



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.3.2017
C(2017) 1591 final

Dlul Liviu DRAGNEA
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI

Stimate Domnule Președinte,

Comisia ar dori să mulțumească Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei privind stabilirea unui nou cadru de parteneriat cu țările terțe bazat pe Agenda europeană privind migrația {COM(2016) 385 final}.

Respectiva comunicare propune un pachet amplu de măsuri menite să facă parte integrantă din politica externă a UE. Prin propunerea acestui nou cadru de parteneriat, Comisia dorește să arate modul în care eforturile concertate ale UE și ale statelor sale membre pot contribui la atingerea obiectivelor noastre comune în relațiile cu țările terțe în ceea ce privește gestionarea migrației.

Comisia salută sprijinul larg exprimat de Camera Deputaților pentru abordarea utilizată, precum și pentru intensificarea cooperării cu țările terțe, care este piatra de temelie a noului cadru de parteneriat. În fiecare inițiativă pe care Comisia o ia, în centrul acțiunilor sale se află protecția persoanelor celor mai vulnerabile (copii și femei), în deplină conformitate cu drepturile omului. În plus, UE rămâne cel mai mare donator de fonduri de dezvoltare și cel mai important actor umanitar și, în ciuda criticilor, este un exemplu de urmat. Deși s-au întreprins deja acțiuni importante, nu pot fi preconizate soluții rapide la probleme. Cadrul de parteneriat are o abordare ambițioasă, inovatoare și cuprinzătoare, integrând pe deplin aspectele migrației în relațiile noastre externe pe plan global. Obiectivele sale fundamentale sunt combaterea introducerii ilegale de migranți, gestionarea frontierelor și combaterea cauzelor profunde ale migrației neregulate. Cadrul de parteneriat are drept scop crearea de parteneriate reciproc avantajoase și marchează un nou mod de a construi relații cu țările noastre partenere.

Comisia a informat statele membre cu privire la progresele realizate până în prezent în cele două rapoarte privind progresele înregistrate¹, care au fost, de asemenea, discutate în cadrul Consiliilor Europene din 20-21 octombrie și din 15-16 decembrie 2016, și intenționează să

¹ COM(2016) 700 final, COM(2016) 960 final.

facă acest lucru și prin intermediul celui de al treilea raport privind progresele înregistrate, din martie 2017².

Această nouă abordare a asigurat deja o capacitate mai coordonată, sistematică și structurată de valorificare a influenței colective a UE și de maximizare a sinergiilor și a efectelor de levier ale politicilor interne și externe ale UE. Progresele înregistrate până acum în ceea ce privește alegerea țărilor, cadrul de coordonare și abordările de la nivelul UE care sunt valabile în prezent trebuie să fie valorificate. Astfel cum s-a menționat în cele trei rapoarte privind progresele înregistrate, cadrul a dat un nou impuls dialogului nostru cu țările partenere, permițând o mai bună înțelegere a priorităților UE și sporind disponibilitatea în vederea cooperării.

Unul dintre obiectivele pe termen scurt ale acestei abordări este de a îmbunătăți cooperarea cu privire la returnarea și readmisia resortisanților țărilor terțe care nu au drept de ședere în UE. Acest efort extern trebuie să fie însoțit de îmbunătățiri ale procedurilor și operațiunilor în interiorul UE. Acest lucru ar putea fi realizat, de exemplu, prin abordarea posibilelor obstacole de la nivel național și de la nivelul UE care ar putea încetini procedurile de returnare și de readmisie și prin alocarea de resurse pentru a identifica și a urmări grupurile de persoane care introduc ilegal migranți. S-a convenit asupra unor componente importante pentru o nouă cooperare privind returnarea; au început negocieri privind instrumentele de readmisie cu o parte dintre țările prioritare identificate în comunicare. În plus, pentru a ajuta statele membre să își îmbunătățească capacitatea de returnare, Comisia a instituit un ghișeu unic pentru colectarea de date și coordonarea operațională în ceea ce privește returnările la nivelul UE (aplicația UE de gestionare integrată a returnărilor - Integrated Return Management Application, IRMA).

Comisia salută sprijinul Camerei Deputaților pentru acțiunile pe termen scurt propuse pentru a ameliora procesele de readmisie, dar și pentru combaterea introducerii ilegale de migranți și gestionarea fluxurilor de migrație neregulamentară. Comisia va lua în considerare opinia Camerei Deputaților privind necesitatea de a acorda o mai mare importanță chestiunii destrămării rețelelor de persoane care introduc ilegal migranți și ale traficantilor de persoane. Comisia își menține angajamentul de a acorda o atenție egală tuturor aspectelor legate de migrația neregulamentară. Astfel cum se specifică în rapoartele privind progresele înregistrate, au fost deja întreprinse măsuri concrete în vederea combaterii introducerii ilegale de migranți și a reducerii fluxului de migranți ilegali, cu rezultate semnificative obținute în Niger, unde numărul de migranți care traversează această rută periculoasă a scăzut de la peste 70 000 în mai 2016 la aproximativ 11 600 în noiembrie 2016. Sprijinul direct din partea UE a fost esențial pentru aceste progrese.

Comisia salută observațiile Camerei Deputaților cu privire la eforturile privind o mai bună coordonare și armonizare a programelor de returnare voluntară asistată. În acest sens, Comisia dorește să reamintească, de exemplu, Orientările voluntare privind furnizarea de asistență în contextul returnărilor voluntare și, în cazul în care acestea sunt considerate

² COM(2017) 205 final.

necesare și oportune, al returnărilor forțate, orientări care au fost elaborate și aprobate recent de către statele membre în cadrul Rețelei europene de migrație și al Grupului de experți în materie de returnare.

Noul mandat al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, care a fost lansat în mod oficial la 6 octombrie 2016, oferă și mai multe oportunități. Mandatul extinde sprijinul acordat de Agenție statelor membre în domeniul returnărilor și permite punerea la dispoziție a resurselor necesare pentru crearea punctelor de acces (hotspots). Împreună cu Agenția, Comisia va continua să ofere asistență indirectă pentru încurajarea returnărilor voluntare.

În cadrul politicii europene de vecinătate revizuite, prioritățile parteneriatelor și pactele aferente au fost discutate și negociate cu Libanul și Iordania, drept cadre reînnoite ale angajamentului politic și ale cooperării consolidate cu UE. Migrația ocupă un loc important în cadrul acestor priorități ale parteneriatelor și al pactelor aferente. Prioritățile parteneriatelor și pactele aferente au fost adoptate în mod oficial la 15 noiembrie 2016 pentru Liban și la 20 decembrie 2016 pentru Iordania. Obiectivul este de a consolida reziliența instituțională și economică a Libanului și a Iordaniei și de a spori oportunitățile economice pentru refugiații sirieni și comunitățile-gazdă.

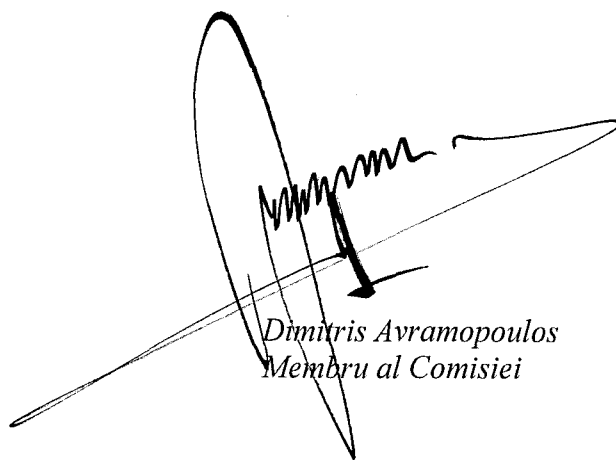
Pentru a sprijini noul cadru de parteneriat și așa cum s-a anunțat în comunicare, Comisia a propus un plan de investiții externe³ la 14 septembrie 2016, care urmărește să combată cauzele profunde ale migrației neregulate și să îmbunătățească gestionarea migrației în țările partenere. Comisia va monitoriza îndeaproape progresele înregistrate în cadrul planului și va prezenta anual rapoarte Parlamentului European și Consiliului cu privire la activitățile sale.

Comisia speră că acest răspuns clarifică aspectele ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Dimitris Avramopoulos
Membru al Comisiei*

³ COM(2016) 581 final.