



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.10.2017
C(2017) 6555 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia Europeană și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate îi mulțumesc Camerei Deputaților pentru opinia acestuia din 19 aprilie 2017 cu privire la aspectele legate de gestionarea migrației pe ruta central-mediteraneeană {JOIN(2017) 4}.

Uniunea Europeană urmărește o abordare globală, cuprinzătoare și echilibrată a fenomenului migrației. În temeiul Cadrului de parteneriat publicat în iunie 2016 și al Planului de acțiune de la Valletta din noiembrie 2015, au fost depuse eforturi considerabile pentru intensificarea cooperării cu principalele țări terțe de origine și de tranzit. De asemenea, Uniunea Europeană susține Declarația de la New York a Națiunilor Unite cu privire la refugiați și la migranți din 19 septembrie 2016 și este puternic angajată în procesul de încheiere, până în 2018, a două pacte globale, ca bază pentru un regim multilateral privind migrația internațională.

Uniunea Europeană și-a intensificat eforturile îndeosebi cu privire la ruta central-mediteraneeană, în conformitate cu Comunicarea comună din 25 ianuarie 2017 și cu Declarația de la Malta adoptată de șefii de stat și de guvern la reuniunea informală din 3 februarie 2017. Activitățile întreprinse cuprind, printre altele, intensificarea cooperării cu autoritățile libiene, cu statele din vecinătatea Libiei și cu organizațiile internaționale, obiectivul urmărit fiind protejarea migranților, salvarea de vieți omenești și îmbunătățirea gestionării frontierelor.

Împărtășim opinia Camerei Deputaților conform căreia combaterea introducerii ilegale de migranți și a traficului de persoane trebuie să rămână în centrul strategiei cuprinzătoare a Uniunii în ceea ce privește migrația. Această cerință a fost luată în considerare în contextul revizuirii strategice a EUNAVFOR MED operațiunea Sophia, care a extins mandatul operațiunii până la 31 decembrie 2018. Planul de acțiune împotriva introducerii ilegale de migranți determină creșterea capacității și a cooperării operaționale dintre autoritățile de asigurare a respectării legii și autoritățile judiciare ale statelor membre și ale țărilor de

*Dlui Liviu DRAGNEA
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

origine și de tranzit în vederea investigării eficace și urmării penale a rețelelor care introduc ilegal migranți.

În acest scop, Europol a lansat, în februarie 2016, Centrul european privind introducerea ilegală de migranți și a fost intensificat ciclul politic privind criminalitatea internațională gravă și organizată. Niger este emblematic pentru ceea ce se poate realiza în cadrul de parteneriat: UE și statele membre și-au coordonat îndeaproape acțiunile și măsurile de cooperare, împreună cu autoritățile din Niger. Controalele la frontiere și lupta împotriva traficului de persoane au fost intensificate, ceea ce a dus la arestarea unor persoane care introduceau ilegal migranți în Niger și la creșterea semnificativă a numărului de returnări voluntare asistate ale migranților din Niger în țările de origine.

În 2016, cel puțin 4 579 de persoane au murit încercând să traverseze Marea Mediterană din Libia. Se estimează că 700 dintre aceștia erau copii. Minorii neînsoțiți sunt mult mai vulnerabili la riscul de a fi exploatați și de a fi victimele traficului de persoane. La 12 aprilie 2017 a fost adoptată o Comunicare privind protecția copiilor migranți¹ și a fost creată o listă cu acțiunile și recomandările adresate statelor membre în scopul de a se rezolva nevoile urgente ale tuturor copiilor migranți în toate etapele perioadei de migrație.

În ceea ce privește sugestia Camerei Deputaților ca statele membre să creeze o bază de date privind minorii neînsoțiți, Comisia este de acord cu privire la necesitatea de a se identifica și a se înregistra cu rapiditate copiii migranți atunci când aceștia ajung în Uniunea Europeană. În acest scop, în noua sa propunere privind Eurodac², Comisia a propus scăderea vârstei la care sunt amprentați minorii, de la 14 ani la 6 ani.

În plus, se depun în continuare eforturi pentru îmbunătățirea colectării datelor și a vizibilității în ceea ce privește copiii migranți. În acest context, Centrul de cunoaștere privind migrația și demografia din cadrul Comisiei a introdus în Platforma de date dinamice³ un registru cu privire la copiii migranți, care va fi alimentat în continuare cu date.

Comisia și Înaltul Reprezentant împărtășesc preocupările exprimate de Camera Deputaților cu privire la instabilitatea politică din Libia. O gestionare eficace a fluxurilor de migrație pe ruta central-mediteraneeană depinde de revenirea la securitatea și stabilitatea politică a Libiei; prin urmare, Uniunea Europeană și-a intensificat eforturile în spiritul Declarației de la Malta, în special prin consolidarea capacității autorităților libiene și prin intensificarea dialogului cu statele din zona de sud a Libiei, precum și prin acordarea de sprijin și de protecție migranților, în interiorul Libiei. În aprilie 2017 a fost aprobat un program de o importanță majoră de 90 de milioane EUR pentru Libia, în cadrul componentei „Africa de Nord” a Fondului fiduciar pentru Africa. În ansamblu, obiectivul urmărit prin acest program este de a consolida protecția și reziliența migranților, a refugiaților și a comunităților-gazdă din Libia, precum și sprijinirea acțiunilor de îmbunătățire a capacităților pentru gestionarea migrației de-a lungul rutelor de migrație din țară. Prin

¹ COM(2017) 211 final.

² COM(2016) 272 final.

³ <https://bluehub.jrc.ec.europa.eu/migration/app/index.html>

intermediul acestui program, Comisia va sprijini returnarea voluntară cu ajutor umanitar a migranților, și va acorda ajutor pentru reintegrare. În contextul situației politice și de securitate actuale din Libia, nu este posibil să se ia în considerare o gestionare directă de către Uniunea Europeană a facilităților din teren pentru primirea, înregistrarea și adăpostirea migranților. La sfârșitul lunii iulie, a fost aprobat un program suplimentar în cadrul Fondului fiduciar în valoare de 46 de milioane EUR privind sistemul integrat de gestionare a frontierelor și a migrației în Libia, cu un accent deosebit pe sprijinirea grănicerilor și a pazei de coastă libiene, inclusiv în sudul Libiei.

În prezent noi promovăm, ca alternativă în condiții de siguranță a migrației nereglementare, recurgerea la relocare și la alte căi legale pentru migranți, precum și la campanii individualizate de informare și sensibilizare, acestea fiind mijloace eficiente de destructurare și de combatere a rețelelor care introduc ilegal migranți. Abordarea adoptată de Comisie, conformă cu Agenda europeană privind migrația, vizează reducerea factorilor care stimulează migrația ilegală, crearea unei politici comune solide în materie de azil și promovarea migrației legale, îndeosebi pentru lucrători, membri de familie ori studenți.

Punerea în aplicare deplină și corectă a legislației Uniunii în materie de migrație și azil constituie un element central al Agendei europene privind migrația. Comisia, mandatată de tratate să asigure punerea în aplicare deplină și corectă a legislației Uniunii, nu va ezita să facă uz de competențele sale întemeiate pe tratat, inclusiv, după caz, pentru lansarea unor proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, conform dispozițiilor articolului 258 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene. În special în ceea ce privește transferul, Comisia a reamintit în mod repetat statelor membre obligațiile legale care le revin în temeiul deciziilor Consiliului și a îndemnat statele membre care trebuie încă să prezinte angajamente și să efectueze transferuri din Grecia și Italia să facă acest lucru fără întârziere. Este regretabil că, în pofida acestor solicitări repetate, mai sunt trei state membre care nu au luat măsurile necesare; de aceea Comisia a decis să lanseze, în ceea ce le privește, procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În general, Comisia consideră că transferul reprezintă un instrument de solidaritate eficient pentru partajarea sarcinii. În pofida ritmului lent de punere în aplicare, Mecanismul de transfer de urgență adoptat în septembrie 2015 se dovedește a fi un instrument eficace pentru diminuarea presiunii disproporționate exercitată asupra sistemelor de azil din anumite state membre. În ceea ce privește posibilitatea de a se stabili un mecanism corectiv de transfer în Regulamentul Dublin, aceasta are drept scop crearea unui sistem eficace și echitabil, cu norme clare, la care să se adauge, dacă va fi necesar, sprijinul operațional și financiar al agențiilor Uniunii Europene. Acest mecanism va asigura partajarea echitabilă a sarcinii între statele membre și accesul rapid la procedurile de acordare a protecției internaționale, ceea ce va asigura, de asemenea, funcționarea Acordului Schengen.

Chiar dacă în împrejurări diferite este necesar să se aplice niveluri de contribuție diferite, contribuțiile tuturor statelor membre trebuie să acopere măsurile de transfer obligatoriu, astfel încât să se asigure solidaritatea cu statele membre din prima linie. În caz contrar, statele de primă intrare vor fi excesiv de împovărate, devenind, de facto, responsabile pentru vasta majoritate a solicitanților de azil și a refugiaților din Uniunea Europeană.

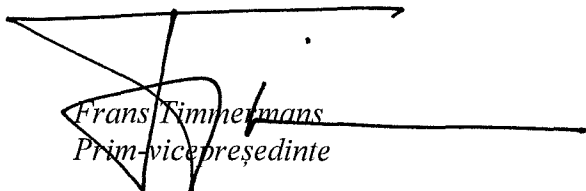
Comisia reamintește faptul că preeminența dreptului Uniunii asupra dreptului național reprezintă un principiu fundamental al ordinii juridice europene, reflectând faptul că legislația Uniunii este adoptată în conformitate cu procedurile legislative prevăzute în tratate și convenite de statele membre în cadrul Consiliului și al Parlamentului European. În conformitate cu acest principiu, statele membre nu pot pune în aplicare o lege națională care vine în contradicție cu dreptul Uniunii și, prin urmare, trebuie să pună legislația națională în acord cu dreptul Uniunii.


În prezent se desfășoară negocierile pe marginea acordurilor de readmisie individualizate, care vor fi încheiate cu țările din zona de vecinătate. Comisia își menține angajamentul asumat în Declarația UE-Turcia, precum și punerea în aplicare, deplină și nediscriminatorie a declarației, în toate aspectele sale, însă reamintește faptul că răspunsul Uniunii la modul de gestionare a migrației este specific, în funcție de situație.

Comisia împărtășește opinia Camerei Deputaților, conform căreia, în contextul strămutărilor forțate, se întârzie operaționalizarea conexiunii dintre componenta umanitară și cea de dezvoltare. Prin urmare, Comisia salută Concluziile Consiliului Afaceri Externe (Dezvoltare) din 19 mai 2017 cu privire la operaționalizarea conexiunii dintre componenta umanitară și cea de dezvoltare, care au la bază cadrele de politică existente și în care se solicită consolidarea coordonării.

Comisia și Înalțul Reprezentant își exprimă speranța că aceste clarificări răspund chestiunilor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,


Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte


Federica Mogherini
Înalt Reprezentant/Vicepreședinte