

Det nye direktiv sørger for, at der for første gang er udtrykkelige regler for, hvilke kontrakter der kan indgås mellem organisationer i den offentlige sektor uden at anvende de offentlige udbudsprocedurer. Reglerne bygger på EU-Domstolens retspraksis, men tager også højde for behovet for bedre retssikkerhed, som ofte efterspørges af deltagerne i udbudsprocedurer. Reglerne vil især hjælpe lokale og regionale myndigheder med fuldt ud at udnytte mulighederne for samarbejde i forbindelse med udførelsen af deres opgaver, hvilket vil være til gavn for borgerne på den mest effektive måde.

In house-forhold

Reglerne for in house-forhold ("vertikalt samarbejde") følger EU-Domstolens grundlæggende principper.

- En ordregivende myndighed kan tildele en offentlig kontrakt til en virksomhed – f.eks. et kommunalt forsyningsselskab eller en offentlig affaldshåndteringsvirksomhed – uden at anvende udbudsproceduren, hvis **tre betingelser** er opfyldt:
 - Den ordregivende myndighed skal have samme **kontrol** over virksomheden, som den har over sine egne tjenestegrene. Det vil i praksis sige, at den ordregivende myndighed skal have **bestemmende indflydelse på både strategiske målsætninger og væsentlige beslutninger**, der træffes af den kontrollerede virksomhed.
 - Den kontrollerede virksomhed skal **arbejde primært for den kontrollerende ordregivende myndighed: over 80 % af dens aktiviteter skal** bestå af udførelse af opgaver, som den har fået overdraget af den eller de kontrollerende ordregivende myndigheder.
 - Der må **ikke være nogen form for direkte privat deltagelse** i den kontrollerede virksomheds kapital. Den eneste **undtagelse** er tilfælde, hvor deltagelsen af en privat partner er et **lovkrav**, forudsat at det ikke giver den private partner blokerende eller kontrollerende rettigheder eller nogen anden form for afgørende indflydelse på virksomheden.
- **Kontrollen** kan udøves af:
 - **én ordregivende myndighed** alene eller
 - flere ordregivende myndigheder i fællesskab, f.eks. i tilfælde af sammenslutninger for offentlige tjenester, som kontrolleres af alle kommunerne i et givet område. Hvis kontrollen udøves i fællesskab, er det vigtigt at sikre, at:
 - alle kontrollerende ordregivende myndigheder er repræsenteret i den kontrollerede virksomheds beslutningstagende organer
 - den kontrollerede virksomhed ikke forfølger interesser, som er i modstrid med de kontrollerende ordregivende myndigheders interesser.

Samarbejde mellem ordregivende myndigheder

Det nye direktiv omfatter også tilfælde, hvor ordregivende myndigheder **indgår aftaler med hinanden** uden at skabe en kontrolleret virksomhed ("horisontalt samarbejde"). Det kan f.eks. være tilfældet, hvis flere kommuner beslutter at samle deres ressourcer inden for affaldshåndtering, således at de deltagende kommuner udfører bestemte tjenesteydelser for alle deltagere i samarbejdet.

Inden for rammerne af et sådan samarbejde, kan der tildeles kontrakter mellem de ordregivende myndigheder – uden deltagelse af private parter – hvis **følgende betingelser** er opfyldt:

- Kontrakten skal **etablere eller gennemføre et samarbejde** mellem de deltagende ordregivende myndigheder med det formål at sikre, at **de offentlige tjenester, de skal udføre**, ydes med henblik på at **opnå fælles mål**.
- Gennemførelsen af dette samarbejde skal **udelukkende styres af hensyn til offentlige interesser**.
- Forretninger på **markedet uden for samarbejdet** skal være meget begrænsede: de deltagende ordregivende myndigheder må **højst udføre 20 % af de aktiviteter, der er berørt af samarbejdet**, på det åbne marked (dvs. uden for samarbejdet).

Overdragelse af en offentlig opgave

Endelig præciseres det, at **simpel overførsel af beføjelser eller ansvar** for udførelsen af en offentlig opgave fra én offentlig enhed til en anden **ikke på nogen måde berøres af direktivet**, så længe det ikke resulterer i udveksling af en kontraktydelse mod betaling. Dette skaber længe ønsket klarhed og retssikkerhed særligt for lokale og regionale myndigheder, som ønsker at samle bestemte offentlige opgaver ved at overdrage dem til sammenslutninger eller andre offentlige strukturer.

En ordregivende myndighed (OM) ønsker at tildele en kontrakt til en anden juridisk person, tjenesteyderen

