



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.12.2020
C(2020) 9359 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice” [COM(2020) 93 final].

Comunicarea identifică principalele obstacole rămase în calea activităților transfrontaliere pe baza experiențelor și a percepțiilor întreprinderilor și consumatorilor care utilizează zilnic piața unică.

Comunicarea a făcut parte dintr-un pachet mai amplu, care a definit strategia menită să ajute industria europeană să conducă dubla tranziție către neutralitatea climatică și poziția de lider în domeniul digital, dar și să stimuleze competitivitatea și autonomia strategică a Europei într-o perioadă de mutații geopolitice și de intensificare a concurenței la nivel mondial.

Pachetul de inițiative prezintă o nouă abordare a politicii industriale europene, ancorată solid în valorile și în tradițiile economiei sociale de piață europene. Sunt prevăzute diverse acțiuni menite să sprijine toți actorii din industria europeană, inclusiv întreprinderile mari și mici, întreprinderile nou-înființate inovatoare, centrele de cercetare, prestatorii de servicii, furnizorii și partenerii sociali.

Din acest pachet face parte o strategie specifică pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), care urmărește să reducă birocrăția și să ajute numeroasele IMM-uri din Europa să își desfășoare activitatea la nivelul întregii piețe unice și în afara acesteia, să obțină acces la finanțare și să contribuie la pregătirea tranziției digitale și verzi.

Piața unică este una dintre cele mai mari realizări ale Europei. Aceasta stimulează concurența și comerțul în cadrul UE și oferă cetățenilor UE o gamă mai largă de bunuri și servicii, precum și oportunități de încadrare în muncă și de afaceri. De asemenea, le asigură întreprinderilor europene efectul de pârghie de care au nevoie pentru a deveni lideri pe scena mondială.

*Dlul Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

Cu toate acestea, europenii se confruntă în continuare cu bariere care îi împiedică să valorifice pe deplin potențialul pieței unice. Comunicarea și documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei privind barierele din cadrul pieței unice [SWD (2020) 54] identifică o gamă largă de obstacole în cadrul pieței unice și evidențiază cauzele profunde ale acestor obstacole, cum ar fi normele naționale restrictive și complexe, capacitățile administrative limitate, transpunerea imperfectă a normelor UE și asigurarea inadecvată a respectării lor.

Pentru a elimina aceste bariere, Comisia a adoptat un plan de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică, ce vizează abordarea obstacolelor care rezultă din încălcarea legislației UE. Planul de acțiune se bazează pe un parteneriat reînnoit între statele membre și Comisie, având în vedere responsabilitatea lor comună de a se asigura că normele privind piața unică sunt respectate și aplicate în mod corespunzător. De asemenea, planul de acțiune lansează un Grup operativ comun al Comisiei și al statelor membre care să consolideze cooperarea în domeniul asigurării respectării normelor privind piața unică. La rândul său, Comisia va sprijini autoritățile naționale și locale în eforturile lor de a pune în aplicare în mod corect legislația europeană și nu va ezita să ia măsuri ferme împotriva încălcării normelor privind piața unică.

Comisia salută sprijinul amplu pentru comunicare exprimat de Camera Deputaților și ia act de observațiile acesteia referitoare, printre altele, la provocările legate de economia digitală și disponibilitatea procedurilor electronice, precum și la nevoile specifice ale IMM-urilor care își desfășoară activitatea pe piața unică. Comisia salută această oportunitate de a-și împărtăși punctele de vedere și de a-și reafirma angajamentul deplin în combaterea acestor bariere.

În ceea ce privește observațiile cu un caracter mai tehnic, Comisia dorește să facă trimitere la clarificările din anexa atașată. Comisia speră că acest răspuns clarifică aspectele semnalate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

Thierry Breton
Membru al Comisiei



Anexă

Comisia a examinat cu atenție fiecare chestiune semnalată de Camera Deputaților în opinia trimisă și are plăcerea de a oferi clarificările expuse în continuare.

- a. Comisia salută sprijinul amplu pentru concluziile sale exprimat de Camera Deputaților.*
- b. Comisia este de acord că este foarte important să se simplifice accesul la activitățile comerciale și să se reducă birocrația. În conformitate cu Regulamentul privind portalul digital unic [Regulamentul (UE) 2018/1724], procedurile administrative prin care întreprinderile trebuie să își notifice activitatea sau să obțină autorizații pentru exercitarea unei astfel de activități ar trebui să devină digitale până la 12 decembrie 2023. Începând cu această dată, toate procedurile naționale care sunt disponibile numai pentru utilizatorii naționali vor trebui să devină accesibile și pentru utilizatorii transfrontalieri. Comisia încurajează statele membre să își revizuiască cadrul național de reglementare și să simplifice etapele procedurale cât mai mult posibil înainte de digitalizarea procedurilor.*
- c. Comisia este de acord cu Camera Deputaților în ceea ce privește necesitatea de a îmbunătăți accesul la informații și utilizarea datelor electronice pentru a identifica și a aborda obstacolele de pe piața unică într-un stadiu incipient.*

Comisia este de acord că este necesar să se utilizeze informații factuale din mai multe surse diferite, o astfel de sursă fiind SOLVIT, care este o rețea a UE coordonată de Comisie alcătuită din autorități ale statelor membre.

Comisia, împreună cu statele membre, continuă punerea în aplicare a planului de acțiune pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor. Planul instituie acțiuni concrete pentru a exploata întregul potențial al serviciilor societății informaționale prin raționalizarea sistemelor informatice ale pieței unice și prin utilizarea eficientă a instrumentelor de informare online, cum ar fi portalul digital unic și portalul „Europa ta”.

Grupul operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET) este un forum la nivel înalt în cadrul căruia Comisia și statele membre se angajează să elaboreze și să pună în aplicare soluții pentru obstacolele de pe piața unică generate de deficiențele în materie de asigurare a respectării normelor sau de implementare; SMET depune eforturi pentru a aborda și a elimina barierele din calea digitalizării.

Începând cu 12 decembrie 2020, cetățenii și întreprinderile din UE vor putea semnala în mod anonim orice problemă cu care se confruntă pe piața unică prin intermediul instrumentului pentru semnalarea obstacolelor de pe piața unică. Datele colectate vor sprijini Comisia în acțiunile sale de politică și de asigurare a respectării normelor. O sinteză a problemelor raportate va fi publicată online.

- d. Comisia este de acord că telemunca nu numai că s-a dovedit a fi un instrument valoros în timpul pandemiei de Covid-19, ci oferă avantaje utile pentru viitor dincolo de contextul pandemiei.
- e. Portalul digital unic va fi lansat la 12 decembrie 2020. Pe portal, utilizatorii vor putea accesa online cu ușurință informații de la nivelul UE și de la nivel național privind normele și cerințele aplicabile, precum și informații privind toate procedurile relevante, inclusiv privind documentația pe care cetățenii și întreprinderile trebuie să o prezinte. Grație instrumentelor de feedback ale portalului, utilizatorii vor putea evalua calitatea informațiilor și a procedurilor și vor putea raporta obstacolele cu care s-au confruntat. Într-o a doua etapă, până în decembrie 2023, pe portal vor trebui să fie oferite integral online și cele mai importante proceduri naționale; vor trebui eliminate toate obstacolele transfrontaliere pentru toate procedurile online și se va utiliza un sistem unic la nivelul UE pentru schimbul transfrontalier rapid și eficient de probe între autorități, la cererea utilizatorilor.

În ceea ce privește procedurile necesare pentru a avea acces la o activitate de servicii sau pentru a o exercita, în conformitate cu normele privind piața unică (Directiva 2006/123/CE), statele membre trebuie să se asigure că taxele legate de cererea de autorizare sunt rezonabile și proporționale cu costul procedurilor de autorizare în cauză și că aceste taxe nu depășesc costul procedurilor. În plus, autorizațiile trebuie prelucrate cât mai rapid posibil și într-un termen rezonabil, care trebuie stabilit și publicat în prealabil. Asigurarea respectării normelor privind piața unică este esențială pentru a garanta că piața unică aduce beneficii întreprinderilor și cetățenilor din UE; aceasta reprezintă un factor-cheie al transformării industriale a Europei și are o importanță deosebită pentru IMM-uri, deoarece acestea sunt adesea afectate în mod disproporționat de restricțiile transfrontaliere. Strategia pentru IMM-uri subliniază faptul că procedurile administrative sunt adesea percepute ca fiind complexe și reprezentând unul dintre cele mai mari obstacole pentru IMM-uri atunci când își desfășoară activitatea pe piața unică. În conformitate cu planul de acțiune privind asigurarea respectării normelor, Comisia va colabora cu statele membre ale UE pentru a se asigura că normele privind piața unică sunt respectate și nu va ezita să ia măsuri de asigurare a respectării normelor atunci când este necesar.

- f. Comisia este conștientă de faptul că, atunci când se evaluează impactul reglementărilor asupra IMM-urilor, utilizarea unei abordări cantitative nu poate fi întotdeauna potrivită. Ar putea fi necesară și o abordare calitativă, care trebuie să se bazeze pe consultarea adecvată a întreprinderilor individuale și a organizațiilor care le reprezintă.
- g. Comisia este conștientă de dificultățile cu care se confruntă IMM-urile în ceea ce privește participarea la platforme și grupuri de experți. Pe lângă implicarea unor experți care au experiență cu IMM-urile ori de câte ori consideră că acest lucru este necesar și fezabil (de exemplu în cadrul grupului de experți privind [raportarea de informații nefinanciare](#) al platformei „[Pregătiți pentru viitor](#)”), Comisia se asigură că expertiza în materie de IMM-uri este inclusă în numeroase comitete tehnice și grupuri de lucru care pregătesc standarde specifice.

În plus, rețeaua UE a reprezentanților pentru IMM-uri va fi reprezentată în cadrul reuniunilor Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET), care este un forum la nivel înalt în cadrul căruia statele membre și Comisia colaborează pentru a aborda cele mai presante bariere din calea pieței unice.

- h. La 30 septembrie 2020, Comisia a adoptat o comunicare¹ privind realizarea spațiului european al educației până în 2025, care reamintește importanța învățării nonformale pentru dobândirea abilităților de viață și a aptitudinilor și competențelor profesionale. Evaluarea² Recomandării Consiliului din 2012 privind validarea învățării nonformale și informale³ oferă elemente care sprijină statele membre să abordeze problema recunoașterii rezultatelor învățării dobândite prin învățarea nonformală și informală. Comunicarea privind Agenda europeană pentru competențe⁴, adoptată la 1 iulie 2020, demonstrează importanța pe care Comisia o acordă competențelor, precum și relevanța și caracterul adecvat al învățării nonformale pentru adulți (acțiunea 8). Modificarea, în 2013, a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale recunoaște posibilitatea ca statul membru-gazdă în care un migrant dorește să se stabilească sau să presteze servicii să ia în considerare cunoștințele, aptitudinile și competențele dobândite de solicitant în cursul experienței sale profesionale sau prin învățarea pe tot parcursul vieții (și anume, educația nonformală și învățarea informală pe tot parcursul vieții), dacă acestea sunt validate oficial de un organism relevant.*
- i. Comisia ar dori să reamintească faptul că politicile de dezvoltare urbană țin de competența statelor membre și, prin urmare, Comisia nu este în măsură să impună astfel de măsuri.*
- j. În conformitate cu articolul 165 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia ia măsuri pentru a încuraja, a sprijini și a completa activitățile statelor membre în domeniul educației, respectând în același timp responsabilitatea generală a acestora pentru politica în domeniul educației. Recentă Comunicare a Comisiei privind realizarea spațiului european al educației până în 2025 oferă o viziune ambițioasă, prezentând modul în care dimensiunea UE îmbunătățește calitatea și caracterul incluziv al sistemelor de educație ale statelor membre; acestea alcătuiesc împreună un spațiu european al educației, bazat pe libertatea cursanților și a profesorilor de a fi mobili, și în care instituțiile se pot asocia în mod liber, atât cu instituții din Europa, cât și din afara acesteia.*
- k. Comisia ia notă de sugestia de a lua în considerare abordarea de tip „O singură sănătate” în extinderea analizei privind barierele de pe piață. Dată fiind relevanța abordării de tip „O singură sănătate” pentru a răspunde problemei globale de sănătate a rezistenței la antimicrobiene și având în vedere cele mai recente concluzii*

¹ COM(2020) 625 final.

² SWD(2020)121 din 1 iulie 2020.

³ 2012/C 398/01.

⁴ COM(2020) 274 final.

ale Consiliului privind etapele următoare pentru transformarea UE într-o regiune care aplică cele mai bune practici în combaterea rezistenței la antimicrobiene, adoptate în cursul președinției române în 2019, Comisia a întreprins deja diverse activități în cadrul Planului de acțiune european „O singură sănătate” (One Health) împotriva rezistenței la antimicrobiene; punerea în aplicare deplină a acestui plan rămâne o prioritate pentru Comisie.

- l. Asigurarea disponibilității unei game mai largi de conținut audiovizual pentru cetățenii UE și eliminarea barierelor din calea accesului la conținuturi diverse din punct de vedere cultural și lingvistic sunt aspecte foarte importante pentru Comisie. În ultimii ani au fost adoptate mai multe instrumente legislative pentru a facilita distribuirea și accesul la conținutul audiovizual în întreaga UE.

Regulamentul privind portabilitatea transfrontalieră a serviciilor de conținut online [Regulamentul (UE) 2017/1128] le permite consumatorilor care cumpără servicii de conținut online sau se abonează la astfel de servicii să continue să vizioneze filme sau emisiuni sportive, să asculte muzică, să descarce cărți electronice și să joace jocuri atunci când călătoresc în alte țări ale UE. Odată transpusă în iunie 2021, Directiva privind transmisiile și retransmisiile online ale organismelor de radiodifuziune [Directiva (UE) 2019/789] va contribui la o mai mare disponibilitate transfrontalieră a programelor de televiziune și radio prin simplificarea autorizației de a utiliza anumite servicii online și servicii de retransmisie ale organismelor de radiodifuziune. Ca ultim punct, Regulamentul privind geoblocarea [Regulamentul (UE) 2018/302] pune capăt geoblocării nejustificate a unei game largi de bunuri și servicii, însă nu se aplică serviciilor audiovizuale. În prezent, Comisia finalizează prima evaluare a impactului acestui regulament, în care analizează posibila aplicare a regulamentului în cazul serviciilor audiovizuale și al altor servicii care oferă conținut protejat prin drepturi de autor, cum ar fi muzica, cărțile electronice, software-ul și jocurile online.

- m. Comisia este de acord că este necesar să se înțeleagă barierele din calea accesului la datele gestionate prin sistemele de informații geografice (GIS). Procesul decizional în UE necesită utilizarea integrată a informațiilor provenite dintr-o multitudine de surse, inclusiv GIS. Accesul la informații geospațiale naționale fiabile este un element esențial pentru sprijinirea politicilor la nivelul UE. Deși Uniunea Europeană se bazează pe datele de observare a Pământului obținute prin programul Copernicus sau prin alte surse supranaționale, sistemele GIS naționale completează aceste date și furnizează informații suplimentare, fiind instrumente esențiale pentru elaborarea politicilor UE și pentru dezvoltarea economică. Din acest motiv, accesul la datele GIS naționale gestionate de autoritățile statelor membre joacă un rol important la nivelul UE. Identificarea barierelor organizaționale și tehnice și evidențierea restricțiilor actuale reprezintă primul pas către asigurarea unui acces fiabil și în timp util la aceste sisteme.

Copernicus, programul UE de observare a Pământului, oferă acces autonom și independent la informațiile de observare a Pământului, sprijinind autoritățile publice în cursul procesului decizional să îmbunătățească calitatea vieții cetățenilor Europei. Copernicus furnizează date prin satelit, dar, în același timp, se bazează și pe date

nespațiale de la fața locului (date in situ). Datele in situ reprezintă o parte integrantă și importantă a produselor și serviciilor Copernicus utilizate pentru validarea imaginilor prin satelit, generează observații care nu sunt accesibile din spațiu și furnizează hărți de fond pentru serviciile Copernicus. Aceste date in situ sunt colectate prin diferite rețele, însă una dintre sursele importante potențiale este reprezentată de datele naționale furnizate prin intermediul sistemelor GIS ale statelor membre.

- n. Politica actuală a UE privind IMM-urile pune un accent deosebit pe reducerea costurilor de asigurare a conformității pentru întreprinderi și pe accesul liber al acestora la piețe. Accesul la piața unică și sarcinile administrative sunt intrinsec legate de tratamentul fiscal al acestora, inclusiv de aplicarea TVA în cazul IMM-urilor. În temeiul Directivei TVA, statele membre pot adopta sisteme și măsuri specifice pentru a reduce sarcinile administrative ale IMM-urilor.*

Mecanismul ghișeului unic permite întreprinderilor să se înregistreze în scopuri de TVA numai în statul membru în care își au sediul. De îndată ce efectuează livrări transfrontaliere către clienți din alte state membre ale UE, acestea își pot asuma obligațiile în materie de TVA și plata TVA în propriul stat membru; astfel, au de-a face cu un singur set de norme și cu o singură administrație fiscală. Acest sistem va intra în vigoare la 1 iulie 2021 și va fi extins și mai mult în viitor, pe baza acțiunilor enumerate în Planul de acțiune în domeniul fiscal, publicat în luna iunie a acestui an. În acest plan, Comisia enumeră o serie de inițiative în domeniul TVA, iar una dintre acestea urmărește să asigure o înregistrare unică în scopuri de TVA la nivelul UE, împreună cu o posibilă extindere a domeniului de aplicare al mecanismului ghișeului unic, care urmează să intre în vigoare la 1 iulie 2021. Prin această inițiativă, sarcina administrativă pentru IMM-urile care desfășoară activități comerciale transfrontaliere va fi și mai redusă.

IMM-urile pot beneficia de o scutire pentru livrările interne dacă cifra lor de afaceri anuală se situează sub un prag stabilit de statul membru în care își au sediul. Pragul pentru scutire este stabilit de statele membre și nu poate depăși, începând cu 1 ianuarie 2025, 85 000 EUR. Începând cu această dată, IMM-urile cu sediul într-un stat membru vor putea să beneficieze de scutire și pentru livrările pe care le efectuează către alte state membre în cazul în care cifra lor de afaceri se situează sub pragul stabilit de statul membru în cauză. Numai IMM-urile a căror cifră de afaceri anuală la nivelul UE rămâne sub 100 000 EUR vor putea beneficia de scutire în afara statului membru în care își au sediul.

În 2018, Comisia a publicat un studiu privind costurile de îndeplinire a obligațiilor fiscale pentru IMM-uri; studiul a analizat modul în care dorința IMM-urilor de a efectua tranzacții transfrontaliere în cadrul pieței interne este afectată de obligațiile administrative pentru respectarea legislației fiscale și modul în care acest aspect poate fi îmbunătățit.

Comisia apreciază implicarea experților români în studiul recent lansat privind costurile de îndeplinire a obligațiilor fiscale pentru IMM-uri: o actualizare și o completare („Tax Compliance Costs for SMEs: An Update and a Complement”).

- o. Ca parte a lucrărilor în curs privind portalul digital unic, Comisia încurajează toate statele membre să își conecteze serviciile de informare și asistență destinate IMM-urilor într-un mod ușor de utilizat și să se asigure că aceste servicii sunt pe deplin accesibile utilizatorilor transfrontalieri.*
- p. Comisia este de acord că o cunoaștere reciprocă mai cuprinzătoare a mediului de afaceri la nivelul statelor membre ar putea fi benefică pentru întreprinderile care desfășoară activități transfrontaliere.*