



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit, COM(2017)200, însoțită de Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017)1600**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

**Camera Deputaților** adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/200 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Susține actuala abordare a Comisiei Europene, care promovează introducerea unor proceduri mai rapide, unor măsuri ferme împotriva sustragerii, o abordare multidisciplinară din partea autorităților naționale și o mai bună cooperare și coordonare între statele membre, care pot să contribuie la o politică mai eficientă în materie de returnare, fără a se diminua garanțiile în materie de drepturi fundamentale.
2. Consideră scăderea ratei de returnare efective în țări terțe, precum și nivelul actual, de 27 % al ratei de returnare de la nivelul Uniunii Europene (fără Balcanii de Vest), ca pe ca o situație inacceptabilă; reamintește că de succesul politicii de returnare depinde credibilitatea și în general întreaga politică de migrație a Uniunii Europene, întrucât returnarea constituie principalul instrument de descurajare a imigrației ilegale; reamintește de asemenea că cetățenii Uniunii își manifestă din ce în ce mai puternic nemulțumirea față de laxismul și incapacitatea UE de a atinge obiectivele ale unor politici și acțiuni și că aceasta alimentează curentele populiste, antieuropene.
3. Semnalează că situațiile, precum cea de față, în care Comisia Europeană apreciază că măsurile prevăzute în propriile planuri de acțiune în curs sau puse deja în aplicare nu au realizat obiectivele propuse sau au avut un efect limitat asupra ameliorării situației care face obiectul intervenției Comisiei, sunt susceptibile de a adânci neîncrederea cetățenilor europeni în capacitatea Uniunii Europene de a rezolva problemele care confruntă Uniunea.

4. Salută propunerea de identificarea de către statele membre în 2017 a unor bune practici în materie de descurajare a șederii neautorizate pe teritoriul lor a resortisanților țărilor terțe și își exprimă speranța ca această inițiativă să fie utilizată ca o măsură de tip „peer pressure”, pentru a influența și accelera adoptarea măsurilor necesare de către state membre care au restanțe în aplicarea legislației UE în materie de returnare.
5. Salută intenția Comisiei de a realiza corelarea într-un mod raționalizat și eficient a procedurilor de azil cu cele de returnare și de a ameliora schimbul de informații și cooperarea între autoritățile care examinează cererile de azil și cele care se ocupă de returnări.
6. Susține intenția Comisiei de a elimina utilizarea abuzivă a procedurilor de azil, atât prin simplificarea acestora, cât și prin accelerarea lor și prin introducerea unor proceduri de inadmisibilitate, pentru tratarea adecvată a cererilor de azil vădit neîntemeiate, inclusiv a cererilor ulterioare; susține opinia Comisiei ca statele membre să nu acorde efect suspensiv automat căilor de atac întemeiate pe aceste motive.
7. Constatând că lista țărilor sigure de origine, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul Uniunii, omite numeroase state de origine care, deși nu sunt „sigure” conform standardelor înalte ale UE, prezintă doar riscuri difuze, subsecvente unei guvernări deficitare, recomandă utilizarea ratei de recunoaștere reduse a cererilor de protecție internațională, drept prim reper în cadrul acțiunilor destinate reducerii utilizării abuzive a sistemului de azil.
8. Susține sprijinirea reintegrării persoanelor returnate în societatea statelor de origine ca un stimulent care poate într-adevăr contribui la intensificarea returnării voluntare, dar semnalează că, în același timp, acest proces, odată consolidat, cu realizări bazate pe cheltuieli importante din bugetul Uniunii sau statelor membre, va conduce la culpabilizarea suplimentară a persoanelor care încearcă să evite punerea în aplicare a deciziilor de returnare, în măsura în care motivația lor de a rămâne în statele membre UE se diminuează. În același timp, încurajează Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să propună un cadru care să permită returnarea în alte state terțe a persoanelor cărora nu li se poate asigura securitatea în țara de origine.
9. Susține măsurile propuse pentru crearea aplicației de gestionare integrată a returnărilor și pentru îmbunătățirea schimbului de informații pentru executarea forțată a returnărilor și, având în vedere implicarea tot mai accentuată a crimei organizate în contrabanda și traficul de migranți, încurajează Comisia Europeană să propună în paralel și măsuri pentru înregistrarea infractorilor în bazele de date electronice și asigurarea securității cibernetice a sistemelor informatice.
10. Reamintind că de cele mai multe ori imigranții clandestini ajung la „hotspot”-uri fără acte de identitate și că stabilirea numelui lor se face inițial prin declarație proprie, recomandă ca sistemele informatice să dispună de o rubrică dedicată stabilirii numelui real al imigranților, în care să fie înregistrate numele declarat inițial, acțiunea de identificare întreprinsă de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, precum și eliberarea noilor documente de identitate.
11. Salută măsurile pentru consolidarea capacității de acțiune în materie de returnare a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă prin creșterea numărului personalului unității de sprijinire a returnărilor, prin introducerea sistemului de zboruri comerciale, prin intensificarea asistenței premergătoare returnării pe baza misiunilor de identificare, prin finalizarea cartografierii capacităților și nevoilor statelor membre în materie de returnare.

Solicită clarificări privind mandatul extins al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în ce privește competența Agenției de a organiza operațiuni de returnare forțată în state membre; crede că împuternicirea Agenției de a acționa în numele statului membru care nu își poate îndeplini obligațiile asumate față de Uniune sau nu își poate pune în aplicare propriile decizii de returnare ar reprezenta un stimulent suficient de puternic pentru ca statele membre care nu doresc ca Agenția să intervină pe teritoriul lor să reușească să rezolve aceste probleme cu forțe proprii.
12. Salută inițiativa privind acordul asupra unui pachet global, în scopul de a pregăti negocierile privind readmisia și returnările, pe baza principiului „mai mult pentru mai mult”, precum și intenția Comisiei de a fructifica efectul de levier al asistenței financiare, relațiilor comerciale, politicii vizelor, afacerilor maritime și pescuitului, agriculturii, educației etc.

Cu toate acestea, văzând dificultățile pe care Înalțul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă le întâmpină pentru încheierea acordurilor de readmisie cu state de origine a migrației ilegale, în dezacord cu statutul de actor global revendicat de către Uniunea Europeană, exprimă rezerve cu privire la capacitatea reală a Uniunii Europene de a își impune politicile și de a-și realiza obiectivele, în absența unei atitudini intransigente, care până în prezent a lipsit; consideră că statele de origine care se află în relații de parteneriat cu Uniunea Europeană ar trebui să accepte imediat și fără condiții forma propusă de către Comisie pentru astfel de acorduri; întrucât asistența financiară rămâne principalul instrument de recompensare a statelor terțe, încurajează Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să aplice riguros principiul „mai mult pentru mai mult” în relația cu aceste state, mergând până la reducerea/sistarea sprijinului financiar oferit de Uniune.

În acest context, exprimă rezerve și față de capacitatea Uniunii de a realiza pe o scară mai largă „operațiunile de returnare în sarcina destinatarului”, prin care autoritățile țărilor terțe efectuează returnarea propriilor lor cetățeni din Uniunea Europeană.

13. Susține inițiativa Comisiei Europene de a acorda asistență statelor membre pentru a-și alinia oferta pentru returnarea voluntară prin pachete de reintegrare, astfel încât pachetele de reintegrare și practicile destinate să stimuleze returnarea să fie consecvente între toate statele membre, pentru a evita alegerea jurisdicției mai favorabile de către imigranți.

14. Salută recomandarea Comisiei Europene ca, în procesul de adoptare a deciziilor de returnare, statele membre să țină seama de condamnările pentru fapte penale în Uniunea Europeană, dar consideră că această acțiune nu ar trebui limitată la infracțiuni grave, ci dimpotrivă ar trebui extinsă la recidivă și la infracțiunile bazate pe ură; reamintind poziții exprimate cu ocazia examinării unor documente anterioare ale Uniunii, în ce privește obligația imigranților în situație neregulamentară de a coopera total cu autoritățile statelor gazdă, își exprimă opinia că declarațiile nereale ar trebui să aibă consecințe asupra acordării dreptului de protecție internațională sau asupra regimului de returnare; recomandă ca imigranții cu condamnări la activ să fie preluați în custodie publică în vederea returnării accelerate, imediat ce a fost emisă decizia de returnare.

15. Se realizează opiniei Parlamentului European, exprimată în Rezoluția sa (2015/2316(INI)), cu privire la importanța combaterii traficului de persoane, a întreruperii fluxului de bani și a dezmembrării rețelelor de traficanti.

16. Reamintește că dispariția minorilor după înregistrarea lor nu este încă rezolvată, în pofida eforturilor Comisiei și Parlamentului European de a întări instrumentele disponibile pentru combaterea acestui fenomen; recomandă concentrarea eforturilor pe identificarea și dezmembrarea rețelelor de criminalitate organizată care sunt implicate în aceste dispariții.

În legătura cu returnarea minorilor neînsoțiți, agreează măsurile speciale de protecție oferite de statele membre, inclusiv menținerea ratei reduse a deciziilor de returnare, dar reamintește că tocmai aceste măsuri sunt exploatate de rețelele de crimă organizată; de aceea, reamintind că aplicarea principiului privind interesul superior al copilului se referă și la protecția sa față de organizațiile de criminalitate organizată, invită Comisia Europeană să prezinte măsuri decisive pentru stoparea operațiunilor acestor organizații, în special a acelor operațiuni care pun în pericol minorii.

17. Invită Comisia Europeană să completeze planul de acțiune reînnoit cu măsuri operative pentru eliminarea posibilității ca ciclul de migrație ilegală să fie repetat de către persoanele returnate, prin introducerea interdicției de intrare și a interdicției de a depune cerere de protecție internațională, în condițiile în care situația de securitate din zona geografică din care provin nu s-a alterat semnificativ.

18. Consideră că operațiunea de returnare ar trebui să aibă și un palier destinat returnării persoanelor care au obținut dreptul de protecție internațională, dar care se pot întoarce în țările de origine odată cu ameliorarea situației de securitate; consideră că, pentru ca acest lucru să fie posibil, actualul sistem de acordare a drepturilor de protecție internațională ar trebui să dispună de clauze prin care acest drept să fie anulat în cazul încetării motivelor care au dus la acordarea lui.

19. Apreciază utilitatea Recomandării Comisiei cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017)1600, ca o contribuție semnificativă pentru un cadru normativ și administrativ adecvat al statelor membre și susține toate prevederile sale.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 23 mai 2017, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**p. PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Petru - Gabriel VLASE**



București, 23 mai 2017

Nr. 44.

Departamentul legislativ,  
Șef departament  
Georgică Iobă