



COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 25.08.2016
C(2016) 5543 final*

*Domnului Florin IORDACHE
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

Stimate Domnule Președinte,

Comisia ar dori aduce mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Posibilități de reformare a sistemului european comun de azil și de îmbunătățire a căilor legale de migrație” [COM(2016) 197 final].

Alături de alte măsuri luate în temeiul Agendei europene privind migrația, comunicarea stabilește măsurile care trebuie adoptate pentru a avea o politică europeană în materie de azil mai umană, mai echitabilă și mai eficientă, precum și pentru a gestiona mai bine politica privind migrația legală. În urma discuțiilor despre instrumentele existente și a evaluărilor acestora, Comisia a prezentat, la 4 mai 2016, un prim pachet de propuneri în vederea creării unui sistem mai echitabil, mai eficient și mai durabil pentru alocarea cererilor de azil între statele membre. Acest pachet legislativ cuprinde propuneri de reformă a Regulamentului Dublin III¹, de instituire a Agenției pentru azil a Uniunii Europene² și de consolidare a bazei de date EURODAC a UE de prelevare a amprentelor digitale³, în scopul de a gestiona mai bine sistemul de azil și de a combate migrația neregulamentară. La 13 iulie 2016, Comisia a prezentat un al doilea pachet legislativ de propuneri pentru un regulament de stabilire a unei proceduri comune pentru protecția internațională în Uniune⁴, pentru un regulament privind standardele de obținere a protecției internaționale⁵, pentru reformarea Directivei privind condițiile de primire pentru solicitanții de protecție internațională⁶ și pentru un regulament de stabilire a unui sistem de relocare al Uniunii⁷ în scopul de a asigura reforma tuturor componentelor sistemului de azil al UE și de a spori gradul de armonizare între statele membre cât mai mult cu putință.

¹ COM(2016) 270 final.

² COM(2016) 271 final.

³ COM(2016) 272 final.

⁴ COM(2016) 467 final.

⁵ COM(2016) 466 final.

⁶ COM(2016) 465 final.

⁷ COM(2016) 468 final.

Comisia ia notă cu satisfacție de faptul că măsurile precum consolidarea obligațiilor pentru solicitanți, sancțiunile pentru deplasările secundare neregulamentare, clarificarea statutului de refugiat și de protecție subsidiară, consolidarea Eurodac, transformarea Biroului European de Sprijin pentru Azil într-o veritabilă agenție pentru azil a Uniunii Europene pentru a reflecta rolul său mai însemnat în cadrul noului sistem, îmbunătățirea capacității de a atrage competențe și talente și asigurarea unei integrări eficiente sunt considerate binevenite de către Camera Deputaților.

Comisia este convinsă că sistemul Dublin trebuie să fie reformat pentru a oferi un cadru eficient de prelucrare a cererilor de azil pe teritoriul unui singur stat membru responsabil, dar ia act de punctul de vedere critic al Camerei Deputaților privind un mecanism de repartizare obligatoriu. Sosirea necontrolată la scară largă a migranților și a solicitanților de azil în 2015 a scos la iveală punctele slabe ale modului în care au fost concepute și puse în aplicare sistemul european comun de azil și dispozițiile Regulamentului Dublin, în special. Comunicarea și propunerea ulterioară privind reforma Regulamentului Dublin vizează deficiențele structurale, propunând îmbunătățiri, în special prin instituirea unui sistem viabil și echitabil pentru stabilirea statului membru responsabil pentru solicitanții de azil. Principiile de bază ale Regulamentului Dublin și criteriile de stabilire a statului membru responsabil vor rămâne neschimbate. Se va menține legătura dintre repartizarea responsabilităților în materie de azil și respectarea de către statele membre a obligațiilor care le revin în ceea ce privește protecția frontierelor externe. Cu toate acestea, propunerea urmărește să raționalizeze procedurile Dublin și să instituie un nou mecanism de repartizare, corectiv. Acest mecanism de repartizare corectiv, care a ținut seama de unele dintre deficiențele identificate în punerea în aplicare a mecanismului de transfer, va asigura o împărțire durabilă și echitabilă a responsabilităților între statele membre, astfel încât niciun stat membru nu se va mai confrunta cu o presiune disproporționată asupra sistemului său de azil, cu respectarea principiului solidarității. Acest mecanism va fi activat automat în cazul în care statele membre ar primi un număr disproporționat de solicitări de azil, în scopul de a se asigura o mai mare echitate între statele membre.

Comisia împărtășește punctul de vedere al Camerei Deputaților potrivit căruia trebuie depuse eforturi suplimentare pentru asigurarea returnării efective a migranților în situație neregulamentară, inclusiv a solicitanților de azil ale căror cereri de protecție internațională au fost respinse. În planul de acțiune al UE privind returnarea⁸, Comisia a subliniat faptul că îmbunătățirea eficacității sistemului de returnare al UE necesită voință politică și prioritarizare, aplicarea integrală a normelor, precum și sisteme administrative și resurse adecvate. Având în vedere acest lucru, Comisia a propus mai multe acțiuni orientate către reducerea obstacolelor juridice, operaționale și practice din calea returnării, care sunt în prezent în curs de punere în aplicare. Printre acestea, merită menționate consolidarea rolului și a responsabilităților Frontex în materie de returnare prin intermediul Regulamentului privind Paza europeană de frontieră și de coastă⁹ și extinderea domeniului de aplicare al Eurodac pentru a contribui la combaterea migrației neregulamentare.

⁸ COM(2015) 453 final.

⁹ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului [COM(2015) 671 final].

Comisia este conștientă de faptul că utilizarea abuzivă a procedurilor de azil, cu scopul de a împiedica sau perturba procesul de returnare, reprezintă unul dintre factorii care împiedică repatrierea migranților aflați în situație neregulamentară. Propunerea de regulament de instituire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune¹⁰ abordează unele dintre lacunele și inconsecvențele care există între procedurile de azil și returnare, pentru a se asigura că resortisanții țărilor terțe despre care se constată în cele din urmă că nu au dreptul la protecție pot fi returnați rapid. Prin urmare, propunerea Comisiei stabilește noi norme, în special în ceea ce privește procedurile accelerate de examinare, admisibilitatea și evaluarea cererilor ulterioare, aplicarea conceptului „țară terță sigură”, precum și limitarea efectelor suspensive ale căilor de atac în cazul cererilor de azil ulterioare sau al cererilor de azil introduse numai în scopul de a perturba returnarea. Aceste norme propuse ar trebui să contribuie la o politică de returnare mai eficace, în deplină conformitate cu dreptul de azil.

Ca răspuns la observațiile critice exprimate de Camera Deputaților în ceea ce privește cooperarea cu țările terțe privind readmisia, Comisia își reafirmă angajamentul ferm de a stabili o nouă modalitate, mai eficientă, de a colabora cu țările de origine și de tranzit ale migranților în situație neregulamentară, care să utilizeze toate instrumentele de politică, inclusiv efectele de levier considerabile din afara domeniului afacerilor interne, în pacturile specifice cu țările în cauză. În Comunicarea privind stabilirea unui nou cadru de parteneriat cu țările terțe bazat pe Agenda europeană privind migrația¹¹ se afirmă în mod clar că obținerea de rezultate în materie de returnare și readmisie reprezintă unul dintre principalele obiective ale unei noi cooperări cuprinzătoare cu țările terțe.

Comisia a ținut seama în mod corespunzător de punctele de vedere exprimate de Camera Deputaților și în ceea ce privește canalele legale pentru ca resortisanții țărilor terțe care au nevoie de protecție să ajungă în mod ordonat și în siguranță în Uniune, încurajând imigrația legală și descurajând migrația neregulamentară. În acest sens, Comisia își confirmă opinia conform căreia gestionarea inteligentă a migrației necesită nu numai o politică fermă care să abordeze fluxurile neregulate și să asigure protecție persoanelor care au nevoie de aceasta, dar și o politică proactivă în ceea ce privește căile legale care să fie durabile, transparente și accesibile. Comisia așteaptă cu interes negocierile constructive, în special în acest context, cu privire la propunerile de creare a unui cadru de relocare al Uniunii și de revizuire a cărții albastre¹².

Propunerile menționate mai sus se află în prezent în procesul legislativ în care sunt implicate atât Parlamentul European, cât și Consiliul, în cadrul acestuia din urmă Guvernul României fiind reprezentat.

Comisia speră că prin aceste precizări a clarificat chestiunile aduse în discuție de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Marianne Thyssen
Membru al Comisiei*

¹⁰ COM(2016) 467 final.

¹¹ COM(2016) 385 final.

¹² COM(2016) 378 final.