



**Parlamentul României
Senat**

București, 16 mai 2018

**OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI
referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a unei Autorități Europene a Muncii - COM (2018) 131 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei Autorități Europene a Muncii - COM (2018) 131 final, conform art. 67, art. 148 paragrafele (2) și (3) și Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 8.05.2018, **Plenul Senatului**, în ședința din data de 16 mai 2018:

(1) Constată următoarele:

a) propunerea de regulament este întemeiată pe articolele 46, 48, 53 alineatul (1), 62 și 91 alineatul (1) din TFUE, cu accent pe libera circulație a lucrătorilor, coordonarea sistemelor de securitate socială, accesul la activități independente și exercitarea acestor activități, libertatea de a presta servicii și normele comune aplicabile transportului internațional;

b) propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre la nivel național, regional sau local și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, din următoarele motive:

- furnizarea de informații și servicii de înaltă calitate și actualizate pentru cetățeni cu privire la propriile drepturi și obligații în situații transfrontaliere trebuie coordonată la nivelul Uniunii, pentru a se asigura o abordare consecventă, clară și eficientă.

- aplicarea legislației Uniunii în domeniul mobilității transfrontaliere a forței de muncă și al coordonării sistemelor de securitate socială se bazează pe cooperarea dintre statele membre, ceea ce înseamnă că niciun stat membru nu poate acționa singur;

- pentru a spori sinergiile și a sprijini cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește aplicarea legislației Uniunii în domeniul mobilității forței de muncă și al coordonării securității

sociale – astfel încât să se asigure securitatea juridică, atât pentru administrații, cât și pentru persoanele fizice, și să se ajungă la o înțelegere comună a necesităților în materie de asigurare a respectării legii – este necesară dezvoltarea unei abordări coordonate și comune la nivelul Uniunii, în locul utilizării unei rețele de acorduri bilaterale sau multilaterale care se poate dovedi complexă.

c) propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, întrucât:

- inițiativa este un răspuns proporțional cu nevoia de sprijin operațional și nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv;

- inițiativa nu impune noi obligații statelor membre, persoanelor fizice sau angajatorilor, ci se concentrează mai degrabă pe susținerea mobilității transfrontaliere și pe crearea de noi oportunități;

- propunerea nu aduce atingere deciziilor, legislației sau activităților de asigurare a respectării legii la nivel național, care rămân de competența statelor membre;

- propunerea lasă în mare măsură la discreția statelor membre modalitatea de utilizare a posibilităților create de inițiativă.

d) forma juridică aleasă este cea de Regulament, întrucât Regulamentul se va baza pe abordarea comună privind agențiile descentralizate ale UE, aprobată în 2012 de Parlamentul European, Consiliu și Comisie. Un regulament oferă certitudinea juridică necesară instituirii Autorității, fapt ce nu ar putea fi realizat cu ajutorul altor instrumente juridice.

(2) Consideră:

- că sunt binevenite demersurile Comisiei Europene și este necesară o Autoritate Europeană a Muncii, ca rezultat al consolidării cooperării dintre autoritățile de pe piața muncii pe toate nivelurile și gestionarea mai eficientă a situațiilor transfrontaliere;

- regretă că Pachetul privind echitatea socială, din care face parte și prezenta propunere de regulament cuprinde doar măsuri paliative, marginale de combatere a inegalităților în contextul în care există o piață unică europeană, dar cu 27 de sisteme sociale distincte.

(3) Apreciază:

- crearea unei Autorități Europene în domeniul Muncii, ca entitate necesară pentru depășirea provocărilor legate de îmbunătățirea cooperării la nivelul UE în materie de ocupare a forței de muncă transfrontaliere și de securitate socială;

- că instituirea Autorității Europene în domeniul Muncii ar putea reprezenta și o oportunitate pentru găzduirea agenției europene într-un stat membru care nu deține, pe teritoriul său, până la acest moment, un sediu de agenție europeană.

(4) Recomandă următoarele:

- clarificarea aspectelor legate de modalitatea în care Autoritatea Europeană în domeniul Muncii ELA va realiza obiectivul global al propunerii;

- clarificarea aspectelor legate de modalitatea în care se va face trecerea de la actuala organizare a activității, atât la nivelul instituțiilor europene, cât și la nivelul statelor membre;

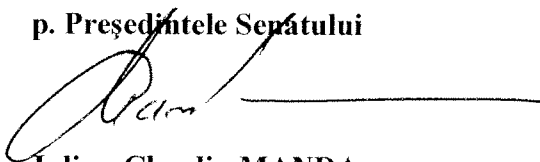
- clarificarea prevederilor articolelor 5,6,7 din actuala propunere de Regulament prin care se aduce atingere majoră Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al

Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013 (JO L 107, 22.4.2016, p. 1) care își încheie perioada tranzitorie în data de 13 mai 2018, iar prevederile lor intră deplin în vigoare de la data menționată. Prevederile articolelor menționate nu clarifică cum anume va furniza Autoritatea Europeană în domeniul Muncii aceste informații și care sunt obligațiile statelor membre în realizarea acestei inițiative;

- clarificarea aspectelor legate de entitatea cu care va colabora instituția din statul membru responsabilă cu furnizarea serviciilor, așa cum sunt ele definite de Regulamentul EURES nr.589/2016 - atât cu Autoritatea Europeană în domeniul Muncii, cât și cu Comisia Europeană, pentru funcționarea tehnică și dezvoltarea portalului EURES. Există riscul unei multiplicări a responsabilităților statului membru;

- că acesta cuprinde doar măsuri paliative, marginale de combatere a inegalităților, în contextul în care există o piață unică europeană, dar cu 27 de sisteme sociale distincte.

p. Președintele Senatului



Iulian-Claudiu MANDA