



EURÓPSKA KOMISIA

Brusel, 22.5.2018
C(2018) 3127 final

Vážený pán predseda,

Komisia by chcela poďakovať Národnej rade za jej stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskej iniciatíve občanov {COM(2017) 482 final}.

Zvýšenie demokratickej legitímnosti v Európskej únii posilnením účasti občanov je jednou z desiatich priorít terajšej Komisie (priorita 10 – Únia demokratickej zmeny). Návrh o európskej iniciatíve občanov je jedným z opatrení, ktoré Komisia prijala 13. septembra 2017 v rámci Demokratického balíka s cieľom ďalej pokračovať v napĺňaní tohto záväzku. Ak bude táto iniciatíva prístupnejšia, menej komplikovaná a jednoduchšie použiteľná pre organizátorov aj podporovateľov, pomôže to tomuto nástroju dosiahnuť jeho plný potenciál pri podpore diskusie medzi občanmi na úrovni Únie a priblíži to Úniu k občanom.

Komisia víta podporu európskej iniciatívy občanov zo strany Národnej rady a opatrenia obsiahnuté v návrhu, ktoré majú pomôcť identifikovať a riešiť niektoré z nedostatkov pri uplatňovaní aktuálneho nástroja.

Komisia berie obavy, ktoré Národná rada vyjadrila, pokiaľ ide o niektoré prvky návrhu, s plnou vážnosťou. Je presvedčená o tom, že ustanovenia nového nariadenia pomôžu ďalej znížiť množstvo iniciatív, ktoré nie je možné registrovať. Tieto ustanovenia vychádzajú z konkrétnych zlepšení, ktoré už boli zavedené počas tohto mandátu v medziach aktuálneho právneho rámca. K prudkému poklesu počtu iniciatív považovaných za neprípustné prispel najmä postup Komisie umožňujúci, v odôvodnených prípadoch, čiastočnú registráciu iniciatív. V poslednej správe o vykonávaní európskej iniciatívy občanov sa uvádza, že Komisia v období od apríla 2015 do marca 2018 prijala 17 žiadostí o registráciu, z ktorých odmietla len dve.

*p. L'uboš BLAHA
predseda výboru NR SR
pre európske záležitosti
Námestie Alexandra Dubčeka 1
SK – 812 80 BRATISLAVA*

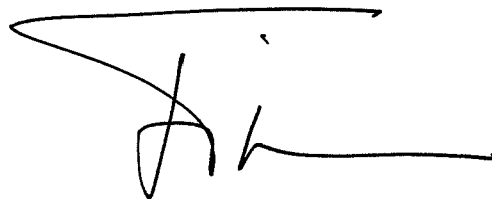
*cc p. Andrej DANKO
predseda Národnej rady
Námestie Alexandra Dubčeka 1
SK – 812 80 BRATISLAVA*

Komisia by tiež rada zdôraznila, že sa vo vhodných prípadoch ďalej venovala iniciatívam, ktoré dosiahli požadovanú úroveň podpory. V jednom prípade („Jeden z nás“) sa Komisia domnievala, že existujúci právny rámec je primeraný a netreba vykonať žiadne ďalšie opatrenia. V troch iných prípadoch [„Právo na vodu“ („Right2Water“), „Stop vivisekcie“ („Stop Vivisection“) a „Zákaz glyfozátu a toxických pesticídov“ („Ban glyphosate and toxic pesticides“)] sa Komisia zaviazala prijať viaceré nadväzné opatrenia, či už legislatívnej alebo nelegislatívnej povahy. V reakcii na iniciatívu „Právo na vodu“ („Right2Water“) Komisia konkrétne 31. januára 2018 navrhla revíziu smernice o pitnej vode. Na základe iniciatívy „Zákaz glyfozátu a toxických pesticídov“ („Ban glyphosate and toxic pesticides“) Komisia zároveň navrhla 11. apríla 2018 nariadenie o transparentnosti a udržateľnosti hodnotenia rizika EÚ v potravinovom reťazci. Z toho vyplýva, že európske iniciatívy občanov majú reálny vplyv na tvorbu práva a politiku Európskej únie.

Stanovisko Komisie k týmto otázkam a ďalším vyjadreniam uvedeným v stanovisku NR SR je uvedené v prílohe k tomuto listu. Taktiež by som rád podotkol, že prvotný návrh predložený Komisiou je v súčasnosti predmetom legislatívneho procesu, do ktorého je zapojený Európsky parlament, ako aj Rada. Stanovisko Národnej rady bolo poskytnuté zástupcom Komisie v rámci prebiehajúcich rokovaní so spoluzákonodarcami a bude slúžiť ako východisko pri týchto diskusiách.

Komisia dúfa, že poskytnuté objasnenia sú dostatočnou odpoveďou na otázky nastolené Národnou radou Slovenskej republiky a teší sa na pokračovanie politického dialógu v budúcnosti.

S úctou



Frans Timmermans
prvý podpredseda

Príloha

Komisia berie otázky, ktoré vo svojom stanovisku vznesla Národná rada, s plnou vážnosťou a je jej potešením poskytnúť nasledujúce objasnenia.

Pokiaľ ide o odpoveď Komisie na štyri iniciatívy, ktoré dosiahli požadovanú úroveň podpory, a vplyv európskych iniciatív občanov na tvorbu práva a politiku Európskej únie, ako sa uvádza v liste, v troch prípadoch [„Právo na vodu“ („Right2Water“), „Stop vivisekcii“ („Stop Vivisection“) a „Zákaz glyfozátu a toxických pesticídov“ („Ban glyphosate and toxic pesticides“)] sa Komisia zaviazala prijať viaceré nadväzné opatrenia, či už legislatívnej alebo nelegislatívnej povahy.

Návrhom sa zavádza viacero vylepšení vzhľadom na opatrenia nadväzujúce na iniciatívy, ktoré dosiahli hranicu jeden milión a boli predložené Komisii, najmä predĺženie fázy preskúmania z troch na päť mesiacov, čo poskytne viac času na diskusiu o iniciatívach pred prijatím odpovede Komisie. Takisto sa zavádzajú vylepšenia so zreteľom na vypočutie v Európskom parlamente, najmä s cieľom zabezpečiť vyrovnané a inkluzívne zastúpenie všetkých zainteresovaných strán, ktorých sa iniciatíva dotýka, a zastúpenie iných inštitúcií a poradných orgánov pri vypočutí.

Pokiaľ ide o posilnenie požiadaviek na Komisiu v súvislosti s odpovedaním na iniciatívy v nasledujúcej fáze, návrh zachováva ustanovenia aktuálneho nariadenia, v ktorých sa stanovuje, že Komisia by mala v oznámení uviesť svoje právne a politické závery týkajúce sa iniciatívy, ako aj prípadné opatrenia, ktoré má v úmysle prijať, a dôvody prijatia alebo neprijatia opatrení. Tým sa vytvorí účinný a primeraný mechanizmus, ktorý odzrkadľuje rozsah pôsobnosti európskych iniciatív občanov ako výzvy pre Komisiu, ktorý je zakotvený v zmluvách a nemôže byť zmenený nariadením.

Komisia plne súhlasí s tým, že Európsky parlament má pri uskutočňovaní európskych iniciatív občanov dôležité postavenie, a to vrátane vypočutia v Európskom parlamente ako mechanizmu dialógu a výmeny názorov medzi inštitúciami Európskej únie a organizátormi úspešných iniciatív občanov. Ďalšie prvky, ako napríklad možnosť Európskeho parlamentu požiadať Komisiu o predloženie legislatívneho návrhu v súlade s článkom 225 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, patria do kompetencie Európskeho parlamentu.

A napokon, s ohľadom na doložku o preskúmaní sa v návrhu predpokladá, že Komisia bude pravidelne skúmať fungovanie európskej iniciatívy občanov a predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o uplatňovaní tohto nariadenia najneskôr do piatich rokov odo dňa začiatku jeho uplatňovania a potom každých päť rokov, pričom uvedené správy sa zverejnia. Komisia sa domnieva, že obdobie piatich rokov na preskúmanie nariadenia je primerané, berúc do úvahy potenciálne predĺženie časového rámca európskych iniciatív občanov predpokladané v návrhu a potrebu zabezpečiť náležité obdobie vykonávania a následný proces preskúmania vrátane zhromažďovania dôkazov o výsledkoch a vplyvoch.