



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## CAMERA DEPUTAȚILOR

### HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la  
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul  
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor  
Sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremism violent  
COM(2016) 379**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

**Camera Deputaților** adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/1100 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 28 septembrie 2016, Camera Deputaților:

1. Salută această comunicare deoarece:

- stabilește acțiuni concrete de sprijinire a statelor membre în adoptarea de inițiative și politici care să contribuie la prevenirea radicalizării și a extremismului violent în Uniunea Europeană și în țările terțe;
- în contextul recentelor atacuri teroriste din Europa s-a demonstrat că prevenirea radicalizării constituie o parte esențială a luptei împotriva terorismului; însă este una dintre cele trei priorități ale Agendei europene privind securitatea - document care conferă un cadru clar pentru colaborarea în materie de securitate a statelor membre ale UE;
- Comisia Europeană încurajează statele membre să utilizeze diferite măsuri de sprijin și instrumente de cooperare la nivelul Uniunii Europene, folosirea platformelor de cooperare, dezvoltate recent, în activitatea lor;
- vizează, îndeosebi, modul în care activitățile derulate la nivelul Uniunii Europene, concentrate în 7 domenii specifice, identificate de către Comisia Europeană, pot sprijini statele membre pentru a combate radicalizarea; aceste 7 domenii reprezintă rezultatul unor acțiuni conjugate și derulate în mai multe domenii de politică și prin efortul comun al autorităților competente, al actorilor societali și al comunităților locale, regionale, naționale și europene.

2. Susține această comunicare întrucât:

- dezvoltarea cercetării, colectării dovezilor, monitorizării rețelelor, constituite prin Programul Orizont 2020, va facilita elaborarea de instrumente și analize concrete privind politicile, care pot fi utilizate direct de profesioniștii din domeniul securității și de factorii de decizie politică din statele membre;

- considerăm oportună și necesară dezvoltarea Centrului de excelență din cadrul rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare pentru că va oferi un sprijin specific părților interesate din statele membre pentru proiectarea de strategii preventive complete, pentru înființarea unor cadre și rețele care vor include mai multe agenții și pentru punerea în aplicare a proiectelor concrete;

- promovează prin programul Orizont 2020 cercetarea cauzelor profunde și complexe ale radicalizării violente, cu scopul de a elabora instrumente concrete care să permită intervenții politice bazate pe o mai bună informare;

- consideră oportune și justificate inițiativele Forumului mondial pentru combaterea terorismului.

### 3. Consideră că:

- radicalizarea violentă este un fenomen complex, care constituie o provocare cu fațete multiple și complexe;

- trebuie întreprinse eforturi prin îmbogățirea temelor de cercetare pentru a se diminua decalajul dintre mediul academic și profesioniștii în materie de securitate, teme care să vizeze radicalizarea și incluziunea, în cadrul creat de programul Orizont 2020, și ale căror rezultate să contribuie la consolidarea capacității statelor membre de a-și ajusta abordările politice existente și de a elabora politici și practici noi;

- este necesar să se acorde un sprijin financiar pentru a ajuta statele membre să dezvolte instrumente de evaluare a riscurilor în vederea combaterii radicalizării în închisori;

- trebuie promovată educația favorabilă incluziunii și valorilor comune ale Uniunii Europene ca și metodă de combatere a excluziunii sociale și de prevenire a radicalizării;

- trebuie acordat sprijin organizațiilor internaționale în activitățile lor de combatere a terorismului și totodată susținute inițiativele suplimentare privind instrumentele financiare externe ale UE pentru prevenirea radicalizării violente.

### 4. Apreciază că:

- în contextul creșterii actelor de violență, a diversității acestora și a numărului suspectilor implicați în aceste atacuri teroriste care s-au radicalizat, - persoane care au fost în majoritate cetățeni europeni, născuți și crescuți în statele membre, - se impune întocmirea urgentă a unui registru central al strategiilor de prevenire la nivel național, regional sau local, al rețelelor de profesioniști și al punctelor de contact naționale/regionale în statele membre;

- trebuie intensificate schimburile de informații, în acest domeniu, prin intermediul rețelelor create la nivelul Uniunii Europene, alocarea de fonduri suplimentare pentru dezvoltarea acestora, precum și o mai bună utilizare a fondurilor și a proiectelor la scară europeană;

- și factorul religios poate avea un rol vital în prevenirea sau combaterea radicalizării: acesta leagă comunitățile, întărește sentimentul de apartenență și ghidează oamenii într-o direcție care să nu genereze efecte extreme;

- trebuie promovate măsuri care să conducă la o societate favorabilă incluziunii, deschise și reziliente, trebuie sensibilizați tinerii - prin promovarea incluziunii sociale a grupurilor defavorizate-, trebuie consolidat Serviciul European de Voluntariat, mai ales prin susținerea organizațiilor pentru tineret;

- este necesar, în acest sens, să se finanțeze proiectele de cooperare transnaționale care să încurajeze incluziunea și să promoveze valorile fundamentale, menite să sprijine educatorii și instituțiile de învățământ;

- pentru promovarea unor societăți reziliente la extremism este necesară combaterea excluziunii sociale și a discriminării – inclusiv pe criterii de convingeri religioase, rasă sau origine etnică - și întărirea măsurilor de protecției sociale și consolidarea justiției – un prim pas în acest sens a fost realizat prin adoptarea directivei privind combaterea discriminării ;
- este necesar să se dezvolte în cadrul rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare o platformă comună pentru semnalarea propagandei teroriste și, din această perspectivă, schimbul de bune practici și experiență pentru consolidarea educației în domeniul mass-mediei și a gândirii critice pe internet, precum și lansarea și dezvoltarea unei campanii la nivelul UE în vederea consolidării rezilienței la radicalizarea on-line, în scopul elaborării unor discursuri sau acțiuni alternative;
- trebuie combătută propaganda teroristă și discursurile de incitare la ură în mediul on-line, prin stimularea colaborării cu întreprinderile și societatea civilă, utilizând Forumul UE pentru internet; discursurile ar putea fi identificate prin Unitatea UE de semnalare a conținutului on-line iar accesul la conținutul terorist de pe internet să fie limitat cu ajutorul companiilor din mediul on-line;
- se impune o revizuire a sistemului de informații Schengen în vederea îmbunătățirii valorii adăugate a acestuia, precum și a combaterii terorismului aplicării legii și, din această perspectivă, trebuie intensificat între statele membre și Europol schimbul de bune practici și informații relevante referitoare la condamnații eliberați suspecți de radicalizare sau alte persoane radicale cunoscute, în vederea obținerii unui înalt grad al monitorizării pentru persoanele care prezintă un risc ridicat.

#### 5. Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- în abordarea radicalizării violente trebuie avute în vedere mutațiile suferite de caracteristicile acestui fenomen: tehnici noi de recrutare și comunicare, ținte globalizate, ideologii extremiste care se adresează unor segmente noi de public (femei, persoane foarte tinere din medii sociale diferite), determinate de o combinație complexă de factori declanșatori;
- efectele produse de platformele de comunicare socială care asigură conectivitatea în accentuarea sentimentelor de alienare personală sau culturală, nedreptate percepută sau umilire întărită de marginalizarea socială, xenofobie și discriminare, posibilități de educație sau de angajare limitate, criminalitate, traume personale și alte probleme psihologice, pot fi folosite de recrutorii care exploatează punctele vulnerabile și nemulțumirile prin manipulare și s-a constatat că determină scurtarea perioadei de radicalizare;
- factorii ideologici și religioși constituie doar o parte a multitudinii de factori declanșatori ai radicalizării, întrucât recrutorii și predicatorii extremiști au devenit experți în exploatarea nemulțumirilor și folosesc în mod abuziv discursurile și simbolurile religioase pentru a justifica actele de violență;
- trebuie acordată o importanță sporită combaterii radicalizării în închisori și, în acest sens, ar trebui intensificate colaborarea și schimbul de experiență prin intermediul rețelei pentru sensibilizarea publicului cu privire la radicalizare, intensificarea programelor de educare a deținuților, precum și a schimbului de informații în cadrul Eurojust între procurorii specializați.

#### 6. Apreciază că din perspectiva României:

- sprijinim ferm lupta împotriva terorismului, în toate formele de manifestare;
- Consideră că este necesar să fie luate în considerare atât consecințele, cât și cauzele profunde ale terorismului, care constituie elemente esențiale ale prevenirii radicalizării și deplasării către extremismul violent;
- trebuie acordată o atenție sporită îmbunătățirii condițiilor socio-economice ale persoanelor din comunitățile vulnerabile la fenomenul de radicalizare și recrutarea pentru terorism;

- este necesară o conjugare a măsurilor politice și economice cu cele informative, în mod special în ce privește fenomenul luptărilor teroriste străini și cel al radicalizării;
  - se impune combaterea finanțării fenomenului terorist, care poate fi conectat și la alte fenomene infracționale emergente sau asimetrice, în contextul în care grupările teroriste au demonstrat că dețin abilități avansate privind utilizarea internetului și a noilor tehnologii de comunicare pentru propagandă, pentru a atrage adepti, prin platforme sociale care facilitează recrutarea și/sau auto-radicalizarea acestora;
  - lupta împotriva unor astfel de amenințări emergente sau asimetrice, în mod special cele care provin din mediul virtual, trebuie inclusă în strategia generală de luptă împotriva terorismului;
  - suntem în favoarea ideii de a se crea patrulare privind securitatea cibernetică, care să combată manifestarea în mediul virtual a oricăror fenomene teroriste, implicite a radicalizării, precum și a altor elemente ce țin de sfera criminalității cibernetice;
  - atragem atenția că în stabilirea măsurilor propuse trebuie luată în considerare respectarea drepturilor și libertăților fundamentale.
7. Susținem Comunicarea întrucât stabilește acțiuni concrete prin care statele membre pot fi sprijinite în demersul de adoptare a unor inițiative și politici care să contribuie la prevenirea radicalizării și a extremismului violent, atât în UE cât și în țările terțe.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 4 octombrie 2016, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

  
**Florin IORDACHE**

București, 4 octombrie 2016

Nr.

100.