



Parlamentul României Senat

București, 27 octombrie 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 COM(2021) 278 final

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 – COM(2021) 278 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 18 octombrie 2021,

- (1) Constată că propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 – COM(2021)278 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) Consideră:
 - a) excesivă perioada acordată statelor membre pentru punerea în aplicare a recomandărilor (2 ani), fapt ce poate submina eficiența mecanismului;
 - b) îngrijorătoare eliminarea domeniilor de evaluare, întrucât domeniul evaluărilor Schengen nu este limitat în mod expres la acquis-ul Schengen, iar discuțiile despre conexiunea Schengen și azil a arătat poziții divergente între statele membre;
 - c) necesar tratamentul egal în implementarea diverselor metode de evaluare, prin indicarea expresă a domeniilor în care nu se pot efectua decât vizite la fața locului, deoarece organizarea vizitelor neanunțate aduce riscul obținerii unei imagini fragmentate asupra situației din statul evaluat și unei plusvalori relative;
- (3) Apreciază că în propunerea de Regulament se menționează explicit că pentru statele deja evaluate pozitiv nu ar trebui lansată o nouă procedură de verificare;
- (4) Salută propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în domeniul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea eficientizării procesului, de la ritmul de adoptare a rapoartelor la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor;

- (5) Recomandă înlocuirea sintagmei spațiul Schengen, utilizată deja la art. 1 alin. 1., cu sintagma spațiul fără controale la frontierele interne;
- (6) Susține:
- a) necesitatea implementării instrumentelor de securitate agreate la frontierele externe ale statelor membre pentru finalizarea reformei Schengen;
 - b) adoptarea raportului și a recomandărilor într-un document unic, indiferent de tipul de evaluare;
 - c) aplicarea unei mai mari transparențe în relația cu statele membre și Parlamentul European și un rol sporit al CONS în procesul de monitorizare, care nu este vizibil în propunere;
- (7) Subliniază că:
- a) mai multe state membre au continuat în ultimii cinci ani prelungirea controalelor la frontierele interne, iar pe fondul pandemiei Covid-19, tot mai multe au reintrodus controale la frontierele interne, încălcând limitarea acestora la o perioadă de 2 ani prevăzută în Codul frontierelor Schengen;
 - b) în pofida evaluărilor pozitive referitoare la gestionarea frontierelor externe, la cooperarea polițienească și la Sistemul de informații Schengen, precum și în pofida unei evaluări generale care a arătat că statele membre pun în aplicare acquis-ul Schengen în mod adecvat, mecanismul nu pare să genereze suficientă încredere în rândul statelor membre.

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU

