



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 03.03.2017
C(2017) 1450 final

Dlui Călin POPESCU-
TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3,
Sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia ar dori să adreseze mulțumiri Senatului pentru Opinia sa referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare) [COM(2016) 270 final]. Comisia ia în serios preocupările exprimate de Senat în ceea ce privește conformitatea propunerii cu principiul proporționalității.

În opinia Comisei, sosirea necontrolată, la scară largă a migranților și a solicitanților de azil în 2015 a scos la iveală deficiențe structurale ale modului de concepere și de punere în aplicare a sistemului european comun de azil și în special a dispozițiilor Regulamentului Dublin. Pentru a aborda distribuția extrem de inegală a solicitanților de azil între statele membre și, în general, lacunele inerente sistemului Dublin dincolo de simplele reacții pe termen scurt în perioadele de criză, propunerea de reformare a Regulamentului Dublin aduce mai multe îmbunătățiri prin instituirea unui sistem mai viabil și echitabil pentru stabilirea statului membru responsabil pentru solicitanții de azil, cu respectarea deplină a principiilor generale ale solidarității și responsabilității partajate.

Comisia ar dori să evidențieze faptul că Regulamentul (UE) nr. 604/2013 nu prevede, în forma sa actuală, instrumente care să permită un răspuns corespunzător la situațiile de presiune disproporționată asupra sistemelor de azil ale statelor membre. Dispozițiile privind mecanismul de repartizare corectiv instituite de propunere vizează soluționarea acestor deficiențe. În acest context, dispozițiile respective nu depășesc ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivul de soluționare în mod eficace a situației și sunt conforme cu articolul 78 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În opinia Comisei, caracterul temporar al măsurilor de urgență în temeiul articolului 78 alineatul (3) din TFUE nu ar permite Comisiei să formuleze un răspuns adecvat la situația actuală a migrației.

Conform propunerii, principiul de bază al Regulamentului Dublin, potrivit căruia statul membru al primei intrări neregulamentare este responsabil, va rămâne același, în timp ce procedurile Dublin vor fi simplificate pentru a descuraja abuzurile și pentru a preveni deplasările secundare (introducerile de cereri multiple de azil – asylum shopping). Mecanismul de repartizare corectiv va fi declanșat doar în situațiile de presiune disproporționată exercitată asupra sistemului de azil al unui stat membru, odată ce acesta atinge 150 % din cota echitabilă care îi revine, aceasta urmând a fi stabilită pe baza dimensiunii populației și a produsului intern brut (PIB) total. Ambele criterii iau în considerare capacitatea statelor membre și situația lor economică și socială, în măsura în care acestea reflectă potențialul de integrare și de asigurare a resurselor necesare. În plus, statele membre primesc un sprijin financiar substanțial pentru a-și spori capacitățile de primire și de integrare.

În ceea ce privește solidaritatea financiară, Comisia ar dori să atragă atenția Senatului asupra obiectivului de ansamblu al prezentei propuneri, care constă în reconstruirea sistemului Dublin pe baza principiului solidarității și al participării depline a statelor membre la mecanismul de repartizare corectiv. Conform articolului 80 din TFUE, politicile Uniunii sunt reglementate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre, inclusiv pe plan financiar. Astfel cum se menționează în propunere, statele membre care aleg să nu participe la mecanismul de repartizare în cursul unui anumit an trebuie să contribuie totuși prin alte mijloace, de natură financiară. Quantumul contribuției de solidaritate pentru fiecare solicitant care ar fi fost altfel repartizat statului membru respectiv ar trebui, pe de o parte, să acopere costurile legate de primirea solicitanților de azil pe parcursul mai multor ani. Pe de altă parte, există, de asemenea, un element de descurajare, întrucât propunerea are ca obiectiv participarea deplină a statelor membre la mecanismul de repartizare corectiv.

Comisia speră că aceste clarificări răspund chestiunilor ridicate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului nostru politic. Prezenta propunere este supusă în prezent procedurii legislative ordinare, în vederea adoptării de către Parlamentul European și Consiliu. La 15 decembrie 2016, Consiliul European a ajuns la concluzia că „aplicarea efectivă a principiului responsabilității și al solidarității rămâne un obiectiv comun. Eforturile susținute din ultimele luni de revizuire a sistemului european comun de azil au arătat unele domenii de convergență, în timp ce alte domenii necesită eforturi suplimentare.” În conformitate cu concluziile, Consiliul European a solicitat Președinției malteze să inițieze discuții bilaterale intensive cu statele membre în vederea obținerii unei convergențe între elementele cheie ale revizuirii Regulamentului Dublin până la finalul mandatului său. Comisia rămâne pregătită să sprijine acest obiectiv. În acest proces, vor trebui găsite baze comune pentru gestionarea provocărilor legate de migrație și azil la nivelul Uniunii.

Cu deosebită considerație,

*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*

*Dimiteris Avramopoulos
Membru al Comisiei*