



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.1.2023
C(2023) 363 final

Herr talman,

Kommissionen tackar riksdagen för dess motiverade yttrande om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om återställande av natur {COM(2022) 304 final}.

Kommissionens förslag till förordning om återställande av natur är ett viktigt resultat av EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, som i sin tur är en central del i den europeiska gröna given. Det är ett banbrytande initiativ, och det ska bli den första omfattande lagen i sitt slag som fastställer juridiskt bindande mål för återställande av natur. Det inbegriper konkreta, tidsbundna mål som kompletterar och stärker existerande EU-lagstiftning om natur, vatten och marina ekosystem. Med detta förslag svarar kommissionen på uppmaningarna från både Europaparlamentet och rådet att öka ansträngningarna för att återställa ekosystem.

Kommissionen tar allvarligt på de farhågor som uttrycks av riksdagen gällande förenligheten med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen. Kommissionen noterar även att riksdagen betonar att det finns områden där det är viktigt med gemensamma åtgärder på EU-nivå för att återställa ekosystem, bland annat insatser för att förbättra havsmiljön.

Vad gäller EU:s befogenhet när det gäller skog och skogsbruk stämmer det att skogspolitik inte nämns uttryckligen bland de EU-befogenheter som listas i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Samtidigt har EU en rad befogenheter som kan omfatta skog, såsom klimat, miljö, landsbygdsutveckling och katastrofförebyggande åtgärder. Valet av korrekt rättslig grund måste göras från fall till fall inom ramen för dessa befogenheter och grundas på objektiva faktorer, i synnerhet åtgärdens syfte och innehåll. Inom områdena med delade EU-befogenheter ingår skog och skogsbruk inte i medlemsstaternas exklusiva befogenhet. Detta har bekräftats av Europeiska unionens domstol. EU har fram till nu antagit flera rättsakter som innehåller åtgärder om skogsbruk.

*Andreas Norlén
Riksdagens talman
SE-100 12 STOCKHOLM*

Såsom anmärktes i motiveringen till förslaget är åtgärder på EU-nivå motiverade eftersom förlusten av biologisk mångfald och förstöringen av ekosystem är omfattande och gränsöverskridande, påverkar allmänheten och medför ekonomiska risker. Det krävs bestämmelser och skyldigheter på EU-nivå för att genomföra ett mer omfattande återställande av den biologiska mångfalden och ekosystemen. Det behövs samordnade åtgärder i stor skala för att ta itu med förlusten och förstöringen av biologisk mångfald och skapa skalfördelar. Frågan går inte att lösa om enbart ett fåtal medlemsstater arbetar med den.

När det gäller användning av jordbruksmark och skogliga frågor fastställs bindande mål med tydliga frister i förslaget, men medlemsstaterna kommer ha stor flexibilitet i hur målen genomförs. Ett viktigt verktyg är den nationell restaureringsplan som medlemsstaterna kommer att behöva ta fram i samråd med berörda parter och forskare. I planen kommer medlemsstaterna att bestämma var, hur och när de nödvändiga restaureringsåtgärderna ska genomföras, beroende på situationen i varje medlemsstat. I planen kommer de också att ange de tillfredsställande nivåer som ska uppnås för en serie indikatorer som anges i förordningen. Nivåerna ska fastställas med beaktande av medlemsstaternas nationella, regionala och lokala förhållanden.

De nationella restaureringsplanerna bör göras så att de tar hänsyn till befintliga initiativ för att återställa biologisk mångfald samt strategier och planeringsdokument enligt befintlig lagstiftning. Det kan exempelvis vara förvaltningsplaner som tagits fram för Natura 2000-områden eller redan framtagna bevarandestrategier eller förvaltningsplaner för avrinningsdistrikt. Det är medlemsstaternas uppgift att bestämma och definiera exakt var restaureringsåtgärderna bör sättas in och hur restaureringen bör gå till för att säkerställa att målen uppnås.

Kommissionen inser att skogsbruk är en viktig verksamhet i Sverige, med 68,2 % av landets yta täckt av skog, vilket står för runt 17,6 % av skogsområdena i EU. Men restaureringen hindrar inte ekonomisk verksamhet. Det handlar om att leva och producera tillsammans med naturen genom att återställa mer biologisk mångfald överallt, även i områden med ekonomisk verksamhet, såsom brukad skogsmark, jordbruksmark eller städer. Återställandet är nära förknippat med och gynnar alla delar av samhället, och det måste planeras och utföras i en inkluderande process. Särskilt positiva är effekterna för dem som är direkt beroende av en frisk natur för sin försörjning, t.ex. jordbrukare, skogsbrukare och fiskare.

Kommissionen anser att förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att den biologiska mångfalden i EU ska vara på väg att återhämta sig senast 2030. Fastställandet av rättsligt bindande mål och skyldigheter i fråga om restaurering av ekosystemen på EU-nivå skulle skapa samstämmighet i de åtgärder som behövs i hela EU för att det övergripande målet ska uppnås.

Kommentarerna ovan hänför sig till det initiala förslag som kommissionen lagt fram och som för närvarande behandlas i den lagstiftningsprocess där både Europaparlamentet och rådet deltar.

Riksdagens motiverade yttrande har lämnats till kommissionens företrädare i de pågående förhandlingarna och kommer att beaktas vid diskussionerna.

Kommissionen hoppas att klargörandena i denna skrivelse ger svar på de frågor som riksdagen har tagit upp och ser fram emot att fortsätta den politiska dialogen.

Med vänlig hälsning

*Maroš Šefčovič
Vice ordförande*

*Virginijus Sinkevičius
Ledamot av kommissionen*

