

OPROEP TOT HET INDIENEN VAN BLIJKEN VAN BELANGSTELLING VOOR DE INVOERING VAN DE EUROPESE BEROEPSKAART (EBK)

Achtergrond

Op 9 oktober 2013 heeft het Europees Parlement de tekst goedgekeurd van een wetgevingsvoorstel tot wijziging van richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties. De Raad zal naar verwachting dezelfde tekst op een van haar volgende vergaderingen in november ook goedkeuren. De gewijzigde richtlijn zal dus dit jaar in eerste lezing worden aangenomen en vóór het einde van het jaar of zeer vroeg in 2014 in werking treden.

De Europese beroepskaart („EPC”), is een van de belangrijkste elementen van de herziene richtlijn. De opzet van de EPC werd samen met belanghebbende beroepsorganisaties in 2011 ontwikkeld in het kader van de [Stuurgroep inzake de beroepskaart](#) en ondersteund door [de verklaring van Kraków](#), die werd vastgesteld in het kader van het eerste forum voor de interne markt, dat op 3 en 4 oktober 2011 plaatsvond.

De EPC is erop gericht de erkenning van beroepskwalificaties te vereenvoudigen en de procedure doeltreffender te maken voor beroepsbeoefenaren die voornemens zijn een gereguleerd beroep te gaan uitoefenen in andere lidstaten waar het betrokken beroep gereguleerd is. Deze doelstellingen zullen worden verwezenlijkt door een grotere betrokkenheid van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van herkomst en het gebruik van elektronische procedures.

De EPC is een instrument op vrijwillige basis dat beschikbaar is voor die beroepsgroepen die aangeven belangstelling te hebben voor de voordelen van de kaart. Voor de invoering van de kaart gelden echter de volgende strikte voorwaarden (artikel 4 bis, lid 7):

- „a) er is sprake van een aanzienlijke mobiliteit of een potentieel aanzienlijke mobiliteit in de betrokken beroepsgroep;
- b) de betrokken belanghebbenden hebben daarvoor voldoende belangstelling laten blijken;
- c) het beroep dan wel de opleiding tot het bewuste beroep zijn in een substantieel aantal lidstaten gereguleerd.”

Deze voorwaarden moeten worden uitgelegd in het licht van overweging 4 van de richtlijn, waarin wordt bepaald dat de kaart „vooraf [moet] worden getoetst op haar geschiktheid voor de betrokken beroepsgroep en op de gevolgen die zij zal hebben voor de lidstaten”. Vier beroepsgroepen (artsen, verpleegkundigen, ingenieurs en berggidsen) van de zeven beroepsgroepen die hebben meegewerkt aan de stuurgroep voor de beroepskaart, hebben al aangegeven belangstelling te hebben voor

samenwerking met de Commissie bij de invoering van de Europese beroepskaart voor hun beroepen. Deze beroepsgroepen hoeven niet te reageren op deze oproep tot het geven van blijk van belangstelling. De Commissie wil graag weten of andere beroepsgroepen geïnteresseerd zijn om deel te nemen aan verdere gezamenlijke werkzaamheden voor de ontwikkeling van een Europese beroepskaart voor hun beroep.

Voor de invoering van de EPC moet door de Commissie een uitvoeringshandeling worden vastgesteld. De Commissie zal de hierboven uiteengezette criteria beoordelen en met voorstellen komen voor de invoering van de Europese beroepskaart in gevallen waarin een bepaald beroep volledig aan deze criteria voldoet.

De Europese beroepskaart zal worden verstrekt in de vorm van een elektronisch certificaat dat tussen de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat van herkomst en die van de ontvangende lidstaat wordt uitgewisseld via het informatiesysteem interne markt (IMI). De Europese beroepskaart zal beschikbaar zijn voor zowel het tijdelijk en incidenteel verrichten van diensten als voor vestiging.

In geval van vestiging in een andere lidstaat of van tijdelijke verrichting van diensten voor beroepen met gezondheids- en veiligheidsimplicaties, zou de ontvangende lidstaat de definitieve beslissing over de afgifte van de EPC nemen. Indien echter de ontvangende lidstaat daartoe niet binnen de in de richtlijn gestelde termijnen overgaat, zou de EPC automatisch worden afgegeven en zouden de professionele kwalificaties stilzwijgend worden erkend. De stilzwijgende erkenning zou in de plaats komen van het besluit betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, maar niet onmiddellijk toegang geven tot de arbeidsmarkt in de ontvangende lidstaat. Het kan nog steeds vereist zijn dat de beroepsbeoefenaar aan andere bestaande registratieverplichtingen voldoet en, in bepaalde gevallen, zich onderwerpt aan toetsing van zijn talenkennis.

In geval van het tijdelijk en incidenteel verrichten van diensten voor beroepen die geen gezondheids- en veiligheidsimplicaties hebben, zou de EPC worden afgegeven door de lidstaat van herkomst en in de plaats zal komen van de verklaring die kan worden geëist door de ontvangende lidstaat. In dat geval zal de kaart betrekking hebben op de verlening van diensten voor een periode van 18 maanden en geldig zijn op het gehele grondgebied van de lidstaten waarvoor deze is aangevraagd. De beroepsbeoefenaar zou een EPC kunnen aanvragen voor een of meer lidstaten.

Verdere gang van zaken

De EPC zou voor de belangstellende beroepsgroepen beschikbaar moeten zijn vanaf het verstrijken van de omzettingstermijn van de richtlijn, waarschijnlijk begin 2016. Daartoe zou de opstelling van de uitvoeringshandeling waarbij de EPC wordt ingevoerd, tegen eind 2014 moeten zijn afgerond met het oog op de technische ontwikkeling, tests en opleiding, die vóór het einde van de omzettingstermijn moeten zijn voltooid. De kaart zou daarom voor een eerste reeks beroepen kunnen worden ingevoerd, waarbij het niet is uitgesloten dat deze alsnog voor andere beroepen beschikbaar zou kunnen worden in een later stadium.

Tegen deze achtergrond publiceert de Commissie deze oproep tot het geven van blijken van belangstelling, waarbij representatieve beroepsorganisaties en -verenigingen op nationaal en EU-niveau worden uitgenodigd hun belangstelling voor de invoering van de Europese beroepskaart kenbaar te maken. De Commissie is voornemens om, zodra is vastgesteld welke beroepsgroepen belangstelling hebben, een focusgroep op te richten, die een actieve rol zal spelen bij de komende besprekingen over de werking van de EPC. De groep zou bestaan uit ~ 30 deelnemers (afhankelijk van het aantal belangstellende beroepsgroepen in de eerste ronde), met inbegrip van vertegenwoordigers van beroepsorganisaties op EU-niveau en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten.

Afhankelijk van het aantal belangstellende beroepsgroepen, zou de EPC in verschillende stappen kunnen worden ingevoerd. In ieder geval is het de bedoeling dat dit een doorlopend proces zal zijn en beroepsgroepen zullen ook in de toekomst blijken kunnen geven van hun belangstelling, wat ertoe kan leiden dat de kaart ook voor nieuwe beroepen wordt ingevoerd.

Informatie over de wijze van aanvragen

Om een aanvraag in te dienen, worden de beroepsorganisaties en -verenigingen op nationaal en EU-niveau uitgenodigd hun blijken van belangstelling kenbaar te maken met daarbij een toelichting over de wijze waarop een betrokken beroep zou voldoen aan de criteria van de richtlijn en deze uiterlijk op 22 november 2013 te sturen naar: MARKT-E4-EPC@ec.europa.eu De beroepsorganisaties en -verenigingen die een aanvraag voor de EPC indienen, worden ook uitgenodigd om in het kort hun structuur aan te geven zodat de Commissie hun representativiteit kan beoordelen.