



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.10.2019

C (2019)6497 final

Stimate Dommule Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Senatului pentru Opinia sa privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Banca Centrală Europeană și Eurogrup – Semestrul european 2019: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanțurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 [COM(2019) 150 final].

Comunicarea este prezentată în contextul semestrului european, ca parte a publicării pachetului de iarnă 2019 al semestrului și reflectă constatările celor 28 de rapoarte de țară care se concentrează pe dimensiunea națională și oferă o analiză detaliată a provocărilor economice și sociale specifice fiecărei țări.

Uniunea Europeană face parte din economia mondială și economia noastră interacționează și depinde în mare măsură de factori externi. Comisia este de acord cu opinia Senatului potrivit căreia acest lucru ar trebui să joace un rol central în analiza semestrului european, iar analiza rapoartelor de țară trebuie să fie, prin urmare, ancorată în mod clar în această perspectivă. Din aceleași motive, Comisia consideră că este important ca economia europeană să fie o economie puternică în economia globală și să reziste la șocurile externe. Acest lucru necesită reforme care să consolideze atât convergența în cadrul Uniunii noastre, cât și piața unică europeană.

Comisia recunoaște că, deși produsul intern brut este foarte util pentru a descrie activitatea economică, acesta nu surprinde toate aspectele importante pentru o economie. Analiza din cadrul semestrului european, inclusiv în ceea ce privește convergența, se bazează pe o serie de indicatori diferiți care, împreună, formează o imagine amplă și cuprinzătoare a dezvoltării economice în fiecare stat membru și în Uniune în ansamblu.

*Dlui Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

În ceea ce privește raportul dintre forța de muncă și veniturile din capital și concentrarea averii, Comisia asigură Senatul de faptul că analiza din cadrul semestrului european ia în considerare în mod corespunzător aspectele legate de distribuție. Indicatorii care reflectă distribuția veniturilor nu se regăsesc în tabloul de bord principal al mecanismului de alertă din cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice deoarece procedurile se axează pe acumularea și implicațiile situațiilor nesustenabile ale datoriilor. Aceștia susțin, de exemplu, recomandarea Comisiei de a spori gradul de acoperire și calitatea serviciilor sociale și finalizarea reformei venitului minim de incluziune.

În ceea ce privește evoluțiile salariale, venitul minim a crescut de la niveluri foarte scăzute pe parcursul ultimilor ani. Un echilibru între obiectivele de protejare a veniturilor din muncă, pe de o parte, și susținerea ocupării forței de muncă și a competitivității prin reforme structurale, pe de altă parte, ar permite țării să răspundă chestiunilor sociale presante, cum ar fi necesitatea de a reduce sărăcia, fără a pune în pericol competitivitatea viitoare. Salariul minim continuă să fie stabilit de către guvern fără un mecanism cuprinzător, previzibil și fără consultarea părților interesate, în pofida recomandărilor repetate de a se institui un astfel de mecanism. Mai mult, introducerea unui venit minim de incluziune a fost amânată în mod repetat.

Comisia împărtășește preocupările Senatului în ceea ce privește riscurile sociale și a monitorizat îndeaproape evoluția indicatorilor din tabloul de bord social care sprijină Pilonul european al drepturilor sociale. Pe baza analizei indicatorilor din acest tablou, Comisia a semnalat o serie de motive de preocupare, cum ar fi numărul mare de persoane expuse riscului de sărăcie și de excluziune socială, nivelul ridicat al inegalității veniturilor, abandonul școlar timpuriu, nevoile medicale nesatisfăcute sau nivelul de competențe digitale ale cetățenilor. Recomandările specifice de țară în domeniul pieței forței de muncă și chestiunile sociale au fost formulate în scopul de a răspunde acestor provocări.

Comisia este de acord cu Senatul în ceea ce privește faptul că traiectoria de creștere a costului unitar al muncii va scădea în 2019 și 2020, chiar dacă previziunile Comisiei prevăd o tranziție mai ușoară decât cea preconizată de Comisia Națională de Prognoză. Elementul crucial este măsura în care evoluțiile în materie de productivitate și îmbunătățirea factorilor de competitivitate care nu se bazează pe costuri (cum ar fi o infrastructură mai bună) pot contracara efectele în materie de costuri ale creșterilor salariale. Acesta depinde, în schimb, de ritmul punerii în aplicare a reformelor structurale. Un nivel mai ridicat de convergență și dezvoltare economică va contribui, în mod ideal, la tranziția de la competitivitatea bazată pe costuri la o competitivitate care nu se bazează pe costuri, ceea ce necesită progrese în mai multe domenii structurale.

Analiza aprofundată efectuată de Comisie în februarie 2019, în contextul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, a condus la identificarea unui dezechilibru în România. Acest lucru a urmat selecționării României pentru efectuarea unei astfel de analize aprofundate în cadrul Raportului privind mecanismul de alertă prezentat în noiembrie 2018. În timp ce Raportul privind mecanismul de alertă utilizează tabloul de bord al mecanismului de alertă ca o ancoră în procesul de selecție, Comisia ar dori să sublinieze că, în conformitate cu legislația, nu există o legătură automată între valorile din tabloul de bord și selecția finală pentru efectuarea unei analize aprofundate. Mai mult, analiza aprofundată se bazează pe o evaluare globală a riscurilor care utilizează toate instrumentele analitice și informațiile disponibile, în timp ce tabloul de bord nu are un rol operațional ca atare.

Poziția investițională internațională netă (NIIP) nu a fost identificată de Comisie în analiza aprofundată efectuată în ultimul raport de țară ca fiind una dintre sursele dezechilibrelor. Nivelul actual al acesteia, deși depășește pragul tabloului de bord al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, nu este anormal pentru o economie aflată într-o fază de recuperare a decalajelor cum este România. Mai mult, Comisia a recunoscut recenta îmbunătățire a NIIP în raportul său de țară pentru 2019. Cu toate acestea, raportul avertizează, totodată, că o astfel de îmbunătățire ar putea stagna sau ar putea chiar să fie inversată în situația în care contul curent continuă să se deterioreze la ritmul actual, în timp ce creșterea nominală brută a produsului intern încetinește.

Comisia este de acord că trebuie depuse eforturi pentru finalizarea uniunii economice și monetare, inclusiv finalizarea uniunii piețelor de capital. În contextul semestrului european, Comisia a continuat să promoveze „triunghiul virtuos”, format din stimularea investițiilor, din realizarea unor reforme eficace care să determine o creștere durabilă și favorabilă incluziunii și din politici bugetare solide. Comisia Europeană a prezentat noi orientări detaliate privind modul în care va aplica normele existente din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere pentru a consolida legătura dintre reformele structurale, investiții și responsabilitatea bugetară, în vederea sprijinirii creării de locuri de muncă și a creșterii economice. În mod corespunzător, cerința de ajustare bugetară poate fi diminuată temporar atunci când statele membre întreprind reforme structurale sau proiecte de investiții majore care îmbunătățesc potențialul de creștere și sustenabilitatea finanțelor publice.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Valdis Dombrovskis
Vicepreședinte*