

REFORM AF OFFENTLIGE INDKØB

TEKST 11: DE NYE REGLER FOR FORSYNINGSVIRKSOMHED

Forsyningsvirksomhed har altid været omfattet af mere fleksible særregler. De gælder ikke bare for traditionelle offentlige indkøbere (staten, regionerne, kommunerne), men også for offentlige og private virksomheder.

- **De berørte sektorer:**

vand- og energiforsyning, transport og posttjenester.

Derimod er aktiviteter i forbindelse med **olie- og gasudvinding** og visse **tjenester i forbindelse med posttjenester** (finansielle, logistiske og elektroniske tjenester og tjenester for frimærkesamlere) nu udelukket.

- **Revisionen** af reglerne for forsyningsvirksomhed følger generelt **revisionen af offentlige indkøb** med de **tilpasninger**, der er nødvendige for at bevare muligheden for mere fleksible arbejdsgange i kommercielle eller industrielle foretagender. Der er især tale om følgende:
 - Bestemmelserne om interessekonflikter gælder kun de offentlige indkøbere og ikke offentlige eller private virksomheder (se TEKST 10).
 - Indkøberne kan fortsat frit vælge at give en række kontrakter til flere små virksomheder i stedet for én enkelt kontrakt til en stor (direktivet anbefaler ikke hverken den ene eller den anden løsning) (se TEKST 2).
 - Forpligtelsen til at udelukke virksomheder i bestemte tilfælde gælder kun de offentlige indkøbere (se TEKST 7, 8 og 10).
 - Tærsklen for anvendelse af den nye forenklede ordning for sociale tjenester, kulturelle tjenester, sundhedstjenester og visse andre tjenester er 1 000 000 euro under hensyntagen til de højere tærskler, der gælder for forsyningsvirksomhed (se TEKST 6 og 8).

I forhold de nugældende regler for forsyningsvirksomhed (direktiv 2004/17/EF) er indholdet af følgende bestemmelser **dog uændrede**:

- reglerne om adgang til udbud med forhandling
- begreberne "offentlig virksomhed" og "tilknyttet virksomhed"
- reglerne om bud fra lande uden for EU.
- Reglerne gælder **køb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder** af aktører i disse sektorer, når købet sker for at **udføre den pågældende tjenesteydelse**. Direktivet omfatter således f.eks.:
 - kontrakter om vedligeholdelse af infrastruktur eller opførelse af et kraftværk, som energileverandøren (den pågældende operatør) indgår

- indkøb af biler til personale, der skal vedligeholde vandforsyningsnettet
- indkøb af busser eller computere til forvaltningen af en transporttjeneste.

For at afgøre, hvilke regler der gælder for køb af tjenesteydelser, der udbydes af de tjenesteydere, direktivet omhandler, er det nødvendigt at foretage en analyse i hvert enkelt tilfælde, idet der foreligger flere muligheder. Eksempler:

- et ministeriums køb af bustransport til sine egne ansatte skal foregå efter reglerne i det generelle direktiv om "offentlige indkøb"
 - et jernbaneselskabs køb af elektricitet er underlagt reglerne i direktivet om forsyningsvirksomhed
 - mens tildeling af koncessionen til at forvalte en lufthavn skal opfylde de nye bestemmelser i direktivet om koncessioner.
- Begrebet "**eksklusive eller særlige rettigheder**" præciseres nærmere:
 - i modsætning til direktivet om offentlige indkøb gælder direktivet om forsyningsvirksomhed også kontrakter, der indgås mellem offentlige virksomheder (som de offentlige indkøbere har afgørende indflydelse på), og kontrakter, der indgås af **private virksomheder** med **særlige eller eksklusive rettigheder** til at operere i en af de pågældende sektorer
 - men når de særlige eller eksklusive rettigheder er givet ved en **gennemsigtig procedure (om udbud eller udstedelse af licenser efter anmodning) og efter objektive kriterier**, er den private operatør fritaget for at anvende EU-reglerne ved indgåelse af kontrakter
 - de EU-retsfor skrifter/-procedurer, der opfylder disse betingelser om gennemsigtighed og objektivitet, er **udtrykkeligt nævnt**.
 - **Fritagelsesproceduren:**
 - I henhold til de nugældende regler (proceduren efter artikel 30 i direktiv 2004/17/EF) kan et EU-land anmode Kommissionen om at fritage en sektor for anvendelsen af direktivet. For at opnå det skal **adgangen til sektoren** være helt fri, og sektoren skal være direkte **åben for konkurrence**. Disse **to betingelser opretholdes**.
 - De nye regler **forbedrer** selve fritagelsesproceduren, især med hensyn til frister.
 - **Rammeaftaler:**
 - Der er tale om globale aftaler med mere eller mindre detaljerede regler om en række bestillinger eller enkelte ydelser.
 - De ny regler skal gøre procedurerne for indgåelse af sådanne aftaler **mere gennemsigtige**. Det vil sige:
 - at en rammeaftale kun i undtagelsestilfælde kan **gælde** i mere end **8 år**

- at kriterierne for tildeling af kontrakter på grundlag af en rammeaftale skal være **objektive og gennemsigtige**.