



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 03.05.2021

C(2021) 3172 final

*Domnului Ludovic ORBAN
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5,
RO – 050563 BUCUREȘTI*

Stimate Domnule Președinte,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru avizul său privind Comunicarea referitoare la Strategia UE privind uniunea securității {COM(2020) 605 final}.

Strategia UE privind o uniune a securității pentru perioada 2020-2025 răspunde provocărilor cu care se confruntă Uniunea Europeană în materie de securitate, printr-o abordare cuprinzătoare care reunește sub egida unei unice Uniuni a securității toate inițiativele politice și legislative relevante. În egală măsură, strategia sus-menționată abordează riscurile digitale și fizice de o manieră integrată, reflectă impactul asupra securității, precum și învățămintele trase de pe urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și își propune să creeze capacități menite să asigure un nivel adecvat de pregătire, reacție și rezistență în fața unor astfel de amenințări.

Comisia salută sprijinul exprimat de Camera Deputaților pentru Strategia privind o uniune a securității și confirmă caracterul prioritar al punerii în aplicare eficace a sus-numitei strategii. La 9 decembrie 2020, Comisia a adoptat un prim raport¹ privind progresele înregistrate, în care se prezintă activitatea desfășurată începând cu 31 octombrie 2019 în ceea ce privește combaterea terorismului și a radicalizării, a crimei organizate, precum și a criminalității cibernetice și a amenințărilor hibride, consolidarea securității UE și sporirea nivelului nostru de sensibilizare și competențe în acest domeniu. Raportul evidențiază, în egală măsură, domeniile în care sunt necesare alte progrese și este însoțit de o foaie de parcurs în care sunt enumerate principalele inițiative ale Strategiei în materie de securitate a UE, împreună cu calendarul de adoptare a acestora și cu o anexă care conține legislația care a fost deja adoptată, dar care nu a fost transpusă la timp de către statele membre.

¹COM(2020) 797 final

După cum a subliniat Camera Deputaților, securitatea reprezintă o chestiune transversală, care acoperă aproape toate sferele vieții și afectează o multitudine de domenii de politică. Terorismul și radicalizarea care duc la extremism violent evoluează în continuare sub forma unei amenințări majore la adresa securității cetățenilor europeni și a modului lor de viață. În egală măsură, COVID-19 a produs un impact asupra societății noastre, inclusiv din punctul de vedere al securității, înregistrându-se o creștere a criminalității online, a dezinformării, a propagandei din partea extremiștilor și a teroriștilor de extremă dreaptă, precum și o creștere a amenințărilor hibride. Criza provocată de pandemie a consolidat necesitatea de a implica fiecare sector și fiecare persoană într-un demers comun menit să asigure, înainte de orice, o mai bună pregătire și reziliență a UE, precum și faptul că Uniunea este înzestrată cu instrumente mai bune care să îi permită să reacționeze la nevoie.

Comisia este de acord cu opinia Camerei Deputaților, potrivit căreia un astfel de peisaj al amenințărilor aflat în evoluție necesită din partea UE o reacție orientată către viitor, cuprinzătoare, coerentă și colectivă. Este nevoie ca întreaga societate, inclusiv instituțiile și agențiile UE, precum și cele de la nivel național, sectorul privat, comunitățile locale și persoanele fizice să fie implicate, înzestrate și conectate în mod corespunzător pentru a asigura un nivel de pregătire și reziliență necesare tuturor și, în mod deosebit, celor mai vulnerabili.

În elaborarea Strategiei UE privind o uniune a securității s-a ținut cont de evoluția amenințărilor. Strategia prevede instrumentele și măsurile care urmează să fie elaborate în următorii 5 ani pentru a ne oferi securitate în viața reală și în mediul virtual. În egală măsură, strategia include și dimensiunea externă a securității, întrucât stabilitatea și securitatea vecinătății UE sunt esențiale pentru propria securitate a Uniunii.

Garantarea securității cetățenilor noștri, precum și respectarea drepturilor lor fundamentale se află în centrul activității noastre cu privire la această inițiativă. Prin urmare, Strategia privind uniunea securității este ferm ancorată în valorile noastre comune. În acest sens și după cum a subliniat Camera Deputaților, viața privată, protecția datelor și libertatea de exprimare au un rol esențial. La nivel mondial, Uniunea Europeană a stabilit cele mai înalte standarde în materie de protecție a datelor, iar protecția datelor cu caracter personal ale cetățenilor noștri reprezintă o prioritate absolută pentru Comisie.

Un alt element-cheie al strategiei îl reprezintă accentul pus pe educație și competențe. Conștientizarea problemelor de securitate și dobândirea competențelor necesare pentru a face față eventualelor amenințări sunt esențiale pentru crearea unei societăți mai reziliente, în care agenții economici, administrațiile și persoanele fizice să fie mai bine pregătiți.

Comisia apreciază accentul pus de Camera Deputaților pe o comunicare eficace către opinia publică în legătură cu politica de securitate a UE. Acțiunile la nivelul UE au devenit mai vizibile și mai accesibile pentru cetățeni prin intermediul noului site web

privind *Strategia UE în materie de securitate*². În plus, de la momentul adoptării *Strategiei UE în materie de securitate*, au fost lansate mai multe consultări publice pe această temă, în cadrul cărora cetățenii au avut ocazia să influențeze în mod direct elaborarea politicii aferente³.

Cercetarea în domeniul securității și inovării stă la baza unei reacții coordonate a UE în fața unor provocări complexe și permite luarea unor măsuri concrete de atenuare a riscurilor. Activitatea desfășurată în cadrul noului program-cadru pentru cercetare Orizont Europa va sprijini punerea în aplicare a Strategiei UE privind o uniune a securității. În prezent, este în curs de înființare de către agențiile UE și Centrul Comun de Cercetare al Comisiei un centru de inovare al UE în materie de securitate internă, menit să funcționeze pe post de rețea de cooperare a laboratoarelor de inovare ale acestora.

În acest context, Comisia este încântată de faptul că Bucureștiul a fost ales să găzduiască noul Centru de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică. Centrul de competențe împreună cu Rețeaua de centre naționale de coordonare au drept obiectiv consolidarea capacităților europene în materie de securitate cibernetică, protejarea economiei și a societății noastre împotriva atacurilor cibernetice, menținerea și promovarea excelenței în cercetare și consolidarea competitivității industriei Uniunii în acest domeniu.

În egală măsură, Comisia va încerca să sporească interacțiunea constructivă și sinergiile între activitățile aferente industriilor civilă, de apărare și spațială cu scopul de a reduce nivelul de vulnerabilitate și de a spori eficiența spre binele suprem al cetățenilor noștri. După cum s-a anunțat în Planul de acțiune privind sinergiile dintre industria civilă, industria de apărare și industria spațială⁴, Comisia va elabora foi de parcurs tehnologice pentru a stimula inovarea în materie de tehnologii esențiale pentru industria de apărare și cea spațială, precum și pentru sectoarele civile conexe și pentru a stimula cooperarea transfrontalieră printr-o utilizare sinergică a tuturor instrumentelor relevante de care dispune Uniunea Europeană. Aceste foi de parcurs se vor întemeia pe evaluările unui nou Observator pentru tehnologiile esențiale, care va monitoriza și analiza tehnologiile esențiale, posibilele variante de aplicare ale acestora, lanțurile valorice, infrastructura necesară de cercetare și testare, nivelul de control pe care UE dorește să îl exercite asupra acestora precum și lacunele și gradul de dependență existente.

A început, în acest moment, aplicarea la modul serios a Strategiei de securitate. Deja anul trecut, Comisia a prezentat o serie de inițiative referitoare la aspectele semnalate de Camera Deputaților. Acțiunile întreprinse de Comisie au abordat combaterea

²https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/promoting-our-european-way-life/european-security-union_ro

³Iată câteva exemple de inițiative pe marginea cărora au avut loc consultări publice: Industriile civilă, spațială și de apărare (plan de acțiune privind sinergiile); Noua agendă în materie de droguri; Infrațiuni împotriva mediului - revizuirea normelor UE; Codul de cooperare polițienească al UE – combaterea formelor grave de criminalitate organizată transfrontalieră; Servicii financiare – îmbunătățirea rezilienței împotriva atacurilor cibernetice. Toate informațiile privind consultările publice sunt disponibile aici: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_ro

⁴COM(2021) 70

drogurilor, a armelor de foc ilegale, a criminalității cu caracter financiar, a importului ilegal de bunuri culturale, a traficului de persoane și a infracțiunilor împotriva mediului, sprijinind autoritățile de asigurare a respectării legii și pe cele judiciare din statele membre, precum și pe partenerii din vecinătate.

La data de 14 aprilie 2020, Comisia a prezentat o nouă strategie a UE de combatere a criminalității organizate⁵, care se axează pe consolidarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii și a cooperării judiciare, pe combaterea structurilor criminalității organizate și a infracțiunilor de înaltă prioritate, pe eliminarea practicii care constă în obținerea de profit din săvârșirea de infracțiuni și pe asigurarea unui răspuns modern la evoluțiile tehnologice. Comisia a mai prezentat și o nouă strategie de combatere a traficului de persoane (2021-2025)⁶, axată pe prevenirea infracționalității, aducerea traficantilor în fața legii, protejarea victimelor și consolidarea capacității lor de acțiune.

Continuă, la diferite niveluri, activitatea de combatere a drogurilor ilegale. În toamna anului 2017 a fost adoptat pachetul legislativ privind substanțele noi cu proprietăți psihoactive, care a intrat pe deplin în vigoare în noiembrie 2018 și care vizează în mod deosebit riscurile pe care le prezintă drogurile sintetice noi. Cadrul politic, precum și prioritățile pentru următorii cinci ani sunt prevăzute în noua Agendă și în noul Plan de acțiune ale UE în materie de droguri, adoptate în iulie 2020. La 30 noiembrie 2020, Comisia a adoptat și o evaluare a politicii UE privind precursorii de droguri, din care rezultă că sunt necesare măsuri suplimentare pentru a împiedica accesul grupurilor de criminalitate organizată din UE la substanțele chimice de care au nevoie pentru a produce droguri sintetice ilegale. În acest context, este esențială activitatea Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie pentru a asigura o monitorizare continuă a consumului de droguri și a tendințelor pieței pe întreg teritoriul Uniunii Europene.

La 9 decembrie 2020, Comisia a adoptat o agendă a UE privind combaterea terorismului⁷, menită să consolideze activitatea UE de anticipare, prevenire, protejare și răspuns în fața terorismului. Acest lucru va duce la măsuri concrete care să contribuie la anticiparea amenințărilor și a riscurilor, la combaterea radicalizării și a extremismului violent și la protecția persoanelor și a infrastructurilor în anumite spații publice.

În aceeași zi, Comisia a mai adoptat și o propunere de revizuire a mandatului Europol⁸, agenția UE în materie de cooperare polițienească. Europol acordă deja sprijin real și concret statelor membre în lupta împotriva criminalității organizate și a terorismului. Noul mandat va consolida pe mai departe capacitățile existente prin abordarea unor limitări specifice cu care se confruntă în prezent Europol — ca de exemplu interacțiunea cu sectorul privat.

⁵COM(2021) 170

⁶COM(2021) 171

⁷COM(2020) 795

⁸COM(2020) 796

La 16 decembrie 2020, Comisia a adoptat o serie de propuneri legislative menite să promoveze reziliența infrastructurilor fizice și digitale, precum și o nouă strategie în materie de securitate cibernetică, al cărei scop este acela de a accelera cooperarea cu statele membre pentru a spori capacitățile de care dispun acestea, precum și nivelul lor de reziliență⁹.

Comisia este de acord cu Camera Deputaților în ceea ce privește importanța combaterii corupției, lucru care face obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice la nivelul statelor membre în cadrul noului mecanism privind statul de drept. Primul raport¹⁰ adoptat la 30 septembrie 2020 arată că multe state membre aplică standardele înalte specifice statului de drept, însă mai rămân o serie de provocări majore. Raportul mai arată și că mai multe state membre au adoptat strategii anticorupție cuprinzătoare, în vreme ce alte state membre urmează să elaboreze astfel de strategii. În egală măsură, Comisia analizează transpunerea de către statele membre în dreptul penal a Directivei privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii. Anul acesta va fi adoptat un raport privind transpunerea. În acest context, Comisia salută sprijinul Camerei pentru consolidarea Parchetului European (EPPO) și pentru adaptarea legislației UE la noile provocări în materie penală. Parchetul European va dispune de competența de a ancheta, de a urmări penal și de a aduce în fața justiției persoanele responsabile de infracțiuni săvârșite împotriva bugetului UE, precum fraudă, corupția sau fraudă transfrontalieră gravă în domeniul TVA.

Au fost adoptate noi acte legislative pentru intensificarea combaterii criminalității cu caracter financiar și a spălării banilor. Directiva care stabilește normele de facilitare a utilizării informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni¹¹ a fost adoptată în 2019, permițând accesul autorităților de aplicare a legii și al birourilor de recuperare a activelor la registrele naționale centralizate de conturi bancare în scopul combaterii infracțiunilor grave. În mai 2020, Comisia a adoptat un plan de acțiune pentru o politică amplă a Uniunii în materie de prevenire a spălării banilor și a finanțării terorismului¹².

Camera Deputaților ridică, de asemenea, problema reglementării dronelor. În această privință, Comisia constată că, deși dronele generează posibilități economice și de ocupare a forței de muncă importante, ele prezintă și un risc semnificativ pentru spațiile publice, infrastructurile esențiale și alte locuri sensibile, precum penitenciarele. Normele¹³ recente ale UE în acest domeniu reduc acest risc, sporind securitatea operațiunilor cu drone.

Comisia va continua să consolideze și în 2021 uniunea securității. Intenția Comisiei este de a prezenta varianta revizuită a Directivei privind înghețarea și confiscarea produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni, precum și o Propunere de directivă

⁹COM(2020) 829, COM(2020) 823 și JOIN (2020) 18.

¹⁰COM(2020) 580

¹¹Directiva (UE) 2019/1153

¹²C(2020) 2800 final.

¹³Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/947 al Comisiei.

privind birourile de recuperare a activelor și o propunere de a crea un cod de cooperare polițienească la nivelul UE, având ca scop modernizarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii în interiorul UE. De asemenea, Comisia va prezenta o nouă propunere legislativă în vederea combaterii în mod eficace a abuzului asupra copiilor din mediul virtual.

Comisia ar dori să profite de această ocazie pentru a reaminti că punerea în aplicare oportună și deplină a măsurilor adoptate este esențială pentru ca măsurile să producă rezultate concrete. Prin urmare, Comisia va monitoriza în continuare în mod periodic punerea în aplicare a strategiei și transpunerea eficace a acesteia de către statele membre.

Comisia speră că aceste precizări răspund aspectelor semnalate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Margaritis Schinas
Vicepreședinte

