



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.6.2021
C(2021) 4484 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol [COM(2020) 791 final].

Propunerea Comisiei de a permite Europol să introducă semnalări în Sistemul de informații Schengen a fost prezentată pentru a aborda potențialele lacune în materie de securitate care reprezintă o amenințare la adresa securității interne a Uniunii Europene. În conformitate cu opinia exprimată de Senat, propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității. În plus, propunerea a fost concepută astfel încât să includă garanții procedurale și materiale adecvate pentru a se asigura protecția drepturilor fundamentale în general și a drepturilor de protecție a datelor în special.

Ca răspuns la întrebările și observațiile specifice adresate de Senat, Comisia ar dori să facă trimitere la anexa atașată.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Ylva Johansson
Membru al Comisiei



Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Anexă

Comisia a analizat cu atenție fiecare dintre aspectele semnalate de Senat în opinia sa și oferă următoarele clarificări:

- În ceea ce privește responsabilitatea Europol cu privire la noul tip de alerte, propunerea include modificări suplimentare ale Regulamentului (UE) 2018/1862¹ pentru a alinia dispozițiile acestuia privind răspunderea la Regulamentul (UE) nr. 2016/794² și Regulamentul (UE) nr. 2018/1725³. Normele privind răspunderea sunt similare cu cele ale statelor membre în ceea ce privește semnalările din Sistemul de informații Schengen. Europol răspunde pentru orice prejudiciu cauzat ca urmare a oricărui act incompatibil cu Regulamentul (UE) 2018/1862 care este întreprins de Europol, iar Curtea de Justiție a Uniunii Europene este competentă în litigiile referitoare la despăgubirile pentru prejudicii.

- Acțiunea propusă să fie întreprinsă în cazul obținerii unui rezultat pozitiv cu privire la o semnalare introdusă de Europol respectă pe deplin atât mandatul Europol în temeiul tratatelor, cât și suveranitatea statelor membre. Acțiunea care urmează să fie întreprinsă în urma obținerii unui rezultat pozitiv (noul articolul 37b din propunere) este o acțiune fără caracter coercitiv, similară cu acțiunea care urmează să fie întreprinsă în cazul unui control discret, deși presupune să fie colectate mai puține informații. Este vorba de informații despre data și locul verificării care a condus la obținerea unui rezultat pozitiv privind semnalarea introdusă de Europol. Posibilitatea de a lua măsuri suplimentare în temeiul legislației naționale este aceeași ca pentru toate celelalte categorii de semnalări. De exemplu, în cazul unui control specific, dacă se constată că subiectul semnalării transportă bunuri ilicite, statul membru de executare va lua măsuri în temeiul legislației sale naționale. În cazul în care acțiunea care urmează să fie întreprinsă a fost efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1862 și cu normele naționale aplicabile, atunci nu există nicio problemă în ceea ce privește stabilirea răspunderii. În cazul în care statul membru de executare produce prejudicii ilegale, răspunderea îi revine acestuia, ca și în cazul tuturor celorlalte semnalări (fapt confirmat de Curtea de Justiție a Uniunii Europene⁴).

¹ Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și de abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei (JO L 312, 7.12.2018, p. 56).

² Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de înlocuire și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 53).

³ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

⁴ Hotărârea Curții (Marea Cameră) din 31 ianuarie 2006, C-503/03, ECLI:EU:C:2006:74.

- În ceea ce privește valoarea adăugată a semnalării introduse de Europol, comparativ cu situația actuală în care numai statele membre introduc semnalări în Sistemul de informații Schengen, este important să se sublinieze următoarele elemente:

(i) o semnalare introdusă de Europol va contribui la acoperirea lacunelor, în situațiile în care există un acord comun cu privire la necesitatea de a detecta persoana în cauză pe teritoriul UE, dar niciun stat membru nu poate sau nu dorește să introducă o semnalare în Sistemul de informații Schengen (de exemplu, atunci când nu există nicio legătură între persoana în cauză și teritoriul unui stat membru). În prezent, aceste informații nu sunt introduse în Sistemul de informații Schengen și, prin urmare, persoanele care reprezintă o amenințare pot intra și se pot deplasa în interiorul UE fără a fi detectate;

(ii) instituirea unui proces comun de verificare a informațiilor provenite de la țările terțe [noul articol 37a alineatul (3) din propunere], derulat de Europol în cooperare cu statele membre, are o valoare adăugată operațională clară, inclusiv în ceea ce privește resursele necesare, față de abordarea actuală, în care statele membre verifică în mod voluntar informațiile și decid să introducă o semnalare în Sistemul de informații Schengen în scopul interesului general al UE. Abordarea actuală prezintă mai multe deficiențe, deoarece, pe de o parte, nu garantează că toate persoanele care reprezintă o amenințare sunt introduse în Sistemul de informații Schengen și, pe de altă parte, poate duce la duplicare (mai multe state membre introduc aceleași informații);

(iii) decizia privind introducerea unei semnalări de către Europol ar urma să fie luată numai la sfârșitul procesului de verificare, în cazul în care niciun stat membru nu ar fi dispus sau nu ar fi în măsură să introducă o semnalare și în cazul în care nu există nicio obiecție cu privire la introducerea semnalării de către Europol [noul articol 37a alineatul (3) litera (d) din propunere]. Prin urmare, introducerea semnalării de către Europol nu ar intra în niciun caz în conflict cu competențele statelor membre în ceea ce privește introducerea semnalărilor, ci ar fi o măsură „de ultimă instanță” care le-ar oferi statelor membre posibilități suplimentare;

(iv) în cazul unei semnalări introduse de Europol, informațiile privind rezultatul pozitiv ar fi transmise direct Europol, iar Europol ar putea servi drept punte de legătură în cooperarea dintre statul membru de executare și țara terță care a furnizat informațiile, dacă statul membru de executare dorește acest lucru [articolul 48 noul alineat (4) din propunere]. Este important de subliniat că, în cazul semnalărilor introduse de statele membre, statele membre nu pot furniza țării terțe informații privind persoana vizată, din cauza interzicerii transferului internațional de date în ceea ce privește datele prelucrate în Sistemul de Informații Schengen și informațiile suplimentare conexe [articolul 65 din Regulamentul (UE) 2018/1862]. Numai Europol poate face excepție de la această regulă [articolul 48 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1862].

- În ceea ce privește impactul bugetar, modificările necesare pentru instituirea acestei noi categorii de semnalări de către Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție vor necesita un quantum global de 1 820 000 EUR pentru perioada 2021-2022. Propunerea va avea, de asemenea, un impact asupra statelor membre, acestea trebuind

să își actualizeze sistemele naționale pentru ca utilizatorii lor finali să poată vizualiza semnalările Europol. Aceste cheltuieli urmează să fie acoperite din resursele puse la dispoziția statelor membre în temeiul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și întreținerea Sistemului de informații Schengen. De asemenea, propunerea va impune Europol obligația de a crea o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în Sistemul de informații Schengen. Propunerea paralelă de modificare a Regulamentului Europol⁵ acoperă cheltuielile legate de crearea acestei interfețe de către Europol.

⁵ COM(2020) 796.