



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.3.2017
C(2017) 1590 final

Dlul Liviu DRAGNEA
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI

Stimate Doamnă Președinte,

*Comisia dorește să mulțumească Camerei Deputaților pentru opinia sa privind comunicarea intitulată *Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe* [COM(2016) 602 final].*

Comunicarea prezintă o serie de măsuri practice și operaționale menite să accelereze punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația¹ și a Agendei europene privind securitatea² și să deschidă calea către o uniune a securității efectivă și autentică. Printre aceste măsuri se numără punerea în aplicare operațională accelerată a Sistemului european de poliție de frontieră și gardă de coastă, adoptarea și punerea în aplicare în scurt timp a unui Sistem al UE de intrare/ieșire și propunerea de creare a unui Sistem european de informații și de autorizare privind călătoriile. În plus, comunicarea propune, de asemenea, luarea unor măsuri suplimentare menite să îmbunătățească securitatea documentelor de călătorie, să prevină fraudarea documentelor și să consolideze Centrul european de combatere a terorismului al Europol.

Comisia apreciază angajamentul Comisiei de a contribui la activitatea Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în conformitate cu principiul responsabilității comune pentru gestionarea frontierelor externe ale UE.

Ca reacție la observațiile Camerei Deputaților referitoare la calculul unic al perioadei de ședere pe teritoriul statelor membre Schengen și non-Schengen, Comisia dorește să sublinieze că acest calcul nu ar trebui să țină cont de șederile în statele membre care nu aplică încă integral acquis-ul Schengen atunci când se verifică respectarea duratei maxime a șederii în temeiul regulii privind șederea de scurtă durată, de 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile. Sistemul de intrare-ieșire al UE ar trebui să monitorizeze respectarea acestei limite globale numai în zona fără controale la frontierele interne.

¹ COM(2015) 240 final.

² COM(2015) 185 final.

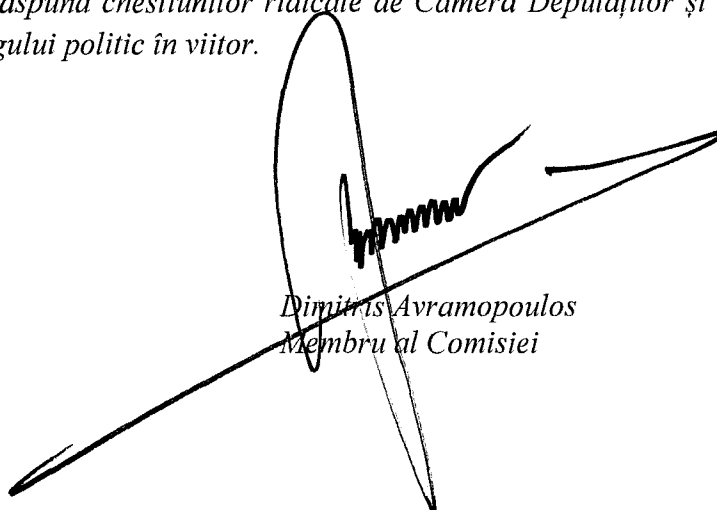
Pentru răspunsul la observațiile cu caracter mai tehnic formulate în opinie, Comisia recomandă Camerei Deputaților să consulte anexa atașată.

Comisia speră că aceste clarificări răspund chestiunilor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Dimitris Avramopoulos
Membru al Comisiei*

ANEXĂ

Comisia a examinat cu atenție fiecare chestiune ridicată de Camera Deputaților în opinia sa și are plăcerea de a oferi clarificările expuse în continuare.

Punctul 3: rolul polițiștilor de frontieră în cadrul strategiei UE pentru controlul fluxurilor de migrație neregulamentară

Comisia ia notă cu satisfacție de opinia Camerei Deputaților care apreciază rolul polițiștilor de frontieră în ceea ce privește controlul frontierelor externe ale UE. Polițiștii de frontieră au contribuit în mod direct la gestionarea fluxurilor de migrație către UE de la începutul crizei migrației.

Criza migrației a suprasolicitat capacitatea unor state membre de a efectua controale la frontieră și a relevat unele deficiențe în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe ale UE. În același timp, normele care se aplică gestionării frontierelor externe ale UE nu au fost suspendate în niciun moment. Abordarea de tip „liberă trecere” înregistrată pentru câteva luni de-a lungul rutei Balcanilor de Vest în privința persoanelor care doreau să își exercite drepturile de azil în anumite state membre, dar nu și în statul membru al primei intrări, a ridicat anumite probleme. În special, resortisanții țărilor terțe trebuie să îndeplinească toate condițiile de intrare stabilite la articolul 6 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen (CFS) pentru a intra pe teritoriul unui stat membru. Acest fapt nu aduce atingere dreptului de acces la protecția internațională [articolul 3 litera (b) și articolul 6 alineatul (5) litera (c) din CFS]. În cazul în care un resortisant al unei țări terțe nu îndeplinește condițiile de intrare și nu solicită azil, în pofida faptului că a beneficiat de posibilitatea de a face acest lucru, acesta nu poate beneficia de dispoziția de la articolul 3 litera (b) și articolul 6 alineatul (5) litera (c) din CFS, indiferent de motivele umanitare care ar putea fi invocate. Astfel cum arată în mod întemeiat Camera Deputaților, această practică ad hoc a încetat și fluxul de migrație neregulamentară este, în prezent, supus controalelor, datorită măsurilor existente atât la granițele externe cât și la cele interne ale UE. Printre aceste măsuri se numără, de exemplu, crearea unor puncte de acces (hotspots), rolul sporit al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, precum și reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne ale unor state membre.

Punctul 5: intrarea în vigoare a Regulamentului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european

Comisia apreciază opinia pozitivă a Camerei Deputaților privind adoptarea și intrarea în vigoare rapidă a Regulamentului privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european³. Comisia colaborează îndeaproape cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă pentru ca noile norme să devină operaționale cât mai curând posibil.

³ Regulamentul (UE) 2016/1624 din 14 septembrie 2016.

Punctul 6: provocări create de noul Regulament privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă va efectua intervenții rapide la frontieră sau va întreprinde alte acțiuni în situații de urgență cu ajutorul rezervei de intervenție rapidă nou-înființate și al rezervei de echipamente pentru intervenție rapidă. Statele membre și-au dat acordul pentru înființarea acestor rezerve în cursul procesului de negociere înainte adoptării regulamentului. În plus, fiecare stat membru și-a dat în mod individual acordul privind contribuțiile sale la rezerva de intervenție rapidă formată din polițiști de frontieră și alte categorii relevante de personal. Aceste contribuții sunt incluse în prezent în anexa I la regulament. În cadrul reuniunii sale extraordinare din 18-19 octombrie 2016, Consiliul de administrație al Agenției a decis cu privire la profilurile și numărul minim de polițiști de frontieră sau membri ai altor categorii relevante de personal care urmează să fie puși la dispoziție pentru rezerva de intervenție rapidă. În cadrul aceleiași reuniuni, Consiliul de administrație al Agenției a adoptat o decizie de stabilire a unei metodologii comune de evaluare a vulnerabilităților. Metodologia adoptată definește cadrul pentru procesul de evaluare. Metodologia a fost modificată în cadrul reuniunii Consiliului de administrație din 23-24 noiembrie 2016 pentru a include criteriile obiective pe baza cărora se vor realiza evaluările. Agenția intenționează să lanseze procesul de evaluare în primul trimestru al anului 2017.

Activitatea în curs de desfășurare urmărește să elimine orice complicații în punerea în aplicare a noului regulament. Angajamentul statelor membre și cooperarea acestora vor fi, desigur, o condiție indispensabilă pentru punerea în aplicare fără dificultate a regulamentului.

Punctul 9: adoptarea evaluării comune a vulnerabilității

Comisia apreciază sprijinul exprimat de Camera Deputaților în favoarea adoptării unui model comun de evaluare a vulnerabilității de către Consiliul de administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

Punctul 10: Sistemul de intrare/ieșire (EES)

Propunerea legislativă revizuită pentru Sistemul de intrare/ieșire (EES)⁴ adoptată la 6 aprilie 2016 prevede interoperabilitatea dintre EES și Sistemul de informații privind vizele (VIS) pentru a se asigura controale mai eficiente și mai rapide la frontieră.

În ceea ce privește Registrul cu numele pasagerilor (PNR), precum și informațiile prealabile privind pasagerii (API), propunerea revizuită privind EES nu prevede interoperabilitatea și interconectarea cu aceste informații legate de călătorie. Datele API și PNR, care se referă doar la călătoriile aeriene și, deci, la frontierele aeriene, sunt puse în aplicare în mod descentralizat la nivel de stat membru. Comisia încurajează statele membre să utilizeze pe deplin aceste date prin intermediul verificărilor automate încrucișate în Sistemul de

⁴ COM(2016) 194 final.

Informații Schengen și în baza de date a Interpol privind documentele de călătorie furate și pierdute.

Punctul 11: Finanțare din partea UE pentru implementarea sistemului de intrare/ieșire (EES) la nivel european

Fișa financiară legislativă (LFS) propusă care însoțește propunerea EES⁵ prevede finanțare pentru EES cu:

- un buget de 288 de milioane EUR pentru agenția eu-LISA care să dezvolte și să pună în aplicare sistemul central al EES, Interfața Națională Uniformă (NUI) și infrastructura de comunicații dintre sistemul central și NUI (2017-2020);*
- un buget de 120 de milioane EUR pentru Comisia Europeană pentru a gestiona granturile acordate statelor membre pentru integrarea NUI, ceea ce înseamnă 4 milioane EUR pe stat membru (2017-2019);*
- un buget de 52,7 milioane EUR pentru cheltuielile legate de operațiunile din statele membre, în special în etapele de testare a sistemului (gestionare partajată, anii 2017-2019), ceea ce înseamnă 1,75 milioane EUR pe stat membru. În plus, 19,7 milioane EUR au fost rezervate (gestionare partajată, în 2020) pentru asigurarea personalului necesar 24 de ore din 24 în statele membre, ceea ce înseamnă 0,65 milioane EUR pe stat membru.*

Prin urmare, statele membre vor beneficia de un sprijin financiar de 120 de milioane EUR + 52,7 milioane EUR + 19,7 milioane EUR (care urmează a fi gestionate prin gestiune partajată) pentru cheltuielile legate de dezvoltarea și de punerea în funcțiune a noului sistem în statele membre, ceea ce înseamnă o medie de circa 6,4 milioane EUR pe stat membru.

Punctul 13: aria geografică a sistemului UE de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)

Comisia salută sprijinul acordat de Camera Deputaților pentru crearea unui sistem al UE de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS). Comisia a adoptat o propunere legislativă pentru crearea ETIAS⁶ la 16 noiembrie 2016.

Sistemul propus urmează să se aplice acelor state membre care fac parte din spațiul Schengen, inclusiv statelor membre care nu aplică încă integral acquis-ul Schengen (România, Bulgaria, Croația, Cipru) și țările asociate la Schengen (Islanda, Norvegia, Elveția și Liechtenstein).

Statele membre care nu fac parte din spațiul Schengen (Regatul Unit și Irlanda) nu vor lua parte la adoptarea regulamentului, nu vor avea obligații în temeiul regulamentului ETIAS și nici nu vor face obiectul aplicării sale. Nici Danemarca nu va lua parte la adoptarea regulamentului, însă va avea posibilitatea de a decide în termen de șase luni de la data la

⁵ Anexa II la COM(2016) 194 final.

⁶ COM(2016) 731 final.

care Consiliul s-a pronunțat cu privire la regulamentul dacă transpune regulamentul în dreptul său național.

Punctul 14: introducerea unor criterii specifice privind riscul de securitate pe care îl prezintă resortisanții statelor terțe exonerati de obligația de a deține viză

ETIAS va fi în mare parte un sistem automat, care va prelucra cererile călătorilor și va verifica automat informațiile declarate prin consultarea bazelor de date relevante de la nivel european. De asemenea, acesta va consulta bazele de date ale Interpol și Europol.

În plus, se propune ca cererile ETIAS să fie verificate cu o listă specială de supraveghere din ETIAS și cu indicatori de risc specifici. Lista de supraveghere din ETIAS va ajuta la identificarea legăturilor dintre dosarele de cereri din ETIAS și informațiile legate de persoanele care sunt suspectate de a fi comis o infracțiune gravă sau o infracțiune de terorism, sau care pot fi suspectate că vor comite un astfel de act în viitor, pe baza unor indicii concrete sau motive rezonabile. Indicatorii de risc vor fi determinați pe baza informațiilor furnizate de către statele membre cu privire la indicatori de risc specifici în materie de securitate sau amenințări specifice identificate de respectivul stat membru și/sau pe baza informațiilor furnizate de către statele membre cu privire la rate anormale de depășire a perioadei permise de ședere sau de refuz al intrării pentru un anumit grup de călători .

Europol va fi implicat în definirea regulilor de verificare ale ETIAS și va gestiona, de asemenea, lista de supraveghere din ETIAS. Mai mult, unitățile naționale ale ETIAS vor consulta Europol în cadrul măsurilor luate în urma oricărui răspuns pozitiv apărut pe parcursul prelucrării automate în ETIAS a datelor deținute de Europol.

Punctul 15: platforme de informare între autoritățile de aplicare a legii și serviciile de informații

Comisia ia act de opinia Camerei Deputaților conform căreia fragmentarea schimbului de informații ar trebui eliminată atât la nivel național, cât și la nivelul UE. În conformitate cu strategia de interoperabilitate propusă în Comunicarea din 6 aprilie 2016 privind sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate⁷, ETIAS urmează să fie interoperabil cu sistemele existente și cu sistemele aflate în prezent în curs de elaborare, cum ar fi Sistemul de intrare/ieșire. În paralel, Comisia, sprijinită de activitatea Grupului de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate (HLEG), analizează și face eforturi pentru a reduce fragmentarea și pentru a acoperi lacunele în materie de informații din arhitectura globală a datelor pentru sistemele de informare cu funcție dublă de gestionare a frontierelor. La 21 decembrie 2016, un raport al președintelui a expus concluziile provizorii ale HLEG. Acest grup își va prezenta raportul final în prima jumătate a anului 2017. Pe baza acestor constatări și pe baza discuțiilor desfășurate în Parlamentul European și în Consiliu, Comisia va avea în vedere măsuri de consolidare a

⁷ COM(2016) 205 final.

interoperabilității sistemelor de informații ale UE și de ameliorare a eficacității acestora pentru a face față actualelor amenințări la adresa securității.

Punctul 16: cooperarea dintre autoritățile de aplicare a legii și serviciile de securitate

Comisia salută sprijinul acordat de Camera Deputaților pentru o cooperare mai strânsă între autoritățile de aplicare a legii și serviciile de securitate, inclusiv prin interacțiuni între Grupul de combatere a terorismului și Centrul european de combatere a terorismului din cadrul Europol. În conformitate cu Comunicarea privind sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate, Comisia a inițiat o consultare cu statele membre pentru a identifica soluții practice în acest domeniu, recunoscând pe deplin că statele membre rămân responsabile pentru definirea procedurilor naționale de partajare a informațiilor cu Europol.

Deși nu intenționează să anticipeze rezultatele consultărilor, Comisia împărtășește pe deplin opinia Camerei Deputaților că legătura dintre terorism și criminalitatea organizată constituie un domeniu-cheie în care ar trebui intensificată cooperarea dintre autoritățile de aplicare a legii și serviciile de informații.

Punctul 17: accesul la datele ETIAS

După cum propune Comisia, ETIAS ar urma să consolideze securitatea internă a UE în două moduri. În primul rând, acesta ar ajuta la identificarea persoanelor care prezintă un risc la adresa securității înainte ca acestea să ajungă la frontierele externe ale spațiului Schengen. În al doilea rând, ar urma să pună informațiile la dispoziția autorităților naționale de aplicare a legii și la dispoziția Europol, în cazul în care acest lucru este necesar într-un caz specific de prevenire, depistare sau investigare a infracțiunilor de terorism ori a altor infracțiuni grave. Cererile privind accesul autorităților de aplicare a legii vor face obiectul unei examinări prealabile de către o instanță sau de către o autoritate care oferă garanții de independență și imparțialitate depline.

Punctul 20: Centrul European de Combatere a Terorismului și cooperarea cu țările terțe

Comisia colaborează cu Europol în vederea stabilirii unui Consiliu de gestionare a programului, pentru a consolida guvernanta internă a Centrului European de Combatere a Terorismului, în strânsă coordonare cu statele membre și cu partenerii relevanți. Comisia salută poziția Camerei Deputaților în ceea ce privește importanța cooperării cu țările din Orientul Mijlociu și Africa de Nord pentru a lupta împotriva terorismului. Astfel cum s-a indicat în Comunicarea privind punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea, pentru a combate terorismul și a deschide calea către o uniune a securității efectivă și autentică⁸, Europol a participat deja la dialoguri privind combaterea terorismului/securitatea. În plus, Comisia s-a angajat să elaboreze planuri de acțiune concrete pentru a asigura eficacitatea cooperării cu țări terțe în combaterea terorismului, în

⁸ COM(2016) 230 final.

special printr-un schimb de informații și o cooperare polițienească eficace în limitele cadrelor corespunzătoare privind protecția datelor.

Punctul 22: Interoperabilitatea sistemelor de informații

Comisia ia act de sprijinul exprimat de Camera Deputaților pentru ideea ca Europol să aibă acces deplin la Sistemul de Informații Schengen (SIS). Propunerea Comisiei din 21 decembrie 2016 de modificare a legislației privind SIS acordă Europol, în limitele mandatului acestuia, drepturi suplimentare de accesare și căutare a datelor care au fost introduse în SIS. În plus, în contextul activității Grupului de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate și în vederea consolidării în continuare a schimbului de informații privind terorismul, Comisia va evalua dacă Europol ar trebui să primească în mod automat o notificare din partea SIS în momentul creării unei alerte referitoare la o activitate având legătură cu terorismul.