



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.7.2021
C(2021) 5696 final

Stimată doamnă Președintă,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Pachetul finanțe digitale din care fac parte Strategia privind finanțele digitale {COM (2020) 591 final}, propunerile de regulamente privind piețele criptoactivelor {COM (2020) 593 final} și privind reziliența operațională digitală {COM (2020) 595 final}. O Europă pregătită pentru era digitală reprezintă una dintre cele șase priorități politice ale actualei Comisii, iar pachetul privind finanțele digitale este o modalitate de a pune în aplicare această prioritate în sectorul financiar al UE.

Obiectivul strategiei privind finanțele digitale este de a transforma serviciile financiare ale Europei în servicii mai ușor de utilizat din punct de vedere informatic și de a stimula inovarea responsabilă și concurența între furnizorii de servicii financiare din UE. Strategia va reduce fragmentarea pieței unice digitale, astfel încât consumatorii să poată avea acces la produse financiare la nivel transfrontalier, iar întreprinderile Fintech nou-înființate să își extindă activitatea și să se dezvolte. Aceasta va asigura faptul că normele UE privind serviciile financiare sunt adecvate pentru era digitală, pentru aplicații cum ar fi inteligența artificială și tehnologia blockchain. Gestionarea datelor se află, de asemenea, în centrul actualei strategii. În conformitate cu strategia mai amplă a Comisiei privind datele, obiectivul măsurilor de mai sus este de a promova schimbul de date și finanțarea deschisă, menținând în același timp standardele foarte ridicate ale UE în materie de protecție a vieții private și a datelor. În cele din urmă, strategia urmărește să asigure condiții de concurență echitabile între furnizorii de servicii financiare, fie că este vorba de bănci tradiționale sau de întreprinderi din domeniul tehnologiei: aceeași activitate, aceleași riscuri și aceleași reguli.

Strategia privind plățile de retail își propune să le ofere cetățenilor și întreprinderilor europene servicii de plată sigure, rapide și fiabile. Aceasta va permite consumatorilor să plătească mai ușor în magazine și va face tranzacțiile de comerț electronic sigure și convenabile. Strategia vizează realizarea, în UE, a unui sistem de plăți de retail pe deplin integrat, care să includă soluții de plăți transfrontaliere instant. Astfel, vor fi

*Doamnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

înlesnite plățile în euro între UE și alte jurisdicții. Vor fi promovate soluțiile de plată create pe plan intern și paneuropene.

Se estimează că propunerea de Regulament privind piețele criptoactivelor va stimula inovarea, menținând, totodată, stabilitatea financiară și protejând investitorii împotriva riscurilor. Regulamentul va oferi claritate și securitate juridică emitenților și furnizorilor de criptoactive. Noile norme le vor permite operatorilor autorizați dintr-un stat membru să furnizeze servicii în întreaga UE (procedura de „pașaport”). Garanțiile includ cerințe de capital, custodia activelor, o procedură obligatorie de tratare a plângerilor pusă la dispoziția investitorilor și drepturi ale investitorului împotriva emitentului. Emitenții de criptoactive semnificative garantate cu active (așa numitele „criptomonede stabile” mondiale) ar urma să facă obiectul unor cerințe mai stricte (de exemplu, în ceea ce privește capitalul, drepturile investitorilor și supravegherea).

De asemenea, Comisia a propus un sistem-pilot pentru infrastructurile de piață care doresc să încerce să comercializeze și să efectueze tranzacții cu instrumente financiare care iau forma criptoactivelor. Acest sistem-pilot reprezintă o abordare bazată pe un spațiu de testare („sandbox”) – sau pe un mediu controlat – care permite derogări temporare de la normele existente, astfel încât autoritățile de reglementare să poată dobândi experiență în utilizarea tehnologiei registrelor distribuite în cadrul infrastructurilor pieței, asigurându-se, în același timp, că pot face față riscurilor la adresa protecției investitorilor, a integrității pieței și a stabilității financiare. Intenția este de a le permite întreprinderilor să testeze și să dobândească mai multe cunoștințe despre modul în care se aplică în practică normele existente.

Întreprinderile din domeniul tehnologiei sunt din ce în ce mai importante în domeniul finanțelor, atât ca furnizori de servicii informatice pentru firmele financiare, cât și ca furnizori de servicii financiare în sine. Propunerea de regulament privind reziliența operațională digitală din sectorul financiar urmărește să asigure faptul că toți participanții la sistemul financiar dispun de garanțiile necesare pentru a atenua atacurile cibernetice și alte riscuri. Actul legislativ propus va impune tuturor întreprinderilor să se asigure că pot face față tuturor tipurilor de perturbări și amenințări legate de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC). Propunerea legislativă introduce, de asemenea, un cadru de supraveghere pentru furnizorii de TIC, cum ar fi furnizorii de servicii de cloud computing.

Comisia salută faptul că Senatul recunoaște în opinia sa respectarea mai ales a principiilor subsidiarității și proporționalității, precum și potențialul acestui pachet în ceea ce privește partajarea riscurilor pe piața unică a UE și diversificarea surselor de finanțare pentru întreprinderile mici și inovatoare. În același timp, Comisia ia act de rezervele formulate de Senat cu privire la conținutul acestui pachet. În acest context, Comisia profită de această ocazie pentru a oferi o serie de clarificări cu privire la acest pachet și își exprimă încrederea că astfel vor fi formulate răspunsuri mulțumitoare la rezervele exprimate de Senat. În ceea ce privește observațiile cu un caracter tehnic formulate în opinie, Comisia adresează rugămintea de a se consulta anexa atașată.

Au demarat deja discuțiile dintre Comisie și colegiitori cu privire la propunerile legislative care fac parte din pachet, iar Comisia își păstrează speranța că se va ajunge la un acord în viitorul apropiat. Opinia Senatului se află la dispoziția reprezentanților Comisiei care asistă la aceste negocieri și va fi luată în considerare în aceste discuții.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Mairead McGuinness
Membru al Comisiei



Comisia a analizat cu atenție chestiunile aduse în discuție de Senat în opinia sa și dorește să formuleze următoarele observații grupate pe teme.

În ceea ce privește revizuirea actualului cadru privind securitizarea, Comisia a anunțat deja o astfel de revizuire în Planul său de acțiune privind uniunea piețelor de capital din 2020, cu scopul de a îmbunătăți furnizarea de credite bancare către întreprinderile din UE, în special către IMM-uri. Pe lângă consolidarea pieței securitizărilor, Comisia va continua să evalueze și posibilitatea introducerii unui instrument cu dublu recurs, numit „titluri garantate europene”.

În ceea ce privește definițiile mai clare în contextul Propunerii de regulament privind piețele criptoactivelor, Comisia înțelege necesitatea de a evita un domeniu de aplicare nejustificat de larg în afara piețelor financiare. Este însă, în egală măsură, importantă limitarea riscului de eludare. Din acest motiv, majoritatea normelor din propunere se referă numai la tokenurile fungibile, care pot deveni comercializabile și, în consecință, de natură financiară.

În ceea ce privește identificarea riscurilor specifice pe care le prezintă criptomonedele și implicațiile pentru Regulamentul privind cerințele de capital și pentru Directiva privind cerințele de capital (CRR/CRD), Comitetul de la Basel pentru supraveghere bancară se ocupă în prezent de aceste aspecte, iar Comisia participă și ea la acest proces. În ceea ce privește alinierea publicării și intrării în vigoare a dispozițiilor relevante CRR/CRD și a Regulamentului privind piețele criptoactivelor, Comisia ar dori să sublinieze că sus numitul regulament reprezintă un act legislativ de sine stătător. În consecință, sunt vizati mulți alți actori, nu doar instituțiile de credit. Referitor la instituțiile de credit, autoritățile de supraveghere financiară au toate competențele necesare pentru a se asigura că riscurile sunt controlate.

În ceea ce privește aplicarea principiului proporționalității în contextul Propunerii de regulament privind reziliența operațională digitală în sectorul financiar, Comisia a acordat o maximă importanță acestui aspect. Într-adevăr, există numeroase scutiri de la diferite cerințe pentru microîntreprinderi. Cu toate acestea, întrucât firmele mai mici pot aduce în sistemul financiar o serie de riscuri cibernetice majore, Comisia nu consideră oportună acordarea unor scutiri integrale întreprinderilor, în funcție de dimensiunea acestora. Pe de altă parte, sistemele de plăți nu fac în prezent obiectul legislației UE în materie de servicii financiare, însă, în diferite situații, fac obiectul supravegherii din partea băncilor centrale. Întrucât propunerea depinde de domeniul de aplicare al legislației privind supravegherea de către băncile centrale, sistemele de plăți nu sunt acoperite.

În încheiere, Comisia ia act de necesitatea de a acorda o atenție sporită traducerii precise a termenilor tehnici.
