



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.4.2019
C(2019) 2523 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Senatului pentru opinia sa referitoare la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist - O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 [COM(2018) 640 final].

Prevenirea și combaterea terorismului atât offline, cât și online, reprezintă o prioritate pentru Comisie. Propunerea completează activitatea Forumului Uniunii Europene pentru internet de reducere a accesului la conținutul online cu caracter terorist. În ciuda progreselor realizate grație cooperării voluntare, conținutul online cu caracter terorist rămâne un pericol clar și actual pentru societatea noastră. Propaganda teroristă este răspândită pe platforme multiple, din ce în ce mai mici, și este diseminată cu mare viteză: de exemplu, o treime din toate linkurile către propaganda Da'esh este partajată în cursul primei ore de la publicare.

Pentru a face față acestor provocări, propunerea Comisiei urmărește să prevină utilizarea abuzivă a serviciilor de găzduire în scopuri teroriste, să protejeze securitatea cetățenilor noștri și să asigure buna funcționare a pieței unice digitale. Propunerea stabilește o definiție cu caracter preventiv a conținutului cu caracter terorist și stabilește obligațiile furnizorilor de servicii de găzduire de a acționa în urma ordinelor de eliminare și a sesizărilor și de a institui măsuri proactive proporționale. Propunerea prevede, de asemenea, garanții puternice și solide pentru a asigura protecția drepturilor fundamentale, în special a libertății de exprimare.

Comisia ia notă de preocupările exprimate de Senat cu privire la o serie de aspecte și profită de această ocazie pentru a furniza clarificări care, sperăm, vor înlătura preocupările Senatului.

*Dlul Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3 sector 5
RO-050711 BUCUREȘTI*

În primul rând, în ceea ce privește principiul proporționalității, Comisia consideră că propunerea se limitează la ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de politică, garantând eficacitatea măsurilor, securitatea juridică și impactul asupra drepturilor fundamentale, în special asupra libertății de exprimare, dar și asupra libertății de a desfășura o activitate comercială. De asemenea, Comisia ar dori să clarifice faptul că definiția conținutului cu caracter terorist prevede o definiție uniformă, care se bazează pe definiția infracțiunilor de terorism prevăzute de Directiva privind combaterea terorismului¹, oferind astfel suficiente orientări cu privire la interpretarea și aplicarea sa în practică. Termenul pentru transpunerea Directivei privind combaterea terorismului a expirat la 8 septembrie 2018; Comisia așteaptă cu interes notificarea de către România a transunerii integrale a directivei. În ceea ce privește sancțiunile, Comisia ar dori să sublinieze faptul că propunerea prevede mai multe criterii specifice pe care statele membre trebuie să le ia în considerare la stabilirea tipului și a nivelului sancțiunilor, oferind astfel suficiente elemente care să asigure o interpretare și o aplicare suficient de uniforme în practică. De îndată ce va fi adoptată propunerea, Comisia va evalua normele privind amenziile pe care statele membre le vor adopta în funcție de cerințele stabilite în propunere și va analiza dacă și în ce măsură sunt necesare alte schimburi între statele membre și, eventual, orientări suplimentare din partea Comisiei, pentru a asigura o practică suficient de coerentă la nivelul Uniunii.

În al doilea rând, Comisia asigură Senatul că propunerea respectă pe deplin drepturile fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Măsurile vizează prevenirea diseminării conținutului cu caracter terorist, în conformitate cu definiția infracțiunilor de terorism în temeiul Directivei privind terorismul și fără afectarea libertății de exprimare mai mult decât este strict necesar. Propunerea introduce garanții solide pentru protejarea drepturilor fundamentale și pentru evitarea eliminărilor eronate (inclusiv mecanisme de depunere a plângerilor). Toate măsurile adoptate în temeiul regulamentului fac obiectul unei căi de atac efective în fața instanțelor naționale competente. Cerințele suplimentare, cum ar fi obligația de a păstra conținutul eliminat, sunt, în conformitate cu jurisprudența relevantă, limitate la ceea ce este necesar pentru a asigura eficacitatea mecanismelor de recurs și a anchetelor ce privesc infracțiunile de terorism.

Ca parte a acestor garanții, furnizorii de conținut al căror conținut este eliminat vor fi informați cu privire la decizia de eliminare și vor avea acces la proceduri de depunere a plângerilor sau la căi de atac. În plus, furnizorii de servicii de găzduire sunt obligați să instituie garanții atunci când utilizează măsuri proactive, cum ar fi supravegherea și verificările efectuate de persoane, pentru a se asigura că nu este eliminat în mod eronat conținutul. Pe lângă faptul că oferă o definiție a conținutului cu caracter terorist conformă cu Directiva privind terorismul, propunerea asigură o protecție adecvată a conținutului diseminat în scopuri jurnalistice și oferă orientări în ceea ce privește

¹ Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului; JO L 88, 31.3.2017, p. 6-21.

factorii care trebuie luați în considerare, inclusiv natura și formularea declarațiilor și contextul în care au fost făcute declarațiile, pentru a evita eliminarea eronată.

În al treilea rând, Comisia ar dori să sublinieze faptul că, având în vedere viteza și amploarea la care este diseminat conținutul cu caracter terorist, eforturile depuse numai de către autoritățile naționale nu sunt suficiente pentru a aborda în mod eficace diseminarea online a conținutului cu caracter terorist. Acesta este motivul pentru care propunerea prevede obligația ca furnizorii de servicii de găzduire să instituie, dacă este cazul, măsuri proactive proporționale, inclusiv prin utilizarea unor mijloace automatizate în anumite cazuri, în vederea reducerii accesibilității conținutului cu caracter terorist în cadrul serviciilor lor.

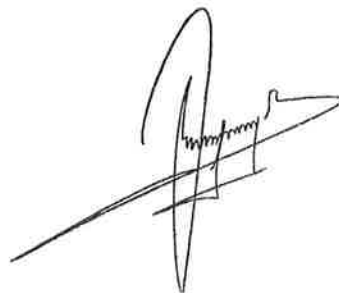
Opinia Senatului va face parte din informațiile pe care Comisia le va utiliza atunci când va fi discutată propunerea împreună cu colegiitorii, respectiv Parlamentul European și Consiliul. Discuțiile dintre Comisie și colegiitori cu privire la propunere sunt în prezent în curs. Consiliul a adoptat o abordare generală la 6 decembrie 2018, iar Parlamentul European a început să își pregătească raportul. Având în vedere importanța adoptării prezentei propuneri și caracterul său urgent, Comisia speră că se va ajunge la un acord înainte de sfârșitul mandatului Parlamentului.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Dimitris Avramopoulos
Membru al Comisiei*