



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 09.08.2022

C(2022) 5806 final

Stimate Domnule Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Condiții de muncă mai bune pentru o Europă socială mai puternică: valorificarea deplină a beneficiilor digitalizării pentru viitorul muncii [COM(2021) 761 final].

Obiectivul comunicării este de a explica motivele care stau la baza propunerii de Directivă privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme [COM (2021) 762 final], de a stabili contextul socioeconomic și juridic și de a propune măsuri suplimentare fără caracter obligatoriu pentru diferite grupuri de părți interesate care completează propunerea legislativă.

Comisia salută sprijinul Camerei Deputaților pentru un cadru legislativ european menit să garanteze drepturile lucrătorilor pe platforme. Comisia ia notă de recomandările sale, și anume: sprijinirea schimbului de experiență între statele membre, instituirea unui cadru juridic favorabil pentru platforme, asigurarea unui echilibru echitabil între protecția lucrătorilor și flexibilitate, prevenirea exercitării unui control excesiv asupra lucrătorilor pe platforme, facilitarea protecției persoanelor care desfășoară activități independente, stabilirea unui dialog permanent cu sectorul de afaceri, sprijinirea cercetării privind modalitățile moderne de reprezentare colectivă, instituirea unui cadru de reglementare privind telemunca, sprijinirea dezvoltării competențelor necesare pentru tranziția digitală și consolidarea cooperării internaționale, inclusiv cu țările din Africa și America de Sud.

În comunicare, Comisia invită statele membre să ofere consiliere și orientare persoanelor care lucrează prin intermediul platformelor cu privire la obligațiile fiscale și cele în materie de securitate socială și de drept al muncii care decurg din activitatea pe care o desfășoară pe platforme. De asemenea, se solicită statelor membre să asigure o mai mare transparență în normele naționale pentru platformele digitale de muncă și să faciliteze dezvoltarea platformelor digitale de muncă mici și mijlocii. În acest scop, Comisia se angajează să

*Dlul Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

sprijine schimbul de bune practici între statele membre în contextul programului său de învățare reciprocă.

Obiectivul propunerii legislative constă în îmbunătățirea condițiilor de muncă ale persoanelor care lucrează pe platforme prin asigurarea faptului că statutul lor profesional este stabilit în mod corect, prin promovarea transparenței, a echității și a asumării răspunderii în gestionarea algoritmică și prin îmbunătățirea transparenței lucrului pe platforme, inclusiv în situații transfrontaliere, sprijinind în același timp condițiile pentru dezvoltarea durabilă a platformelor digitale de muncă în UE. În același timp, propunerea legislativă urmărește să clarifice cadrul juridic pentru platformele digitale de muncă din întreaga UE, oferindu-le astfel securitate juridică și condiții de concurență echitabile pentru a le facilita intrarea, extinderea și creșterea pe piața UE.

Inițiativa Comisiei urmărește stabilirea unui echilibru între îmbunătățirea condițiilor de muncă în lucrul pe platforme și menținerea flexibilității pentru persoanele care lucrează în economia platformelor. De fapt, din 28 de milioane de persoane care lucrează prin intermediul platformelor digitale de muncă, aproximativ 5,5 milioane sunt în prezent expuse riscului de clasificare greșită. Ca urmare a măsurilor propuse, se preconizează că până la 4,1 milioane de persoane vor fi clasificate corect ca lucrători și că acestea vor putea beneficia astfel de măsurile de protecție asociate acestui statut.

Comisia a ales să ofere drepturi sociale și de muncă persoanelor care lucrează prin intermediul platformelor pornind de la prezumția juris tantum a existenței unui raport de muncă, stabilită pe baza principiului supremației faptelor.

Comisia continuă să sprijine cu fermitate desfășurarea de activități independente și spiritul antreprenorial autentice. Propunerea garantează că persoanele care lucrează prin intermediul platformelor și care sunt lucrători independenți autentici vor rămâne astfel, dacă este necesar prin infirmarea prezumției existenței unui raport de muncă. Este important de remarcat faptul că lucrătorii independenți autentici ar trebui să dispună, de asemenea, de libertățile și de autonomia care corespund acestui statut. În același timp, statutul de lucrător nu exclude flexibilitatea observată în sectoare precum industria ospitalității și comerțul cu amănuntul, în care lucrătorii pot beneficia de flexibilitate, de exemplu prin accesul la schimburi pentru care se poate da un preaviz scurt.

De asemenea, Comisia salută măsurile pe care statele membre le pot lua pentru a asigura accesul la protecție socială în cazul tuturor formelor de ocupare a forței de muncă, inclusiv pentru desfășurarea de activități independente, conform recomandării Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă. În cazul în care o platformă decide să plătească pentru protecție socială sau asigurări, prestațiile respective nu ar trebui considerate ca fiind elemente determinante care să indice existența unui raport de muncă.

Comunicarea subliniază importanța facilitării dialogului în lucrul pe platforme, inclusiv prin reunirea tuturor părților interesate în cadrul unor evenimente special organizate în acest sens. În mod specific, în comunicare se solicită ca pe platformele digitale de muncă să existe o cooperare între sectoare și să se dezvolte formate și soluții informatice comune pentru a

îmbunătăți în continuare transparența și trasabilitatea în lucrul pe platforme, de exemplu prin stabilirea unor coduri de conduită voluntare. Statele membre sunt invitate să dezvolte canale bilaterale pentru a face schimb de date relevante și de bune practici cu alte state membre pentru a maximiza beneficiile aduse de economia platformelor de muncă.

Comisia s-a angajat să continue investițiile prin intermediul programelor UE (cum ar fi Orizont Europa) în cercetarea care poate identifica forme de muncă inovatoare și de înaltă calitate. Scopul este, de asemenea, de a examina riscurile și oportunitățile atât pentru persoanele care lucrează prin intermediul platformelor digitale de muncă, cât și pentru întreprinderi, și de a identifica mijloace și modalități moderne de reprezentare și organizare colectivă.

Pentru a preveni exercitarea unui control excesiv asupra lucrătorilor pe platforme, propunerea legislativă prevede că platformele digitale de muncă nu trebuie să prelucreze date cu caracter personal referitoare la lucrătorii pe platforme care nu sunt legate în mod intrinsec de executarea contractului lor și nu sunt strict necesare pentru executarea acestuia. Sunt incluse datele privind conversațiile private, starea de sănătate, psihologică sau emoțională a lucrătorului pe platforme și orice date colectate atunci când lucrătorul pe platforme nu oferă sau nu desfășoară activități pe platforme.

Criza provocată de pandemia de COVID-19 a accelerat transformarea digitală a lumii muncii. Telemunca și munca hibridă au devenit forme mai des întâlnite. Pentru a valorifica oportunitățile oferite de noile forme de muncă, Comisia pune în aplicare o serie de acțiuni ca urmare a Rezoluției Parlamentului European referitoare la dreptul de a se deconecta. Aceste acțiuni vizează colectarea de elemente privind contextul social, economic și juridic, evoluția potențială a telemuncii și dreptul de a se deconecta. În plus, în noul lor program de lucru, partenerii sociali din UE s-au angajat să revizuiască și să actualizeze Acordul autonom privind telemunca din 2002, sub forma unui acord obligatoriu din punct de vedere juridic, pus în aplicare printr-o directivă a UE.

Din cauza transformării digitale a economiei și a societății, sistemele noastre de învățământ se confruntă cu provocări deosebite. Prin urmare, în cadrul Agendei pentru competențe în Europa, Comisia stabilește obiective ambițioase și cantitative pentru perfecționare și recalificare în scopul promovării competitivității durabile, a echității sociale și a rezilienței. Recomandarea Consiliului privind un cont personal de învățare pe tot parcursul vieții și Recomandarea privind micro-certIFICATELE pentru învățarea pe tot parcursul vieții și capacitatea de inserție profesională oferă tuturor adulților posibilitatea de a dobândi în continuare competențele necesare pentru a găsi locuri de muncă durabile pe piața forței de muncă în schimbare din Europa, pe tot parcursul vieții lor profesionale.

UE se angajează să colaboreze cu partenerii săi internaționali pentru a asigura condiții de muncă decente în lucrul pe platforme în întreaga lume. UE se bucură de un parteneriat solid cu Organizația Internațională a Muncii (OIM), cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și cu alte foruri internaționale. Comisia va promova totodată în agenda sa bilaterală condiții de muncă mai bune în lucrul pe platforme, în scopul consolidării cooperării internaționale privind lucrul pe platforme.

Comisia speră că aceste clarificări răspund chestiunilor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Věra JOUROVÁ
Vicepreședinte

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPRez
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANA