

Bryssel den 12/11/09
C/2009/8773

*Anders Forsberg
Riksdagsdirektör*

Bäste Anders Forsberg,

Tack för Sveriges riksdags bidrag till den årliga politiska strategin för 2010 {KOM(2009) 73}.

I linje med kommissionens beslut att uppmuntra de nationella parlamenten att komma med synpunkter på kommissionens förslag för att förbättra den politiska processen, välkomnar vi detta tillfälle att bemöta Era synpunkter. Jag bifogar kommissionens svar och hoppas att det kan vara ett värdefullt bidrag till Era överläggningar.

Jag ser fram emot att få utveckla vår politiska dialog vidare.

Med vänlig hälsning,


Margot Wallström



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel, oktober 2009

KOMMISSIONENS KOMMENTARER TILL ETT UTLÅTANDE FRÅN SVERIGES RIKSDAG

KOM(2009) 73 SLUTLIG – ÅRLIG POLITISK STRATEGI FÖR 2010

Europeiska kommissionen tackar Sveriges riksdag för att ha granskat den årliga politiska strategin för 2010 och för att ha yttrat sig om de politiska prioriteringar som bör genomföras under 2010. Utlåtandet är ett konstruktivt bidrag till kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2010. Kommissionens kommentarer till vissa av riksdagens synpunkter redovisas nedan.

Ekonomisk och social återhämtning

Kommissionen tackar riksdagen för dess synpunkter på den ekonomiska krisen och på återhämtningsåtgärderna i de olika medlemsstaterna och i gemenskapen. Kommissionen håller med om att krisen har understrukt vikten av att genomdriva ekonomiska reformer på medellång och lång sikt för att motverka effekterna av den ekonomiska turbulensen och skapa långsiktigt hållbar tillväxtpotential i Europa. Den delar vidare åsikten att medlemsstaterna i överensstämmelse med stabilitets- och tillväxtpakten så snabbt som möjligt bör återgå till sunda och hållbara offentliga finanser.

Kommissionen välkomnar också synpunkterna på finansiell reglering i EU. I utlåtandet framhåller riksdagen vikten av kommissionens pågående program för att förbättra regleringen och tillsynen av finansinstituten i EU och erkänner de Larosière-rapporten som grund för dessa åtgärder.

Till följd av kommissionens meddelande från maj 2009, i vilket huvuddragen i en ny ambitiös europeisk tillsynsstruktur för att bättre skydda de europeiska medborgarna och återskapa förtroendet för det finansiella systemet presenterades, och det breda stöd som Europeiska rådet gav vid sitt möte den 18–19 juni 2009, lade kommissionen den 23 september 2009 fram ett paket med förslag till lagstiftning för inrättandet av en europeisk systemrisknämnd och ett europeiskt system för finansiell tillsyn med tre nya europeiska tillsynsmyndigheter för banker, värdepapper samt försäkringar och pensioner.

Den europeiska systemrisknämnden ska övervaka och bedöma möjliga hot mot den finansiella stabiliteten som kan uppstå på grund av den makroekonomiska utvecklingen och utvecklingen inom det finansiella systemet som helhet (*makroprudentiell tillsyn*). Det europeiska systemet för finansiell tillsyn kommer att bestå av ett kraftfullt nät av nationella tillsynsorgan som

arbetar tillsammans med nya europeiska tillsynsmyndigheter för att se till att de enskilda finansiella företagen har sunda finanser och skydda konsumenterna av finansiella tjänster (*mikroprudentiell tillsyn*). Den makro- och den mikroprudentiella tillsynen syftar till att nå värdefulla synergieffekter, ömsesidigt stärka inverkan på den finansiella stabiliteten och säkerställa ett fullständigt sammanhängande ramverk för makro- och mikroprudentiell tillsyn.

Kommissionen glädjer sig över att snabba framsteg i fråga om en ny tillsynsstruktur är en prioritering för det svenska ordförandeskapet och att en allmän överenskommelse om förslagen på makroprudentiell tillsyn nåddes redan på Ekofinrådets möte den 20 oktober. Kommissionen kommer att fortsätta att föra ett nära samarbete med ordförandeskapet för att säkerställa att den nya tillsynsstrukturen kan träda i kraft i slutet av 2010.

EU:s budget

Kommissionen tackar Sveriges riksdag för dess synpunkter på *budgetöversynen 2009*, som går tillbaka på ett tidigare utlåtande från finansutskottet (er referens: 2007/08:FiU). Kommissionen hänvisar till sitt svar på detta utlåtande från augusti 2008. I september 2007 lade kommissionen fram sin allmänna strategi för budgetöversynen i sitt samrådsdokument *Budgetreform för ett EU i förändring*¹. Denna rapport har varit föremål för ett omfattande offentligt samråd, vars resultat nu används vid utarbetandet av den rapport om budgetöversynen som kommissionen kommer att lägga fram i slutet av 2009.

Kommissionen noterar riksdagens synpunkt att delar av de medel som idag går till jordbruks- och sammanhållningspolitiken bör styras över till prioriteringar såsom konkurrenskraft, forskning och utveckling, strategiska investeringar i infrastrukturprojekt, utbytesprogram på utbildningsområdet, kampen mot terrorism och gränsöverskridande brottslighet samt globala insatser för att främja demokrati och mänskliga rättigheter. Kommissionen håller med om att dessa områden får allt större betydelse mot bakgrund av de utmaningar som EU står inför under de närmaste tio åren och därefter och kommer noggrant att bedöma konsekvenserna av denna utveckling ur ett budgetperspektiv. Kommissionen noterar att de grundprinciper på vilka reformen av EU:s budget bör grundas är desamma för riksdagen och kommissionen.

På grundval av kommissionens förslag² och Europeiska rådets slutsatser från mars 2009 har Europaparlamentet, rådet och kommissionen kommit överens om att revidera budgetramen för 2007–2013: taket för rubrik 1A för finansiering av projekt på energiområdet höjs med 2 000 miljoner euro medan taket för rubrik 2 sänks med motsvarande belopp. Dessutom har, inom den nuvarande marginalen under rubrik 2, 600 miljoner euro gjorts tillgängliga i 2009 års budget för finansiering av bredbandsanslutning till internet på landsbygden och för förstärkning av verksamhet som rör de ”nya utmaningar” som fastställts i samband med den s.k. hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Finansieringen av de resterande medlen av det sammanlagda beloppet på 5 miljarder euro, dvs. 2 400 miljoner euro, kommer att ske med hjälp av en kompensationsmekanism i samband med medlingen i budgetförfarandet, genom användning av samtliga budgetmedel som fastställs i den rättsliga ramen. Förfarandet kommer – om nödvändigt – att avslutas senast vid medlingen i 2011 års budgetförfarande. De tre institutionerna kommer i detta syfte att granska alla tillgängliga källor för kompensation av medel. Det sammanlagda taket för budgetramen för 2007–2013 kommer inte att överskridas.

¹ SEK(2007) 1188 slutlig: http://ec.europa.eu/budget/reform/library/issue_paper/consultation_paper_en.pdf.

² KOM(2008) 859 slutlig, 10.12.2008, ändrad genom KOM(2009) 171 slutlig, 8.4.2009.

Klimatförändring

Kommissionen välkomnar det svenska ordförandeskapets beslut att göra klimatförändringarna till en övergripande prioritering under ordförandeskapet. Den delar åsikten att riskreducering och anpassning till klimatförändringar behöver integreras i utvecklingsstrategier och utvecklingspolitik, vilket också framhålls i kommissionens meddelande om EU:s strategi för stöd till katastrofförebyggande i utvecklingsländerna³ och vitboken om anpassning till klimatförändring⁴, och ser fram emot rekommendationerna från den internationella kommissionen om klimatförändring, upprättad av den svenska regeringen.

Kommissionen är positiv till användning av marknadsbaserade styrmedel – som indirekt beskattning, riktade subventioner och handel med utsläppsrätter – på miljöområdet, eftersom det är ett flexibelt och kostnadseffektivt sätt att uppnå fastställda politiska mål⁵. Den välkomnar därför att riksdagen uttrycker stöd för användning av sådana styrmedel. När det gäller kampen mot klimatförändringen har EU beslutat att upprätta systemet för handel med utsläppsrätter som centralt marknadsbaserat styrmedel för ett antal industrisektorer. Dessutom innebär de ändringar av EU:s system för handel med utsläppsrätter som ska gälla från och med 2013, dvs. övergången till utauktionering, att en stor del av de offentliga intäkterna kommer att genereras av koldioxidmarknaden.

Koldioxidskatter kan vara ett viktigt kompletterande verktyg, särskilt för sektorer som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter. Kommissionen inledde i sin grönbok om marknadsbaserade styrmedel från 2007⁶ en bred diskussion om hur EU och medlemsstaterna kan använda dessa styrmedel på bästa sätt på ett antal områden, även områden som inte berörs av klimatförändringen. Resultaten av detta samråd har också offentliggjorts⁷. De kommer att integreras i framtida initiativ från kommissionen, bl.a. den kommande ändringen av energiskattedirektivet. Kommissionen ställer sig också kraftfullt bakom grön offentlig upphandling och har utvecklat ett antal verktyg⁸ som ska vägleda offentliga myndigheter om hur miljökrav kan integreras i upphandlingsförfarandet samtidigt som EU:s regler om offentlig upphandling följs.

Utvidgningen och det östliga partnerskapet

Kommissionen instämmer i Sveriges riksdags synpunkter på utvidgningsstrategin för västra Balkan och Turkiet. Utvidgningen har bidragit till att befästa demokratin och rättsstatsprincipen i Europa, förbättrat de ekonomiska förutsättningarna och gett EU större kraft att ta itu med globala problem. De nya ansökningar om anslutning som kommit in under de senaste månaderna visar att utsikter till EU-medlemskap fortfarande har stark attraktionskraft. EU:s nuvarande utvidgningspolitik fick stöd av Europeiska rådet i december 2006 och har bekräftats upprepade gånger sedan dess.

³ KOM(2009) 84.

⁴ KOM(2009) 147.

⁵ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1600/2002/EG av den 22 juli 2002 om fastställande av gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram.

⁶ Grönbok av den 28 mars 2007 om marknadsbaserade styrmedel för miljöpolitiken och närliggande politikområden. KOM(2007) 140.

⁷ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar om analys av svaren på grönboken om marknadsbaserade styrmedel för miljöpolitiken och närliggande politikområden, SEK(2009) 53, 16.1.2009.

⁸ Återfinns på http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm.

Kommissionen anser att utvidgningsprocessen även i fortsättningen måste grunda sig på principen om egna meriter. Det innebär att den hastighet med vilken länderna närmar sig anslutning måste grunda sig på ländernas politiska och ekonomiska reformer och deras förmåga att axla de rättigheter och skyldigheter som ett medlemskap medför i enlighet med Köpenhamnskriterierna. Denna princip kommer också att vara vägledande för kommissionen när den bedömer nya ansökningar. Samtidigt är regionalt samarbete en mycket viktig del av stabiliserings- och associeringsprocessen, EU:s politik för västra Balkan.

Kommissionen uppskattar riksdagens positiva bedömning av den europeiska grannskapspolitiken och välkomnar att Sverige spelar en ledande roll när det gäller att främja det östliga partnerskapet (som utgör en del av grannskapspolitiken).