζει την ελεύθερη κυκλοφορία ενός προϊόντος δικαιολογείται ή όχι. Οι διαδικασίες αυτές εφαρμόζονται έπειτα από ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με μέτρα για προϊόντα που παρουσιάζουν κίνδυνο για την υγεία και την ασφάλεια των προσώπων ή για άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008, αιτιολογική σκέψη 32 · απόφαση 768/2008/ΕΚ, αιτιολογική σκέψη 48, και άρθρο αναφοράς R32
Ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης	Κάθε ενωσιακή νομοθεσία η οποία εναρμονίζει τους όρους εμπορίας των προϊόντων.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
Εξέταση τύπου ΕΕ	Το μέρος της διαδικασίας αξιολόγησης της συμμόρφωσης με το οποίο κοινοποιημένος οργανισμός εξετάζει τον τεχνικό σχεδιασμό προϊόντος και επαληθεύει και βεβαιώνει ότι ο τεχνικός σχεδιασμός του προϊόντος πληροί τις απαιτήσεις της νομοθετικής πράξης που εφαρμόζεται σε αυτό.	Απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ
Εξουσιοδοτημένος αντιπρόσωπος	Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εγκατεστημένο στην Ένωση, που έχει λάβει γραπτή εντολή από τον κατασκευαστή να ενεργεί εξ ονόματός του για την εκτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων σχετικών με τις υποχρεώσεις του κατασκευαστή υπό την οικεία ενωσιακή νομοθεσία.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΕΟΧ	Ο Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος.	
Εποπτεία της αγοράς	Δραστηριότητες που διεξάγονται και μέτρα που λαμβάνονται από δημόσιες αρχές προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι τα προϊόντα συμμορφώνονται προς τις απαιτήσεις τις οποίες ορίζει η σχετική ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης και δεν θέτουν σε κίνδυνο την υγεία, την ασφάλεια ή άλλες πτυχές της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία	Η διαδικασία με την οποία προσδίδεται σε μη ενωσιακά εμπορεύματα ο τελωνειακός χαρακτήρας ενωσιακών εμπορευμάτων και η οποία συνεπάγεται την εφαρμογή μέτρων εμπορικής πολιτικής, τη διεκπεραίωση των διατυπώσεων που προβλέπονται για την εισαγωγή εμπορευμάτων, καθώς και την είσπραξη των νομίμως οφειλόμενων δασμών.	Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013
Κατασκευαστής	Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που κατασκευάζει ένα προϊόν ή που αναθέτει σε άλλους τον σχεδιασμό ή την κατασκευή ενός προϊόντος και διοχετεύει στην αγορά το προϊόν αυτό υπό την επωνυμία ή το εμπορικό σήμα του.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΚΜ	Κράτος μέλος. Ένα από τα κυρίαρχα εθνικά κράτη που έχουν προσχωρήσει στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Για τους σκοπούς του παρόντος εγγράφου, ο όρος αναφέρεται επίσης στις χώρες του ΕΟΧ και, κατά περίπτωση, στην Ελβετία.	Βάση δεδομένων διαδραστικής ορολογίας για την Ευρώπη (iate.europa.eu)
Κοινοποιημένος οργανισμός	Οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης ο οποίος κοινοποιείται από τα κράτη μέλη στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.	Απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ
Κωδικός TARIC	Κωδικός από το ενοποιημένο δασμολόγιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.	Βάση δεδομένων διαδραστικής ορολογίας για την Ευρώπη (iate.europa.eu)
ΜΑΠ	Οδηγία για τα μέσα ατομικής προστασίας	Οδηγία 89/686/ΕΟΚ
ΟΓΑΠ	Οδηγία για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων	Οδηγία 2001/95/ΕΚ
Οδηγία για την EMC	Οδηγία για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα.	Οδηγία 2014/30/ΕΕ

Όρος/ Σύντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Ομάδα AdCo	Ομάδα διοικητικής συνεργασίας. Άτυπη ομάδα η οποία υποστηρίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αποτελείται από μέλη που διορίζονται από τα κράτη μέλη και εκπροσωπεί τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την εποπτεία της αγοράς σε έναν συγκεκριμένο τομέα. Η ομάδα πραγματοποιεί τακτικές συναντήσεις στο πλαίσιο των οποίων αναλύονται θέματα εποπτείας της αγοράς τα οποία άπτονται του τομέα της αρμοδιότητάς της, με σκοπό τη διασφάλιση αποτελεσματικής, ολοκληρωμένης και συνεκτικής εποπτείας της αγοράς.	http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation/administrative-cooperation-groups_el
Οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης	Οργανισμός ο οποίος πραγματοποιεί δραστηριότητες αξιολόγησης της συμμόρφωσης, συμπεριλαμβανομένων βαθμονομήσεων, δοκιμών, πιστοποίησης και επιθεώρησης.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΟΦ	Οικονομικός φορέας. Κατασκευαστής, εξουσιοδοτημένος αντιπρόσωπος, εισαγωγέας ή διανομέας.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΠΑΙΧΝΙΔΙΑ	Οδηγία για την ασφάλεια των παιχνιδιών.	Οδηγία 2009/48/ΕΚ
Περιοριστικά μέτρα	Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οποιαδήποτε μέτρα, τα οποία λαμβάνονται σύμφωνα με τη σχετική ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, για την απαγόρευση ή τον περιορισμό της διαθεσιμότητας ενός προϊόντος στην αγορά ή για την απόσυρση ή την ανάκλησή του από την αγορά, είναι αναλογικά και συνοδεύονται από δήλωση σχετικά με τους ακριβείς λόγους για τους οποίους ελήφθησαν.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Σήμανση CE	Σήμανση με την οποία ένας κατασκευαστής δηλώνει ότι το προϊόν συμμορφούται προς τις εφαρμοστέες απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης, που προβλέπει την επίθεση της σήμανσης.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008
ΣΟ	Συνδυασμένη ονοματολογία. Μέθοδος χαρακτηρισμού αγαθών και εμπορευμάτων η οποία καθιερώθηκε με σκοπό να πληροί ταυτόχρονα τις απαιτήσεις του κοινού δασμολογίου και των στατιστικών του εξωτερικού εμπορίου της Ένωσης.	ec.europa.eu/taxation_customs
Τεχνική προδιαγραφή	Έγγραφο με το οποίο ορίζονται τα απαιτούμενα τεχνικά χαρακτηριστικά προϊόντος, διεργασίας ή υπηρεσίας. Μπορεί να είναι πρότυπο, μέρος προτύπου ή ανεξάρτητη από πρότυπο.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008, EN 45020
Τρίτη χώρα	Χώρα η οποία δεν είναι κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.	Βάση δεδομένων διαδραστικής ορολογίας για την Ευρώπη (iate.europa.eu)

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
Τυπική μη συμμόρφωση	Εκτός εάν συντρέχουν λόγοι για να θεωρείται ότι το προϊόν παρουσιάζει κίνδυνο, οι ακόλουθες περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με μια σειρά διοικητικές ή τυπικές απαιτήσεις ορίζονται ως τυπική μη συμμόρφωση από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης: α) η σήμανση CE ή άλλες σημάνσεις που απαιτούνται βάσει εναρμονιστικής νομοθετικής πράξης της Ένωσης δεν έχουν τοποθετηθεί ή έχουν τοποθετηθεί εσφαλμένα · β) η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ, όπου απαιτείται, δεν έχει καταρτιστεί ή δεν έχει καταρτιστεί σωστά · γ) η τεχνική τεκμηρίωση είναι ελλιπής ή δεν είναι διαθέσιμη · δ) η απαιτούμενη επισήμανση ή οι οδηγίες χρήσης είναι ελλιπείς ή λείπουν.	Απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ και αντίστοιχες διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης · Γαλάζιος Οδηγός
Τυχαίος έλεγχος	Εξέταση που διενεργείται σε δείγμα του προϊόντος ή των προϊόντων. Το δείγμα επιλέγεται τυχαία και όχι βάσει οπτικών στοιχείων, υπονοιών, ή άλλων αποδεικτικών στοιχείων για πιθανά ελαττώματα.	Ορισμός της ομάδας δράσης
Υπερσύγχρονος	Ανεπτυγμένο στάδιο τεχνικής ικανότητας σε δεδομένη χρονική στιγμή όσον αφορά προϊόντα, διαδικασίες και υπηρεσίες, βάσει των σχετικών τεκμηριωμένων ευρημάτων της επιστήμης, της τεχνολογίας και της πείρας.	EN 45020
Υποχρεωτικό μέτρο	Συγκεκριμένο περιοριστικό μέτρο το οποίο επιβάλλεται από αρχή εποπτείας της αγοράς.	Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008

Όρος/ Σύντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
ATEX	Οδηγία για τις συσκευές και τα συστήματα προστασίας που προορίζονται για χρήση σε εκρήξιμες ατμόσφαιρες.	Οδηγία 2014/34/ΕΕ
CPR	Κανονισμός για τα δομικά προϊόντα.	Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 305/2011
DoC	Δήλωση συμμόρφωσης.	
ICSMS	Σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας για την πανευρωπαϊκή εποπτεία της αγοράς Γενικό σύστημα υποστήριξης πληροφοριών το οποίο δημιούργησε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ αρχών εποπτείας της αγοράς σύμφωνα με το άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008.	
IMP-MSG	Ομάδα εμπειρογνομόνων για την εσωτερική αγορά προϊόντων. Ομάδα η οποία έχει ως αποστολή να αναπτύξει τους μηχανισμούς συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, ειδικότερα μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των αρχών εποπτείας της αγοράς, καθώς και να αναπτύξει κατάλληλα μέτρα για τη βέλτιστη χρήση των πόρων. Μέλη της ομάδας είναι εθνικές διοικήσεις οι οποίες είναι αρμόδιες για τον συντονισμό των δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς στο εσωτερικό ενός κράτους μέλους.	ec.europa.eu/growth
LVD	Οδηγία για τη χαμηλή τάση (οδηγία για το ηλεκτρολογικό υλικό που προορίζεται να χρησιμοποιηθεί εντός ορισμένων ορίων τάσης).	Οδηγία 2014/35/ΕΕ
MD	Οδηγία για τα μηχανήματα.	Οδηγία 2006/42/ΕΚ

Όρος/ Συντομογραφία	Ορισμός	Πηγή
MI	Οδηγία για τα όργανα μετρήσεων.	Οδηγία 2014/32/EE
PED	Οδηγία για τον εξοπλισμό υπό πίεση.	Οδηγία 2014/68/EE
R&TTED	Οδηγία για τον ραδιοεξοπλισμό και τον τηλεπικοινωνιακό τερματικό εξοπλισμό.	Οδηγία 1999/5/EK
RAPEX	Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης. Σύστημα το οποίο χρησιμοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 22 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 και τα άρθρα 11 και 12 της οδηγίας για τη γενική ασφάλεια των προϊόντων. Καθιστά δυνατή την ταχεία ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ 31 ευρωπαϊκών χωρών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με επικίνδυνα προϊόντα πλην τροφίμων τα οποία συνιστούν κίνδυνο για την υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών και άλλων χρηστών.	ec.europa.eu/consumers
RCD	Οδηγία για τα σκάφη αναψυχής.	Οδηγία 2013/53/EE
RED	Οδηγία για τον ραδιοεξοπλισμό.	Οδηγία 2014/53/EE
SPVD	Οδηγία για τα απλά δοχεία πίεσης.	Οδηγία 2014/29/EE
TAXUD	Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης.	Βάση δεδομένων διαδραστικής ορολογίας για την Ευρώπη (iate.europa.eu)
TPED	Οδηγία για τον μεταφερόμενο εξοπλισμό υπό πίεση.	Οδηγία 2010/35/EE

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Πρόσθετες πηγές σχετικών πληροφοριών

Ένα όραμα για την εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων

http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=URISERV%3A240302_4

Ομάδες διοικητικής συνεργασίας (AdCo), συμπεριλαμβανομένων των οδηγών τους (έγγραφα από τις AdCo):

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/market-surveillance/organisation/administrative-cooperation-groups_el

Εναρμονισμένη νομοθεσία:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/new-legislative-framework_el

ATEX:

http://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/atex_el

Γαλάζιος Οδηγός:

http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=7326&lang=el

Εγκαταστάσεις με συρματοσχοίνα:

http://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/cableways_el

Συνδυασμένη ονοματολογία:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/combined_nomenclature/index_en.htm

Κατασκευές:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/construction_el

Οικολογικός σχεδιασμός και ενεργειακή επισήμανση:

http://ec.europa.eu/growth/industry/sustainability/ecodesign_el

Ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα (EMC):

https://ec.europa.eu/growth/sectors/electrical-engineering/emc-directive_el

Λιπάσματα:

http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_el

Συσκευές αερίου:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/pressure-gas/gas-appliances_el

Ορθές πρακτικές στο πλαίσιο δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς οι οποίες σχετίζονται με καταναλωτικά προϊόντα πλην τροφίμων που πωλούνται στο διαδίκτυο:

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/8724?locale=el>

Κατευθυντήριες γραμμές για τους ελέγχους κατά την εισαγωγή στον τομέα της ασφάλειας και της συμμόρφωσης των προϊόντων:

https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/docs/body/guidelines_en.pdf

Εναρμονισμένα πρότυπα:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/european-standards/harmonised-standards_el

Νόμιμη μετρολογία:

http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/legal-metrology_el

Ανελκυστήρες:

http://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/lifts_el

Χαμηλή τάση (LVD):

https://ec.europa.eu/growth/sectors/electrical-engineering/lvd-directive_el

Μηχανήματα:

http://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/machinery_el

Όργανα μετρήσεων:

http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks/legal-metrology/measuring-instruments_el

Ιατροτεχνολογικά προϊόντα:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/medical-devices_el

Πολυετές σχέδιο δράσης για την εποπτεία των προϊόντων στην ΕΕ:

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/el/TXT/?uri=CELEX%3A52013DC0076>

Σύστημα Πληροφόρησης των Κοινοποιημένων και Διαπιστευμένων Οργανισμών Νέας Προσέγγισης (NANDO):

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/>

Νέο νομοθετικό πλαίσιο [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008, απόφαση αριθ. 768/2008/ΕΚ και εναρμονισμένη νομοθεσία]:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/new-legislative-framework_el

OECD Best Practice Principles for Regulatory Policy: Regulatory Enforcement and Inspections [Αρχές καλής πρακτικής του ΟΟΣΑ όσον αφορά τη ρυθμιστική πολιτική: επιβολή των κανονιστικών ρυθμίσεων και επιθεωρήσεις]

<http://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/enforcement-inspections.htm>

Μέσα ατομικής προστασίας (ΜΑΠ):

http://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/personal-protective-equipment_el

Εξοπλισμός υπό πίεση:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/pressure-gas/pressure-equipment_el

Prosafe, «Best practices techniques in market surveillance» [Τεχνικές καλής πρακτικής στην εποπτεία της αγοράς]:

<http://www.prosafe.org/library/knowledgebase/item/best-practices-techniques-in-market-surveillance>

Οδηγία για τον ραδιοεξοπλισμό και τον τηλεπικοινωνιακό τερματικό εξοπλισμό (R&TTE) και νέα οδηγία για τον ραδιοεξοπλισμό (RED):

https://ec.europa.eu/growth/sectors/electrical-engineering/rtte-directive_el

Κατευθυντήριες γραμμές για το RAPEX (συμπεριλαμβανομένης κατευθυντήριας γραμμής για την εκτίμηση επικινδυνότητας):

http://ec.europa.eu/consumers/archive/safety/rapex/docs/rapex_guid_26012010_el.pdf

Σκάφη αναψυχής:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/maritime/recreational-crafts_el

Μεθοδολογία εκτίμησης επικινδυνότητας (γενική μεθοδολογία της ΕΕ για την εκτίμηση επικινδυνότητας):

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/17107/attachments/1/translations?locale=el>

Βάση δεδομένων TARIC:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/customs_tariff/index_en.htm

Παιχνίδια:

https://ec.europa.eu/growth/sectors/toys_el

Έγγραφο καθοδήγησης σχετικά με τη Συνθήκη:

http://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/building-blocks_el

Συμβουλευτική ομάδα για την εποπτεία της αγοράς (MARS) της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (UNECE):

<http://www.unece.org/trade/wp6/sectoralinitiatives/mars/mars.html>

WELMEC, Οδηγοί για την ευρωπαϊκή συνεργασία στη νόμιμη μετρολογία:

<http://www.welmec.org/latest/guides/>