

### **Καινοτομία και δημόσιες συμβάσεις**

Στους τομείς που υπάγονται αποκλειστικά ή κατά το μεγαλύτερο μέρος τους στο δημόσιο - όπως οι υπηρεσίες υγείας, εκπαίδευσης, πυρόσβεσης ή χωροταξίας- οι παραγγελίες του δημοσίου παίζουν σημαντικό ρόλο για την καινοτομία. Η ποιότητα μιας παραγγελίας του δημοσίου έχει ιδιαίτερη σημασία για την ποιότητα του αντικειμένου της σύμβασης και τον καινοτόμο χαρακτήρα του. Εάν οι αγοραστές παραμένουν συντηρητικοί στις επιλογές τους, οι επιχειρήσεις δεν θα έχουν το κίνητρο, και ίσως ούτε θα μπορούν, να προβαίνουν σε καινοτομίες.

Το όφελος από την καινοτομία είναι τα καλύτερα αποτελέσματα που προσφέρει. Μια καινοτόμος λύση θεωρείται ενδιαφέρουσα εφόσον προσφέρει καλύτερη ποιότητα και/ή ανταγωνιστική τιμή. Συμβάλλει δε στην καλύτερη λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών, ενσωματώνοντας καινούριες διαδικασίες, τεχνολογίες ή υλικά.

### **Τα νέα στοιχεία της μεταρρύθμισης**

Οι νέοι κανόνες διατηρούν τα υφιστάμενα εργαλεία (τεχνικές προδιαγραφές σύμφωνα με τις **λειτουργικές απαιτήσεις, εναλλακτικές, εξαίρεση των σχεδίων έρευνας και ανάπτυξης**, όπως οι **προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις**), και παράλληλα ενισχύουν την ικανότητα των επιχειρήσεων για καινοτομία:

- Σε όλες τις διαδικασίες θα μπορεί να λαμβάνεται υπόψη το συνολικό κόστος του κύκλου ζωής των αγορών κατά τη στιγμή αξιολόγησης των προσφορών. Με αυτόν τον τρόπο, θα δίνεται προτεραιότητα στις καινοτόμες προσφορές, καθώς θα υπολογίζονται τα μακροπρόθεσμα πλεονεκτήματά τους.
- Θα διευκολυνθεί επίσης η καινοτομία στις υπηρεσίες υγείας και στις κοινωνικές υπηρεσίες χάρη στην εφαρμογή ενός απλουστευμένου, και κατ' επέκταση πιο ευέλικτου, καθεστώτος (βλ. ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΑ ΔΕΛΤΙΑ αριθ. 6 και 8).
- Ο ανταγωνιστικός διάλογος δηλαδή η διαδικασία για τα ιδιαίτερα περίπλοκα έργα από τεχνική και οικονομική άποψη, απλουστεύεται (ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ αριθ. 3).
- Μια νέα διαδικασία, «η σύμπραξη καινοτομίας» θα επιτρέπει στις αναθέτουσες αρχές να επιλέγουν με ανταγωνιστικό τρόπο τον εταίρο στον οποίο θα εμπιστεύονται τον σχεδιασμό μιας καινοτόμου λύσης ειδικά προσαρμοσμένης στις ανάγκες τους:
  - το διαγωνιστικό στάδιο εκτυλίσσεται στην αρχή της διαδικασίας, κατά την επιλογή του(των) πλέον κατάλληλου(-ων) εταίρου(-ων) με βάση τις δεξιότητες, τις ικανότητες και την προσφερόμενη τιμή
  - ο(οι) εταίρος(-οι) σχεδιάζει(-ουν) τη νέα λύση σύμφωνα με τις ανάγκες και σε συνεργασία με την αναθέτουσα αρχή. Αυτό το στάδιο έρευνας και σχεδιασμού μπορεί να υποδιαιρείται σε διάφορα επιμέρους στάδια, κατά τα

οποία ο αριθμός των εταίρων μπορεί να μειώνεται βαθμιαία ανάλογα με την ικανοποίηση προκαθορισμένων κριτηρίων

- ο εταίρος παρέχει την τελική λύση (εμπορικό στάδιο).

Οι προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις («pre-commercial public procurement») και οι συμπράξεις καινοτομίας είναι δύο εναλλακτικές προσεγγίσεις που ανταποκρίνονται σε διαφορετικές ανάγκες/καταστάσεις.

- ο Η σύμπραξη καινοτομίας είναι μια διαδικασία δημόσιας σύμβασης που καλύπτει τόσο τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της έρευνας και καινοτομίας όσο και τη μαζική εμπορική διάθεση τελικών προϊόντων, και διέπεται από την οδηγία.
  - ο Οι προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις καλύπτουν μόνο την παροχή υπηρεσιών Έρευνας και Ανάπτυξης και αποτελούν εξαίρεση που δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας. Όσον αφορά τις επακόλουθες δημόσιες συμβάσεις για τη μαζική εμπορική διάθεση καινοτόμων λύσεων, εφαρμόζεται μια ξεχωριστή διαδικασία δημόσιων συμβάσεων που προβλέπεται από τις οδηγίες, όπως η ανοικτή διαδικασία ή ο ανταγωνιστικός διάλογος.
- **Οι ειδικές διατάξεις για τις κοινές διασυνοριακές συμβάσεις** επιτρέπουν στους αγοραστές διαφορετικών κρατών μελών να προβαίνουν σε κοινές αγορές. Η σώρευση της ζήτησης επιτρέπει τον επιμερισμό των κινδύνων που ενέχουν τα καινοτόμα σχέδια και τη μεγαλύτερη προσέλκυση επιχειρηματικών κεφαλαίων.