

REFORM AF OFFENTLIGE INDKØB

TEKST 4: E-indkøb

Hvordan bliver offentlige indkøb bedre med e-indkøb?

E-indkøb betyder, at offentlige indkøb foregår elektronisk. Det medfører bl.a., at udbuddene slås op online (e-bekendtgørelse), at alle dokumenter i forbindelse med indkaldelse af bud offentliggøres online (e-adgang til udbudsdokumenter), at leverandører indsender tilbud til offentlige indkøbere/ordregivende myndigheder elektronisk (e-indgivelse).

E-indkøb kan, ved at ansprende til skærpet konkurrence på det indre marked, i betydelig grad forenkle den måde, hvorpå der indgås offentlige kontrakter, mindske spild og give bedre indkøbsresultater (lavere pris, bedre kvalitet).

Offentlige indkøbere, som allerede er gået over til e-indkøb, kan normalt berette om besparelser på mellem 5 % og 20 %. I betragtning af størrelsen på det samlede udbudsmarked i EU skulle hver 5 %, der spares, give ca. 100 mia. EUR til de offentlige kasser.

E-indkøb bliver gradvis obligatorisk i EU

Med de fordele, som e-indkøb indebærer, gør de nye direktiver **gradvis brugen af e-indkøb obligatorisk**. Hvad det betyder i praksis:

- I marts 2016 bliver det obligatorisk med elektroniske bekendtgørelser (bekendtgørelserne sendes elektronisk til offentliggørelse), og det samme gælder elektronisk adgang til dokumenterne.
- I marts 2017 bliver elektronisk indsendelse af tilbud obligatorisk for centrale indkøbsorganer (offentlige indkøbere, der handler på vegne af andre offentlige indkøbere).
- I september 2018 bliver elektronisk indsendelse af tilbud obligatorisk for alle ordregivende myndigheder.

E-indkøb skal være åbne for alle virksomheder

De ny direktiver nævner specifikt, at alle redskaber og anordninger til elektronisk kommunikation bør være ikke-diskriminerende, almindeligt tilgængelige og funktionelt kompatible. Det betyder, at en offentlig indkøber ikke må begrænse en virksomheds mulighed for at deltage i en offentlig udbudsprocedure. For eksempel kan en offentlig indkøber ikke forpligte en virksomhed til at købe software, som ikke er almindelig tilgængeligt, ved indkaldelse af bud.

Elektronisk signatur

Elektroniske signaturer kan bruges ved offentlige indkøb til at bevise, at den virksomhed, der har givet et tilbud, er, hvad den giver sig ud for at være. I mange tilfælde bruges en elektronisk signatur også til at beskytte indholdet i det dokument, der skrives under på (kryptering).

Det nye direktiv lader medlemslandene afgøre, om de vil kræve brug af elektroniske underskrifter. Medlemslandene bør dog tage hensyn til proportionalitetsprincippet ved

anvendelse af forskellige sikkerhedskrav. På grund af mulige kompatibilitetsproblemer er det ikke obligatorisk at bruge elektroniske signaturer.

For at hjælpe offentlige indkøbere med at validere elektroniske signaturer fra et andet medlemsland kræver direktiverne gensidig anerkendelse af elektroniske signaturer, som er offentliggjort på en positivliste. Hvert medlemsland offentliggør en liste over e-signaturer, det bedømmer som troværdige, på positivlisten. Hvert medlemsland skal acceptere de signaturer, som andre medlemslande har godkendt som troværdige.

E-CERTIS

E-Certis¹ er et gratis **informationssystem på internettet** for virksomheder og ordregivende myndigheder med:

- forskellige *dokumenter, der kræves*, når man byder på en offentlig kontrakt i et andet land
- *de certifikater, der typisk bedes om*, ved indkøbsprocedurer i EU for at forstå, hvilke informationer, der ønskes/gives, og for at *fastslå, hvad der gensidigt kan accepteres som ligeværdigt*.

De ny direktiver kræver, at medlemslandene ajourfører alle informationer de certifikater, der kræves i deres land ved offentlige udbudsprocedurer. Således kan brugerne være sikre på, at de altid kan finde ajourførte og korrekte data i e-Certis. Offentlige købere bør som hovedregel bede om den type certifikater, der findes i e-Certis, så de undgår at bede virksomhederne om for mange certifikater.

Dynamiske indkøbssystemer

Dynamiske indkøbssystemer (DPS) er elektroniske systemer, der giver offentlige indkøbere mulighed for at konsultere en lang række standardiserede arbejder, produkter eller tjenesteydelser, der er klar til brug, og som allerede er kontrolleret. DPS er blevet revideret i de nye direktiver:

- Systemerne er blevet grundigt **forenklet**.
- Virksomhederne kan **til enhver tid let** få adgang i gyldighedsperioden.
- **Meddelelsen** til virksomhederne om, at de forskellige DPS findes, og hvad deres formål er, **offentliggøres permanent**.

Elektroniske auktioner

Proceduren for brug af en elektronisk auktion følger grundlæggende de samme regler, som gælder for de nuværende.

I en **konkret udbudsprocedure**, hvor tilbuddene er blevet fremlagt og undersøgt, kan der startes en elektronisk auktion for især at fastsætte den **endelige pris, der skal betales** for de – generelt standardiserede varer, arbejder eller tjenesteydelser.

¹ <http://ec.europa.eu/markt/ecertis/login.do?selectedLanguage=da>

Elektroniske kataloger

Det elektroniske katalog er et helt **nyt elektronisk indkøbsredskab**, som er stillet til rådighed for offentlige indkøbere og virksomheder. Et elektronisk katalog giver virksomhederne mulighed for at indsende tilbud med en bestemt struktur. Tilbuddet kan **vurderes automatisk** af købers e-indkøbssystem, hvilket giver besparelser og øget effektivitet.