



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.5.2017
C(2017) 2930 final

Urban Ahlin
Riksdagens talman
SE – 100 12
STOCKHOLM

Herr talman,

Kommissionen vill tacka Sveriges riksdag för det motiverade yttrandet om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (COM(2016) 590 final/2).

Förslaget är en del av ett ambitiöst paket med telekombestämmelser som EU har utarbetat för att bemöta européernas och företagens växande konnektivitetsbehov och främja konkurrenskraften¹. Syftet med åtgärdspaketet är att uppmuntra investeringar i nät med mycket hög kapacitet och påskynda allmänhetens tillgång till wifi. Genom att föreslå dessa åtgärder uppfyller kommissionen sitt löfte i meddelandet från maj 2015 om en strategi för den digitala inre marknaden², enligt vilket kommissionen ska presentera en långtgående översyn av regelverket för elektronisk kommunikation, i syfte att göra telekombestämmelserna mer ändamålsenliga som ett led i att skapa de rätta förutsättningarna för den digitala inre marknaden.

Kommissionens förslag skulle inte förändra medlemsstaternas primära befogenheter vad gäller att äga och kontrollera spektrum inom landets gränser. I stället skulle det främja en bättre och effektivare samordning av spektrumtilldelningen, även över gränserna. Bestämmelserna i förslaget om radiospektrum syftar till att i) säkerställa avancerad konnektivitet genom att garantera att radiospektrumresurser snabbare förs ut på marknaden, ii) främja tillräckliga investeringar för framtida ekonomiska utmaningar, såsom tätare 5G-nät, genom enklare regler och mer enhetlig och förutsägbar spektrumtilldelning, i syfte att undvika de förseningar och den oförutsebarhet som kännetecknat vissa tidigare tilldelningsprocesser, samt iii) hantera nya utmaningar när det gäller radiospektrumförvaltningen som följer av utvecklingen av 5G-kommunikation.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3008_sv.htm

² COM(2015) 192 final.

Kommissionen välkomnar att riksdagen brett stöder översynen av regelverket för elektronisk kommunikation och anser att förslaget i stort är förenligt med subsidiaritetsprincipen. Vi noterar dock att riksdagen anser att ett antal föreslagna åtgärder avseende harmoniseringen av radiospektrum strider mot subsidiaritetsprincipen på grund av vad som uppfattas som en överföring av befogenheter till EU-nivå.

Kommissionen tar tillfället i akt att klargöra vissa delar av förslaget i bilagan, vilket förhoppningsvis ska mildra riksdagens betänkligheter. Kommissionen var mycket mån om att säkerställa att alla de föreslagna åtgärderna följer både subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen och att insatser på EU-nivå görs endast om och i den mån det är nödvändigt för att fullborda den inre marknaden. I övrigt har medlemsstaterna frihet att förvalta spektrum såsom de finner lämpligt utifrån nationella behov.

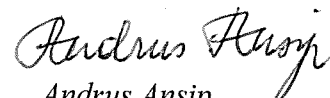
Synpunkterna i detta svar handlar om det initiala förslag kommissionen lade fram, som för närvarande behandlas i den lagstiftningsprocess där både Europaparlamentet och rådet deltar.

Kommissionen hoppas att klargörandena i denna skrivelse ger svar på de frågor som Sveriges riksdag tagit upp och ser fram emot att fortsätta den politiska dialogen.

Med vänlig hälsning



*Frans Timmermans
Förste vice ordförande*



*Andrus Ansip
Vice ordförande*

BILAGA

Kommissionen har noggrant övervägt de frågor som riksdagen tar upp i sitt motiverade yttrande och vill gärna göra följande förtydliganden.

Riksdagen anser att artiklarna 35, 49, 53 och 54 i förslaget innebär en formell överföring av befogenheter till EU-nivå, vilket strider mot subsidiaritetsprincipen eftersom de nationella regleringsmyndigheterna inte får tillräckligt handlingsutrymme för att tillgodose nationella behov och ta hänsyn till faktorer såsom allmän ordning, säkerhet och försvar, som ligger utanför EU:s befogenheter.

Kommissionen bedömer att dessa frågor beaktades under utarbetandet av förslaget som följaktligen endast behandlar de viktigaste kraven för att den inre marknaden ska kunna fullbordas, i enlighet med artikel 4.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och i linje med principerna om subsidiaritet och proportionalitet.

Kommissionen anser att radiospektrum är en knapp resurs som tillhör medlemsstaterna, men bedömer också att viss konsekvens i förvaltningen av denna resurs måste garanteras, så att en samordnad och gemensam, om inte simultan, nivå av konnektivitet kan uppnås i hela EU. Detta innefattar de åtgärder som anges i artiklarna 35, 49, 53 och 54 i förslaget.

Avseende det föreslagna systemet för sakkunnigbedömning i artikel 35 anser kommissionen att ingen beslutsbehörighet förskjuts till EU-nivå, eftersom detta inte innebär något veto över de åtgärder som de nationella regleringsmyndigheterna får vidta i enlighet med den artikeln. Medlemsstaterna behåller därmed en hög grad av handlingsfrihet. Med systemet för sakkunnigbedömning kommer de nationella regleringsmyndigheterna att, genom organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec), kunna förlita sig på de sakkunnigas erfarenheter för att säkerställa att de regleringsåtgärder och marknadsformande åtgärder som planeras i samband med tilldelning av nyttjanderätter för spektrum är de mest lämpliga för att främja den inre marknaden och konkurrensen, maximera fördelarna för konsumenterna och uppnå målen i EU:s regelverk. Under denna process kommer även specifika nationella mål att beaktas och de nationella regleringsmyndigheterna kommer fortfarande kunna välja att följa eller inte följa yttrandena. De kan också besluta om när de vill rådfråga organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation, vilket mycket väl kan göras i samband med det nationella samrådet. Under alla omständigheter skulle en tidsperiod på en månad för sakkunnigbedömningen vara tillräckligt kort för att inte vara alltför betungande.

Enligt artikel 49 skulle individuella nyttjanderätter för spektrumanvändning, vars tekniska krav har harmoniserats, vara giltiga för en period av minst 25 år. Medlemsstaterna kommer inte kunna införa kortare giltighetstider för nyttjanderätter för spektrumanvändning. Dessa bör anses avse spektrum vars tekniska användningsvillkor redan harmoniserats och som därmed ska användas på ett liknande sätt eller för liknande tillämpningar eller tjänster i hela EU, i den inre marknads intresse. För att sådana tillämpningar och tjänster ska kunna integreras och komplettera varandra över hela den inre marknaden är det viktigt att det underliggande spektrumet förblir tillgängligt för en motsvarande period i hela EU. En gemensam minsta giltighetstid bidrar till att säkerställa avkastning på investerat kapital och skapa förutsebarhet för alla marknadsaktörer, vilket i sin tur bidrar till att avancerade täta nätverk byggs ut snabbare i hela EU. Medlemsstaterna får dock viss flexibilitet eftersom en

sådan gemensam minsta giltighetstid inte skulle tillämpas på tillfälliga rättigheter, tillfällig förlängning av rättigheters giltighetstid och för rättigheter för sekundär användning.

Artikel 53 kompletterar detta och gör det möjligt för kommissionen att, med stöd av kommunikationskommittén och i enlighet med granskningsförfarandet, och med största möjliga hänsyn till yttrandet från gruppen för radiospektrumpolitik (där varje medlemsstat finns representerad), fastställa maximala gemensamma tidsfrister för beviljande av nyttjanderätter för spektrumanvändning som redan harmoniserats tekniskt. Det är lämpligt att, i den inre marknadens intresse, säkerställa att harmoniserade band kan användas på ett effektivt och samordnat sätt i hela EU. Detta uppnås på ett proportionellt sätt eftersom enskilda medlemsstater kan besluta om att tilldela sina spektrum före den gemensamma tidsfristen, eftersom alla genomförandeåtgärder måste ta vederbörlig hänsyn till marknadssituationen i respektive land och eftersom medlemsstaterna enligt artikel 45.3 under vissa förutsättningar får tillåta en alternativ användning av spektrum, i händelse av nationell eller regional bristande efterfrågan på marknaden.

Beträffande artikel 54.7 anser riksdagen att de nationella regleringsmyndigheterna fräntas den nödvändiga flexibiliteten att ta hänsyn till nationella behov och överväganden, om kommissionen kan anta genomförandeåtgärder för att fastställa kriterier för ett samordnat införande av rutiner för att begränsa antalet nyttjanderätter för spektrumanvändning. Kommissionen bedömer att en sådan samordning mellan medlemsstaterna är nödvändig för att säkerställa mer samstämmiga och enhetliga processer för marknadstillträde och för att undanröja de hinder för den inre marknaden som uppstår om processerna för att bevilja nyttjanderätter för spektrumanvändning är omotiverat oenhetliga. Dessa är viktiga för tillhandahållandet av trådlösa elektroniska kommunikationstjänster i unionen. Tillämpningsområdet för artikel 54.7 är dessutom begränsat. För det första är det inte genomförandet av skyldigheterna i punkterna 1–3 i artikel 54 som skulle samordnas utan kriterierna för genomförandet. I själva verket skulle harmoniseringen inte gälla antalet rättigheter som beviljas för ett specifikt band, utan kriterierna för hur många rättigheter som ska beviljas för ett band (kriterierna kan till exempel röra hur användningen av spektrum kan maximeras med hänsyn till typen av tjänst eller storleken på frekvensblocket). För det andra kommer en sådan genomförandeåtgärd att antas före de specifika nationella urvalsförfarandena. Eftersom denna utgör en allmän ram av kriterier som medlemsstaterna kommer att beakta när de genomför skyldigheterna enligt artikel 54 är den inte bandspecifik. Medlemsstaterna kommer att ha frihet att anpassa tillståndsförfarandet till sina egna behov och omständigheter, med beaktande av dessa kriterier.

Förslaget påverkar inte medlemsstaternas rätt att organisera och använda sina radiospektrum för allmän ordning, säkerhet och försvar, vilket även framgår av skäl 102 som överensstämmer med artikel 1.4 i radiospektrumbeslutet 676/2002/EG och i punkt 2 i artikel 1.3 i beslut 243/2012/EU.

Kommissionen anser därför att förslaget är förenligt med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, såsom förklaras i de styrkande dokument som åtföljde förslaget.