



Parlamentul României Senat

București, 18 iunie 2020

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei) COM(2020)80 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1999 (Legea europeană a climei) – COM (2020) 80 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 8 mai 2020, **plenul Senatului**, în ședința din data de 12 iunie 2020

1. Consideră că:

- a) această propunere, pusă în aplicare de către toți actorii implicați, la toate nivelurile de guvernanță, asigură o creștere stabilă, durabilă și favorabilă incluziunii la nivelul teritoriilor;
- b) este obligatoriu de avut în vedere ca suportul financiar furnizat de Uniunea Europeană fiecărui stat membru, pentru atingerea obiectivelor ambițioase enunțate, trebuie să fie corect proporționat cu necesitățile și capacitățile financiare ale fiecărui stat membru, în așa fel încât obiectivele fixate să nu depășească capacitatea de suport financiar a fiecărui stat membru.

2. Recomandă că:

- a) ar fi util ca Articolul 3, alin. 3. după litera (i) să fie completat cu o nouă literă (i¹), având următorul text: „(i¹) cooperarea internațională privind evoluția globală cu privire la instituirea cadrului pentru realizarea neutralității climatice”. Susținem această completare având următoarele argumente:
 - i. Concordanța cu susținerea temeiului din „Expunerea de motive” de la punctul (10) precum „Uniunea este lider mondial în tranziția către neutralitatea climatică și este hotărâtă să contribuie la asumarea unor obiective mai ambițioase la nivel mondial și la consolidarea răspunsului global la schimbările climatice, utilizând toate instrumentele pe care le are la dispoziție, inclusiv diplomația în domeniul climei”;

- ii. Concordanța cu Acordul de la Paris, fiind la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, respectiv prevederea de la Articolul 7, alineatul (8) din acord, în sensul că „Organizațiile și agențiile specializate ale Organizației Națiunilor Unite sunt încurajate să sprijine eforturile părților de punere în aplicare a acțiunilor menționate la alineatul (7) din prezentul articol, luând în considerare dispozițiile alineatului (5) din prezentul articol”;
- b) în ceea ce privește includerea în Regulament a obiectivului UE privind neutralitatea climatică până în 2050 (caracter obligatoriu) ca obiectiv colectiv,
 - i. în opinia noastră, nu se poate atinge la nivel UE fără angajamentul tuturor statelor membre (SM);
 - ii. este necesară obligația introducerii unor prevederi clare cu privire la neutralitatea climatică în 2050 la nivel de stat membru, având ca bază de analiză și decizie o evaluare corectă a costurilor și beneficiilor la nivel de stat membru, coroborată cu potențiale soluții eficiente și acoperitoare costurilor economico-sociale generate;
 - iii. este necesară includerea în Regulament, în mod explicit, a unui obiectiv cifric, pentru 2030 (55%), decizie pe care o susținem a fi luată la cel mai înalt nivel politic (ex. reuniunile Consiliului European);
- c) este necesar stabilirea unui cadru unitar, care să asigure un proces ireversibil, pentru reducerea graduală a emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea capacității de absorbție a pădurilor, alt mediu natural sau, prin alte modalități ce pot absorbi emisiile de CO₂ din atmosferă, acordând o atenție sporită următoarelor elemente:
 - i. clarificarea textului ce descrie caracterul ireversibil al procesului;
 - ii. clarificarea textului în ceea ce privește alinierea sectoarelor ce vor contribui la atingerea obiectivului 2050 (de remarcat că nu toate sectoarele care contribuie la atingerea obiectivelor 2050, contribuie și la atingerea obiectivelor 2030);
 - iii. introducerea în textul de lege a unor definiții (ex. absorbție prin mediu natural – păduri sau alte modalități) care să ofere o mai mare notă de concretețe și, implicit, de aplicabilitate a textului;
- d) este necesară includerea unui calendar pentru prezentarea de către COM a unui plan cuprinzător, pentru creșterea obiectivului 2030 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, de la cel puțin 40% până la circa 50-55% (septembrie 2020) și a legislației UE de implementare a noului obiectiv 2030 (iunie 2021), astfel:
 - i. după luarea deciziei privind noul obiectiv 2030, statele membre vor revizui planurile naționale integrate energie-schimbări climatice – PNIESC; întreg procesul de finalizare a PNIESC-urilor va trebui reluat și din perspectiva alinierii cu obiectivul 2050;
 - ii. remarcăm lipsa aspectelor legate de finanțarea necesară pentru tranziția la obiectivul de neutralitate climatică și considerăm că astfel de aspecte trebuie avute în vedere în mod imperios necesar;
- e) sunt necesare stabilirea și adoptarea traiectoriei de reducere a emisiilor, pentru atingerea obiectivului 2050 și revizuirea acesteia o dată la 5 ani, fiind un instrument de evaluare a progreselor pentru atingerea obiectivului 2050.
Sugerăm definitivarea principiilor/criteriilor și a modalității clare prin care se va stabili traiectoria de reducere, având în vedere: circumstanțele naționale, neutralitatea tehnologică (ex. alegerea celor mai bune tehnologii disponibile), mix-ul energetic, securitatea alimentară, natura și biodiversitatea, principiile pentru obținerea energiei din surse regenerabile;

- f) este necesară includerea obligației de a reînnoi strategiile și planurile de adaptare la efectele generate de schimbările climatice, astfel încât să fie bine definit cadrul de implementare a managementului riscurilor, în baza evaluărilor ce vizează vulnerabilitatea la aceste efecte;
Susținem propunerea creării unei noi strategii UE privind adaptarea și a bazei legale ce va reglementa raportarea;
- g) este necesară monitorizarea măsurilor adoptate și a progresului înregistrat în atingerea obiectivului 2050, la nivel UE, precum și a măsurilor adoptate la nivel național (prin PNIESC și rapoartele bienale de progres);
Propunem să fie luate în considerare prevederile legale privind evaluarea măsurilor implementate de către statele membre, utilizând traiectoria UE, respectiv, care sunt repercusiunile dacă un SM nu implementează recomandările COM sau propriile măsuri asumate;
- h) este necesară modificarea Regulamentului privind Guvernanța Uniunii Energiei în vederea alinierii cu prevederile Climate Law – obiectivul 2050.
Recomandăm sporirea atenției în vederea evitării dublării cerințelor.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

