



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.7.2016
C(2016) 4812 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru Avizul său motivat la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii [COM(2016) 128 final].

Întrucât a primit avize motivate din partea a paisprezece camere parlamentare din unsprezece state membre, Comisia a confirmat, la 11 mai 2016, declanșarea procedurii prevăzute la articolul 7 alineatul (2) din Protocolul nr. 2 la tratate.

Comisia acordă o deosebită importanță relației sale cu parlamentele naționale, în special în ceea ce privește principiul subsidiarității. Edificarea unui nou parteneriat cu parlamentele naționale, care să le garanteze un cuvânt important de spus în procesul decizional european, constituie o prioritate pentru actuala Comisie.

În consonanță cu acest angajament, Comisia a analizat cu atenție avizele motivate primite, printre care pe cel care i-a fost adresat de Senat. Înainte de a-și redacta concluziile, ea a purtat în mod direct discuții cu reprezentanții parlamentelor naționale la reuniunile COSAC din 13 iunie 2016 și 11 iulie 2016.

Procedura prevăzută la articolul 7 alineatul (2) din Protocolul nr. 2 se axează exclusiv asupra principiului subsidiarității. Prin urmare, Comisia a adoptat, la 20 iulie 2016, o Comunicare către Parlamentul European, Consiliu și parlamentele naționale privind propunerea [COM(2016) 505 final], în care a abordat diferitele preocupări și argumente privind subsidiaritatea expuse de Senat, precum și de alte parlamentele naționale în avizele lor motivate. Comisia a concluzionat că propunerea sa respectă principiul subsidiarității consacrat la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană și a decis, prin urmare, să o mențină.

În avizul său motivat, Senatul a invocat și alte argumente care nu sunt legate de subsidiaritate. Dată fiind importanța lor politică, Comisia a analizat în detaliu aceste argumente și dorește să prezinte anumite elemente în acest sens. Prin urmare, prezenta scrisoare ar trebui să fie examinată în coroborare cu Comunicarea din 20 iulie 2016.

*Dlui Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

În opinia Senatului, Comisia nu și-a respectat obligația de a efectua consultări ample înainte de adoptarea unei propuneri legislative.

Cu privire la acest subiect, Comisia ar dori să atragă atenția asupra punctului 1.2, referitor la procesul de consultare, din raportul privind evaluarea impactului, precum și asupra anexei III la raport. Intenția Comisiei de a propune o revizuire precis direcționată a Directivei privind detașarea lucrătorilor a fost anunțată cu mult timp înainte, a fost discutată cu partenerii sociali și a fost comentată pe larg de părțile interesate. Comisia a luat în considerare aceste observații la elaborarea propunerii sale.

De asemenea, în opinia Senatului, Comisia nu a prezentat o evaluare adecvată a impactului social din perspectiva pierderii locurilor de muncă drept urmare a eliminării prestatorilor de servicii de pe anumite piețe, iar lipsa unor date fiabile privind numărul lucrătorilor detașați, în special pentru perioade mai mari de 24 luni, creează o „legiferare inadecvată”.

În raportul de evaluare a impactului, Comisia a recunoscut, într-un climat de transparență, limitele datelor disponibile cu privire la numărul de lucrători detașați, dar și, de exemplu, cu privire la câștigurile salariale ale acestor lucrători. Cu toate acestea, nu ar trebui să supraestimăm aceste limite. De exemplu, deși datele cu privire la numărul de detașări nu sunt atât de precise pe cât am dori, comparația cu datele de la nivel național (în cele câteva cazuri în care acestea sunt disponibile) arată că ele nu denaturează realitatea.

Ar trebui menționat faptul că impactul propunerii asupra întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urile) a fost abordat în raportul de evaluare a impactului. Într-adevăr, propunerea ar putea reduce, fără a le elimina însă complet, avantajele totale legate de costul forței de muncă pe care le prezintă IMM-urile din țările cu salarii mici, având în vedere diferențele care vor continua să existe în ceea ce privește contribuțiile la asigurările sociale și impozitarea. Pe lângă posibilitățile de concurență pe baza costurilor forței de muncă de care vor dispune în continuare, IMM-urile ar urma să poată concura în continuare în ceea ce privește calitatea serviciilor, specializarea și inovarea, iar serviciile lor vor continua să beneficieze de cererea care va continua să fie creată ca urmare a lacunelor în materie de competențe și a insuficienței forței de muncă din alte state membre.

În ceea ce privește calendarul propunerii și argumentul referitor la necesitatea de a pune în aplicare Directiva privind asigurarea respectării din 2014 înainte de a avea în vedere modificări legislative, Comisia ar dori să sublinieze că, potrivit indicațiilor oferite în expunerea de motive și în raportul privind evaluarea impactului (a se vedea punctul 2.2 din raport, p. 9), Directiva privind asigurarea respectării din 2014 a prevăzut noi instrumente, mai drastice, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor. Ea abordează problemele cauzate de așa numitele „firme de tip cutie poștală” și mărește capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. Termenul-limită până la care statele membre trebuiau să transpună în dreptul intern Directiva privind asigurarea respectării a expirat la 18 iunie 2016. Platforma europeană pentru combaterea muncii nedecarate, recent instituită, s-a reunit pentru prima dată la 27 mai 2016, punând la dispoziția autorităților naționale de aplicare a legii un nou

forum de schimb de informații și de bune practici, precum și de coordonare a acțiunilor de combatere a muncii nedecarate și a activităților independente false, inclusiv în contextul detașării.

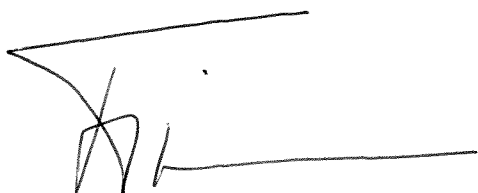
Deși aceste instrumente contribuie la asigurarea respectării normelor privind detașarea, ele nu remediază problemele specifice identificate de Comisie în evaluarea impactului și care se referă la normele stabilite în directiva inițială, din 1996. Pe fundalul actualei crize economice și al condițiilor sociale din statele membre, normele în vigoare nu mai asigură că libertatea de a furniza servicii în UE este exercitată într-un mod care să garanteze condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi și protecția adecvată a drepturilor lucrătorilor. După cum se indică în raportul privind evaluarea impactului (a se vedea punctul 2.3 din raport, p. 13), decalajul dintre statele membre în ceea ce privește salariile minime a crescut în mod constant din 1996, raportul dintre salariul minim cel mai scăzut și salariul minim cel mai ridicat evoluând de la 1:3 la 1:10. În anumite circumstanțe, diferențele structurale în ceea ce privește normele referitoare la salarizare aplicabile lucrătorilor detașați și celor locali sunt substanțiale, ceea ce creează condiții de concurență inechitabile și nu le oferă un tratament echitabil lucrătorilor detașați, care sunt plătiți mai puțin pentru aceeași muncă desfășurată în același loc. Mai mult decât atât, s-a dovedit că normele prevăzute în directiva din 1996 nu oferă întotdeauna suficientă securitate juridică, de exemplu în ceea ce privește stabilirea situației în care se consideră că statul membru gazdă a devenit locul în care lucrătorul detașat își desfășoară activitatea în mod obișnuit.

Astfel, propunerea și Directiva de asigurare a respectării din 2014 sunt complementare și se susțin reciproc.

Precizările aduse în acest răspuns și în Comunicare se bazează pe propunerea inițială înaintată de Comisie și aflată în prezent în procesul legislativ la care participă atât Parlamentul European, cât și Consiliul, în cadrul acestuia din urmă fiind reprezentat și Guvernul României.

Comisia speră că atât Comunicarea, cât și prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Marianne Thyssen
Membru al Comisiei*