



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.04.2017
C(2017) 2363 final

Herr talman!

Kommissionen vill tacka Sveriges riksdag för det motiverade yttrandet om kommissionens förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1316/2013 och (EU) nr 283/2014 vad gäller främjande av internetkonnektivitet i lokala samhällen (COM(2016) 589).

Initiativet WiFi4EU ska uppmuntra organ med ett offentligt uppdrag, t.ex. myndigheter och leverantörer av offentliga tjänster, att erbjuda gratis lokal trådlös konnektivitet på platser för det lokala offentliga livet (t.ex. offentliga förvaltningar, bibliotek, vårdcentraler och offentliga platser utomhus). I detta syfte skapar åtgärden finansiella incitament till förmån för de organ som vill tillhandahålla gratis, lokal trådlös konnektivitet med hög kapacitet på offentliga platser inom deras jurisdiktion eller på de platser där de bedriver verksamhet. WiFi4EU kommer att genomföras genom ändringar av en förordning om genomförande av Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE).

Kommissionen noterar med tillfredsställelse att riksdagen anser att förslaget har ett positivt syfte och delar kommissionens åsikt att tillgång till konnektivitet är av stor vikt, särskilt för lokala samhällen. Kommissionen uppskattar också att riksdagen betonar att tillgången till konnektivitet fyller en demokratisk funktion.

Kommissionen beklagar riksdagens slutsats att förslaget är oförenligt med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen. Kommission inser att den slutsatsen främst grundar sig på att det inte har gjorts någon särskild konsekvensbedömning och på betänkligheter när det gäller förslagets inverkan på konkurrensen. Kommissionen vill i sin tur bemöta dessa två punkter.

När det gäller avsaknaden av en särskild konsekvensbedömning vill kommissionen klargöra att förslaget är en del av ett paket om åtgärder till stöd för konnektivitet, däribland en europeisk kodex för elektronisk kommunikation, som var föremål för ett mycket brett och omfattande offentligt samråd och en dito konsekvensbedömning som innehöll en analys av konnektivitetsdimensionen i EU.

Förslaget bidrar till utformningen av en EU-omfattande vision om konnektivitet genom att anslå medel med hjälp av en ändring av den rättsliga grunden för den befintliga Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) och dess verksamhet på området för teleinfrastruktur.

*Urban AHLIN
Riksdagens talman
SE-100 12 STOCKHOLM*

Eftersom det hade gjorts en fullständig konsekvensbedömning även av detta drog kommissionen slutsatsen att det inte behövdes någon särskild konsekvensbedömning.

De belägg som samlades in som ett led i dessa konsekvensbedömningar har förelagts och diskuterats med företrädare för medlemsstaterna på teknisk nivå. Kommissionen kommer dessutom att samla in kompletterande belägg avseende genomförandet under de kommande månaderna.

Vidare har kommissionen tagit ställning till initiativets förenlighet med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen, vilket framgår av motiveringen till förslaget.

Riksdagen hyser också betänkligheter när det gäller förslagets inverkan på konkurrensen. Kommissionen vill framhålla att det stöd som WiFi4EU ger till utbyggnaden av offentliga lokala åtkomstpunkter inte förväntas få någon större inverkan på konkurrensen.

- WiFi4EU kommer inte att finansiera projekt i områden där det redan finns befintliga erbjudanden med liknande egenskaper, även avseende tjänstens kvalitet (uteslutningskriterium).*
- De lokala åtkomstpunkter som finansieras genom initiativet förväntas ha begränsad täckning – ofta inomhus – och kommer att inrättas så att eventuella störningar begränsas.*
- Dessa åtkomstpunkter blir ett komplement till mobila teletjänster (3G/4G), dvs. att lokal trådlös åtkomst inte förväntas ersätta mobila teletjänster och att de privata operatörerna i vissa fall t.o.m. kan gynnas av avlastningseffekter.*
- Det totala antalet åtkomstpunkter som finansieras genom initiativet är litet jämfört med dem som drivs av tiotals miljoner offentliga och kommersiella leverantörer av elektroniska kommunikationstjänster i Europa.*

Av ovanstående skäl tror kommissionen att det föreslagna stödet inte kommer att snedvrída konkurrensen eller negativt påverka marknadsoperatörernas investeringsvilja.

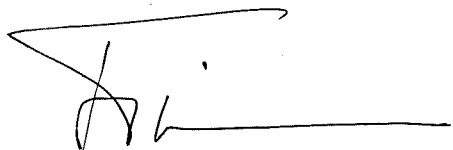
I riksdagens yttrande efterlystes information om förslagets bidrag till den inre marknaden för elektronisk kommunikation. Detta bidrag kommer mestadels att vara indirekt, så som ofta är fallet för bredbandsprojekt som får stöd inom ramen för FSE. Till följd av nätverkseffekter leder alla lokala förbättringar av bredbandskonnektivitet till förbättringar av de transeuropeiska telenäten som helhet, och ansöknings- och urvalsprocessen för WiFi4EU kommer att utformas på ett sådant sätt att stora och små samhällen ges lika villkor (först till kvarnen-principen, samtidigt som man säkerställer en geografiskt balanserad fördelning). Ytterligare gränsöverskridande effekter kommer att uppnås genom införandet av ett system med en enda inloggning som gäller i hela Europa och en anpassningsbar åtkomstlösning som innebär att några av de infrastrukturer för digitala tjänster som utvecklats inom ramen för FSE främjas jämsides med lokala e-tjänster (e-förvaltning, e-hälsa, e-turism osv.).

De långsiktiga finansieringsbehoven för projekt som stöds av WiFi4EU kommer mestadels att bero på kostnaden för konnektivitet (backhaul). Eftersom denna kostnad inte är bidragsberättigande inom ramen för WiFi4EU och tillgängligheten och kvaliteten kan variera mellan och inom medlemsstaterna, är de lokala myndigheterna mer lämpade att göra bedömningar i de enskilda fallen innan de beslutar att ansöka om stöd inom ramen för initiativet.

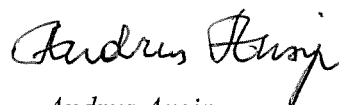
Kommissionens företrädare har fått tillgång till riksdagens yttrande vid de pågående förhandlingarna med medlagstiftarna och yttrandet kommer därför att vara ett värdefullt bidrag vid dessa diskussioner.

Kommissionen hoppas att dessa kommentarer är ett svar på de frågor som riksdagen tagit upp och ser fram emot att fortsätta den politiska dialogen.

Med vänlig hälsning



*Frans Timmermans
Förste vice ordförande*



*Andrus Ansip
Vice ordförande*