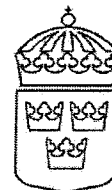


Riksdagsskrivelse
2012/13:203



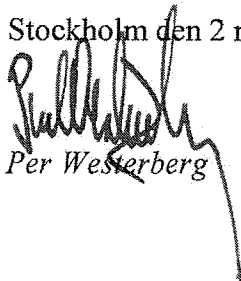
Europaparlamentets ordförande

Ordförande för Europeiska unionens råd

Europeiska kommissionens ordförande

Med överlämnande av riksdagens motiverade yttrande enligt bilaga 2 i det bifogade utlåtandet får jag anmäla att riksdagen denna dag bifallit miljö- och jordbruksutskottets förslag till riksdagsbeslut i utlåtande 2012/13: MJU20 En ram för havsplanering och integrerad kustförvaltning.

Stockholm den 2 maj 2013


Per Westerberg


Claes Mårtensson

BILAGA 2

Motiverat yttrande från Sveriges riksdag

Mot bakgrund av prövningen av subsidiaritetsprincipens tillämpning i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om upprättandet av en ram för fysisk planering i kust- och havsområden och integrerad förvaltning av kustområden (KOM(2013)133 slutlig) anser riksdagen att det aktuella förslaget i sin nuvarande utformning strider mot subsidiaritetsprincipen.

Ett av flera medel för att främja en hållbar samhällsutveckling är den fysiska planeringen. Fokus för den fysiska planeringen är platsen och dess egenskaper och att långsiktigt hushålla med och reglera användningen av ett visst mark- eller vattenområde. Varje medlemsstat i EU råder själv över den fysiska planeringen.

Riksdagens övergripande ståndpunkt är att förvaltningen av våra havs- och kustområden ska bidra till en hållbar utveckling där tillväxt säkras samtidigt som ekosystemen längst våra kuster och till havs bevaras för kommande generationer. Klimatförändringar och en ökad användning av kust- och havsområden skapar ett tryck på våra kust- och havsområden. Utan en fungerande fysisk planering i dessa områden kan rumsliga konflikter mellan växande havsrelaterade användningsområden, däribland skydd av den marina miljön, leda till en mindre lyckad kombination av tillväxt och hållbarhet.

Syftet med kommissionens förslag är att upprätta en ram för genomförande av fysisk planering i kust- och havsområden i EU-vatten och integrerad förvaltning av kustområdena i medlemsstaterna. Enligt förslaget ska det skapas procedurer för planering och förvaltning i medlemsstaterna, vilket ska uppnås genom ett rättsligt bindande ramdirektiv.

Ett genomförande av förslaget innebär att medlemsstaterna ska upprätta havsplaner och strategier för kustförvaltning som uppfyller vissa minimikrav. Havsplanerna ska innehålla åtminstone en kartläggning av havsområdet som anger den aktuella och potentiella rumsliga och tidsmässiga fördelningen av aktiviteter för att uppnå de mål om energi, havsbaserad näring och miljöskydd som anges i förslaget. Även kuststrategierna ska identifiera befintliga och behövliga relevanta åtgärder som syftar till att dessa mål ska uppnås. Vidare ställs det krav på samråd med allmänhet, myndigheter och aktörer liksom på att bra underlag och gränsöverskridande samordningsprocedurer ska användas för utbyte av data och information. Samarbete ska också ske med andra medlemsstater och tredje part när planerna och strategierna upprättas och samstämmighet ska säkras.

Kommissionen anför att förslaget inte påverkar medlemsstaternas rättigheter för fysisk planering avseende landområden och att det är förenligt med subsidiaritetsprincipen, då frågor som gäller val av faktisk utveckling, plats för investeringar, prioritering och att fastställa lösningar är en fråga för det nationella eller lokala beslutsfattandet.

I Sverige regleras den fysiska samhällsplaneringen i plan- och bygglagen och det är kommunerna som ansvarar för planeringen. Kommunerna är skyldiga att ha en aktuell kommuntäckande översiktsplan där de övergripande planeringsfrågorna och de allmänna intressena behandlas. Översiktsplanen ska utgöra underlag när man tar fram bindande detaljplaner och områdesbestämmelser och omfattar även områden i kommunens del av territorialhavet.

Som regeringen anför i sin bedömning av tillämpningen av subsidiaritetsprincipen i det aktuella förslaget kan fysisk planering även omfatta havsområden. Vidare omfattar definitionen av kustområden även landområden vid kusten. I och med att kommissionen i sitt förslag avser att reglera områden som är föremål för den kommunala planprocessen, bedömer riksdagen att förslaget kan komma att styra den kommunala självständiga planeringen på ett sätt som inte är nödvändigt eller lämpligt. Att utforma krav på den kommunala planeringen är en nationell angelägenhet som inte bör regleras på EU-nivå.

Mot denna bakgrund anser riksdagen att förslaget i sin nuvarande utformning inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen.