



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.07.2022
C(2022) 5153 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opiniile sale referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane [COM(2021) 891 final] și la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului [COM(2021) 890 final].

În urma concluziilor Consiliului European din 21 și 22 octombrie 2021, în care s-a subliniat faptul că UE nu va accepta nicio încercare a unor țări terțe de a instrumentaliza migrații în scopuri politice, Comisia a propus modificările care trebuie aduse cadrului juridic al UE, prin care să se pună la dispoziție instrumente mai bune, susținute de un sprijin financiar adecvat, pentru a se asigura un răspuns imediat și adecvat, în conformitate cu dreptul UE și cu obligațiile internaționale, incluzând respectarea drepturilor fundamentale.

Comisia salută opinia Senatului potrivit căreia propunerea de Regulament privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului prevede un cadru permanent stabil și gata de utilizare pentru a aborda orice astfel de situație cu care Uniunea s-ar putea confrunta în viitor, ceea ce va face inutilă recurgerea la măsuri ad-hoc în temeiul articolului 78 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pentru a aborda situațiile de instrumentalizare a migraților. Această propunere de regulament abordează situația specifică a instrumentalizării migraților, care nu este acoperită nici de propunerea de Regulament privind situațiile de criză și de forță majoră, nici de propunerea de Regulament privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație, noul regulament nefiind așadar o duplicare a unor propuneri existente. Acesta completează propunerile care însoțesc noul pact privind migrația și azilul, precum și măsurile legislative care constituie pachetul de reforme care vizează sistemul european comun de azil. Mai precis, propunerea nu derogă de la Directiva reformată privind condițiile de primire, care abordează dispozițiile și condițiile care pot fi utilizate pentru a restricționa libertatea de circulație a migraților, precum și dispozițiile privind detenția, după caz. Comisia reamintește că scopul articolului 4 din propunerea de regulament este de a dota statele membre care se confruntă cu o situație de instrumentalizare a migraților cu instrumentele necesare pentru a asigura returnarea

*Dnei Alina-Ștefania GORGHIU
Președintele interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

rapidă a celor care nu îndeplinesc condițiile pentru a beneficia de protecție internațională. Articolul 4 oferă statelor membre posibilitatea, în circumstanțe limitate, de a aplica o procedură simplificată de returnare prin derogare de la articolul 41a din propunerea de Regulament privind procedura de azil¹ și de la aplicarea propunerii de Directivă reformată privind returnarea². Această procedură se limitează la resortisanții țărilor terțe sau la apatrizii ale căror cereri de protecție internațională au fost respinse pe baza procedurii de gestionare a situațiilor de urgență în materie de azil și sub rezerva garanțiilor prevăzute la articolul 4 literele (a) și (b). Propunerea privind instrumentalizarea migranților prevede, de asemenea, posibilitatea ca un stat membru să solicite o serie de măsuri de sprijin și de solidaritate din partea altor state membre (de exemplu, consolidarea capacităților sau acțiuni de informare și sensibilizare destinate țărilor terțe), pentru a permite statelor membre afectate să abordeze situația în funcție de nevoile pe care le-au identificat. Comisia va coordona aceste măsuri.

Comisia împărtășește opinia potrivit căreia asigurarea unor controale eficiente la frontierele externe și a unui nivel ridicat de securitate în întreaga Uniune Europeană ar trebui să fie o prioritate absolută. Propunerea de modificare a Codului frontierei Schengen reprezintă un pas important în această direcție. Comisia ia act de preocupările Senatului cu privire la utilizarea măsurilor de supraveghere a frontierei și se angajează pe deplin să asigure respectarea garanțiilor prevăzute în prezent în Codul frontierei Schengen.

Comisia se angajează, de asemenea, să garanteze că în spațiul Schengen controalele la frontierele interne sunt reintroduse ca măsură de ultimă instanță și menținute numai atât timp cât este necesar. Comisia va continua să colaboreze cu Consiliul și cu Parlamentul European în acest scop, ținând seama, de asemenea, de jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene³.

Comisia speră că aceste clarificări oferă Senatului asigurări cu privire la obiectivul Comisiei de a realiza un spațiu Schengen mai puternic și mai rezilient și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

*Maroš Šefčovič
Vicepreședinte*

*Ylva Johansson
Membră a Comisiei*



¹ COM(2020) 611 final.

² COM(2018) 634 final.

³ Hotărârea în cauzele conexe C-368/20 și C-369/20.