

HERVORMING VAN DE REGELS VOOR OVERHEIDSOPDRACHTEN

NOTITIE nr. 11: NIEUWE REGELS VOOR DE "SPECIALE SECTOREN"

Zoals voorheen zijn er andere, soepelere regels voor speciale sectoren. Die gelden niet alleen voor de gewone opdrachtgevers van openbare aanbestedingen (nationale overheden, gemeenten, regio's enz.), maar ook voor publieke of private bedrijven.

- De **betrokken sectoren**

Het gaat om water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten.

Diensten in verband met aardolie- en aardgaswinning en bepaalde postdiensten (financiële, logistieke en elektronische diensten, filatelie) vallen hier niet meer onder.

- De **herziening** van de regels voor de speciale sectoren loopt in het algemeen gelijk met die voor de **overheidsopdrachten**, op enkele **aanpassingen** na, met het oog op de flexibiliteit die vereist is bij commerciële of industriële activiteiten:

- de bepalingen over belangenconflicten zijn alleen van toepassing op publieke opdrachtgevers, niet op overheidsbedrijven of private ondernemingen (zie notitie nr. 30)
- het staat de opdrachtgevers volkomen vrij om te kiezen tussen verschillende contracten met kleine bedrijven of één contract met een groot bedrijf (zonder voorkeur in de ene of de andere richting) (zie notitie nr. 2)
- de verplichte uitsluiting van bedrijven in bepaalde gevallen geldt alleen voor publieke opdrachtgevers (zie notities nr. 7, 8 en 10)
- de drempel voor de toepassing van de nieuwe vereenvoudigde regeling voor sociale, culturele en gezondheidsdiensten e.d. bedraagt 1 miljoen euro, aangezien er hogere drempels gelden voor de speciale sectoren (zie notities nr. 6 en 8)

De volgende bepalingen van Richtlijn 2004/17/EG worden **niet substantieel gewijzigd**:

- de regels over de procedure voor gunning door onderhandelingen
- de definities van "overheidsbedrijf" en "dochteronderneming"
- de regels voor offertes uit landen buiten de EU

- De regels gelden voor de levering van **goederen, diensten en werken** zoals bijvoorbeeld:

- contracten met een energieleverancier voor de bouw of het onderhoud van een elektriciteitscentrale
- de aankoop van bedrijfsvoertuigen voor het onderhoud van de waterleiding
- de aankoop van bussen of computers door een transportonderneming

Als andere partijen een beroep doen op een van de betrokken overheden of ondernemingen, moet geval per geval worden bekeken welke regels van toepassing zijn. Enkele voorbeelden:

- busvervoer voor de ambtenaren van een ministerie valt onder de gewone regels voor overheidsopdrachten
- de elektriciteitsrekening van een spoorwegmaatschappij valt onder de regels voor de speciale sectoren
- een concessie voor een luchthaven valt onder de richtlijn inzake concessies
- Het begrip "uitsluitende en bijzondere rechten" wordt nader bepaald:
 - in tegenstelling tot de richtlijn over overheidsopdrachten is de richtlijn over de speciale sectoren ook van toepassing op aanbestedingen van overheidsbedrijven (waarin de overheid een dominerende rol speelt) en van private ondernemingen die een "uitsluitend en bijzonder recht" hebben verkregen in een van de betrokken sectoren
 - aangezien dat recht wordt verleend in een **transparante procedure (mededinging of vergunning op aanvraag) op basis van objectieve criteria**, hoeft de betrokken onderneming immers de Europese regels niet toe te passen bij aanbestedingen
 - de Europese rechtsregels en procedures die de voorwaarden voor transparantie en objectiviteit vervullen, worden **opgesomd**
- **Vrijstellingsprocedure**
 - Volgens de huidige regels (artikel 30 van Richtlijn 2004/17/EG) kan een lidstaat de Commissie vragen een sector vrij te stellen van toepassing van de richtlijn. Daarvoor moet de betrokken sector **onbeperkt open staan voor concurrentie**. Die voorwaarde blijft **behouden**.
 - Er zullen voortaan wel andere **termijnen** gelden.
- **Raamovereenkomsten**
 - Dit zijn algemene, min of meer gedetailleerde overeenkomsten over een reeks bestellingen of diensten.
 - Er komt meer **transparantie**:
 - **maximumduur** van **8 jaar** (behalve uitzonderingen)
 - **objectieve** en **transparante** gunningscriteria