



COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 10.01.2022
C(2022) 162 final*

*Dlui Florin-Vasile CÎȚU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Stimate Domnule Președinte,

Comisia Europeană dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 [COM(2021) 278 final].

Comisia apreciază evaluarea pozitivă a propunerii de către Senat și, cu această ocazie, dorește să răspundă observațiilor și preocupărilor exprimate în opinia sa.

Raportul pe 5 ani privind funcționarea mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen¹ a confirmat că mecanismul contribuie la punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și că reprezintă un element important pentru creșterea nivelului de încredere reciprocă între statele membre. Cu toate acestea, raportul a identificat o serie de deficiențe, cum ar fi orientarea strategică limitată și fragmentarea semnificativă, care nu permit o imagine de ansamblu a funcționării spațiului Schengen în totalitatea sa, lucru care ar facilita discuțiile politice; capacitatea redusă de a identifica și de a se adapta rapid și de a reacționa la noi circumstanțe, evoluții legislative și tendințe; și ritmul lent al adoptării și al punerii în aplicare de măsuri corective, cu un sistem inter pares care nu exercită presiunea preconizată. Unul dintre principalele obiective pe care le urmărește această propunere este remedierea deficiențelor identificate.

Propunerea nu impune statelor membre un termen-limită pentru punerea în aplicare a recomandărilor în urma procesului de evaluare și monitorizare Schengen. Prin această propunere se urmărește scurtarea procesului atât pentru cazurile obișnuite, cât și pentru acele cazuri în care sunt identificate deficiențe grave. În ceea ce privește evaluările periodice, conform prevederilor din propunere, termenul de adoptare a raportului și

¹ COM(2020) 779 final

recomandărilor într-un singur document este de patru luni, comparativ cu abordarea actuală în două etape, conform căreia Consiliul adoptă recomandări la propunerea Comisiei, ajungându-se la o durată de aproximativ 10-12 luni. În cazul în care se înregistrează deficiențe grave, propunerea prevede o procedură accelerată și termene scurte pentru finalizarea procesului de adoptare a recomandărilor în termen de două luni și jumătate de la vizita la fața locului.

În ceea ce privește alegerea Comisiei de a nu include domeniile de politică de evaluare, mecanismul acoperă acquis-ul Schengen, astfel cum se prevede la articolul 1 din propunere. În cadrul evaluării impactului, Comisia a luat în considerare o posibilă extindere a domeniului de aplicare. Cu toate acestea, concluzia care s-a desprins în urma analizei a fost că extinderea nu este viabilă nici din punct de vedere juridic, nici din punct de vedere politic. Obiectivul central al evaluării Schengen trebuie să rămână punerea în aplicare a acquis-ului Schengen. Prin neincluderea domeniilor de politică se urmărește să se asigure nivelul necesar de flexibilitate și luarea în considerare a oricăror evoluții viitoare ale acquis-ului Schengen. Este foarte limpede că azilul nu face parte din acquis-ul Schengen. Monitorizarea acquis-ului în materie de azil este acoperită de un mecanism de monitorizare prevăzut în noul regulament privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil.

Metodele de evaluare și monitorizare descrise în propunere includ vizite la fața locului (anunțate sau neanunțate) și metode la distanță, cum ar fi chestionarele. Comisia își propune să recurgă în principal la vizite la fața locului, iar metodele la distanță să reprezinte mai degrabă excepția.

Comisia înțelege poziția Senatului de a prefera utilizarea sintagmei „spațiul fără controale la frontierele interne” și nu a sintagmei „spațiul Schengen”, având în vedere situația specifică a României. În prezent, acest aspect este abordat în cadrul negocierilor pe marginea propunerii din Consiliu în cadrul cărora România și alte state membre vizate sunt consultate cu privire la posibilitățile de optimizare a modului de a reflecta poziția lor.

Comisia împărtășește preocuparea exprimată de Senat cu privire la faptul că mai multe state membre au continuat prelungirea controalelor la frontierele interne. Prin urmare, la 14 decembrie 2021, Comisia a prezentat o propunere de modificare a Codului frontierelor Schengen. Printre altele, prin intermediul acestei propuneri, Comisia urmărește sporirea rezilienței spațiului Schengen la amenințările grave prin asigurarea unei coordonări strânse și introducerea garanțiilor necesare, astfel încât reintroducerea controalelor la frontierele interne să rămână o măsură care să fie luată în ultimă instanță. Comisia speră că prin această propunere și prin cea care vizează instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen se va ajunge la un climat de încredere într-un spațiu european de libertate, securitate și justiție, în care cetățenii noștri să poată circula liber și în siguranță.

În concluzie, Comisia dorește să asigure Senatul că va continua să solicite Consiliului să ia măsurile necesare pentru ca România să devină parte a spațiului fără controale la frontierele interne.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Ylva Johansson
Membră a Comisiei

