

REFORM AF OFFENTLIGE INDKØB

TEKST 3: FORENKLING AF REGLERNE FOR ORDREGIVENDE MYNDIGHEDER

Forskellige procedurer – flere valgmuligheder, lettere adgang

Det nye direktiv byder på en "**værktøjskasse**", som giver de ordregivende myndigheder mere fleksibilitet, flere muligheder og nye metoder til indkøb. De har meget større frihed til at vælge, hvilken procedure der passer til deres behov, og hvordan den skal udformes:

- **Adgangen til procedurer** med forhandlinger er øget meget og er mere fleksibel end i de gældende direktiver, så de ordregivende myndigheder kan bruge sådanne procedurer effektivt i alle situationer, hvor det er nødvendigt at forhandle.
- Den **nye konkurrenceprægede procedure, udbud med forhandling**, erstatter den nuværende forhandlingsprocedure med forudgående offentliggørelse af udbudsbekendtgørelse. For at sikre, at denne nye procedure er rimelig, åben og effektiv, er den tydeligere struktureret. Den fokuserer på forbedring af buddene og giver de ordregivende myndigheder effektive instrumenter til at opnå de bedst mulige indkøbsresultater i forhandlingerne.
- Den **konkurrenceprægede dialog** er blevet forenklet og gjort lettere at gennemføre. Den har nu samme adgangsbetingelser som den konkurrenceprægede procedure med forhandling og giver den ordregivende myndighed fulde valgmuligheder.
- Det **nye innovationspartnerskab** giver de ordregivende myndigheder flere valgmuligheder. De får mulighed for at købe særdeles innovative løsninger ved at tilbyde en intelligent blanding af forskningstjenester med indkøbselementer (se TEKST 9).

Mere fleksible og effektive procedurer

De ordregivende myndigheder får langt mere frihed til at organisere tildelingsprocedurer så fleksibelt og effektivt som muligt. Reglerne om styring af indkøbsprocedurer er blevet revideret grundigt, så de bliver mere effektive og lettere at føre ud i livet. De vigtigste nyskabelser er:

- **Tidsfristerne** for deltagelse og indsendelse af forslag er blevet kortere, hvilket giver de ordregivende myndigheder størst mulig fleksibilitet, så deres indkøbsprocedurer bliver hurtigere og mere strømlinede.
- Et **nyt standardiseret og e-baseret fælles europæisk udbudsdokument** gør det muligt at bruge egenerklæringer i stedet for at indsende dokumentation i kvalifikationsfasen. Normalt behøver de ordregivende myndigheder kun kontrollere den vindende tilbudsgivers dokumentation ved procedurens afslutning, før der træffes beslutning om tildeling af ordren. Til dette formål får de adgang til databaser på det indre marked, hvilket sikrer hurtig adgang til sikker og ajourført dokumentation.
- De ordregivende myndigheder kan kræve, at arbejder, tjenesteydelser eller leverancer skal have et særligt **mærke**, som beviser, at de overholder miljømæssige, sociale eller andre standarder for indkøb. Det omfatter f.eks. mærker for **miljø eller fair handel**.
- I åbne procedurer kan de ordregivende myndigheder selv vælge, hvilken rækkefølge de vil bruge. De kan følge den traditionelle rækkefølge ved først at beslutte antagelse af

tilbudsgivere, før de vurderer tilbuddene og træffer tildelingsbeslutningen. Hvis det er hensigtsmæssigt, kan de også beslutte at vende rækkefølgen om og først undersøge tilbuddene, før de kontrollerer, om der ikke foreligger grund til udelukkelse og overholdelse af udvælgelseskriterierne.

- De ordregivende myndigheder kan **udelukke en tilbudsgiver** fra proceduren, hvis vedkommende tidligere har udvist væsentlige eller gentagne mangler ved udførelsen af offentlige kontrakter.
- Ved bedømmelse af tilbud kan de ordregivende myndigheder tage hensyn til, hvilke **kvalifikationer** og hvilken **erfaring** det **personale**, der skal udføre kontrakten, har, hvis det i væsentlig grad kan få indflydelse på arbejdet.

Yderligere fleksibilitet for lokale og regionale myndigheder

Det nye direktiv giver medlemslandene mulighed for at vælge et **forenklet offentliggørelsessystem** for bestemte kategorier af ordregivende myndigheder:

- **Berørte myndigheder:** De såkaldte "**ordregivende myndigheder på lavere niveau**", dvs. så at sige alle ordregivende myndigheder, der står under regeringen, f.eks. kommuner, regionale myndigheder eller offentligretlige institutioner.
- **Procedure:** I stedet for at offentliggøre en udbudsbekendtgørelse i hele EU for hver kontrakt, der ligger over tærsklen, kan privilegerede ordregivende myndigheder for bestemte kontrakter simpelthen offentliggøre en **forudgående udbudsbekendtgørelse** med angivelse af, at:
 - kontrakten tildeles uden yderligere udbudsbekendtgørelser, og
 - virksomhederne kan give udtryk for deres interesse i kontrakten, hvis de vil have direkte besked om proceduren.

Det giver myndigheder mere fleksibilitet, når tildelingsproceduren lanceres, hvilket sparer tid og penge.

Samling af indkøb

- De nye direktiver gør det lettere for de ordregivende myndigheder at samle deres indkøb ved at:
 - bruge **fælles indkøbsprocedurer** eller
 - foretage indkøb **gennem et centralt indkøbsorgan**.

Det kan ske på **nationalt plan eller på tværs af grænserne**.

- Erfaringerne viser, at **fælles indkøb på tværs af grænserne** i høj grad kan give bedre udbudsresultater, fordi man udnytter det indre marked fuldt ud. De nye direktiver giver for første gang **klare og tydelige regler for grænseoverskridende indkøb**, hvilket sikrer den nødvendige retssikkerhed for ordregivende myndigheder og centrale indkøbsorganer.