



Parlamentul României

București, 4 mai 2016

AVIZUL MOTIVAT

al Senatului României

la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii

COM (2016) 128 final

Senatul României:

- I. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a combate practicile neloiale, de a asigura lucrătorilor din Uniunea Europeană un trai decent, o protecție socială sporită și un nivel de salarizare crescut și de a promova principiul „aceeași muncă desfășurată în același loc ar trebui să fie remunerată în același mod”.
- II. Consideră că:
 - a. Propunerea încalcă articolul 2 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității. Înainte de a propune acte legislative, Comisia Europeană ar trebui să efectueze consultări ample, inclusiv analizarea dimensiunii regionale și locale a acțiunilor preconizate. Aceste deficiențe au fost semnalate de mai multe state membre: lipsa unei evaluări a impactului social din perspectiva pierderii locurilor de muncă și eliminării prestatorilor de servicii de pe diferitele piețe ale muncii; necesitatea clarificării impactului asupra IMM-urilor și a reflectării intereselor tuturor actorilor interesați; inexistența unor date certe cu privire la numărul lucrătorilor detașați pentru perioade mai mari de 24 de luni. Astfel, propunerea lansată de Comisia Europeană de modificare a Directivei 96/71/CE ar putea crea efectul de legiferare inadecvată ce poate afecta funcționarea procesului de detașare în UE, implicit libera prestare a serviciilor și mobilității forței de muncă.
 - b. Propunerea încalcă articolul 5 din Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, potrivit căruia orice proiect de act legislativ ar trebui să conțină o fișă detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiul subsidiarității și proporționalității. Această fișă trebuie să conțină, de asemenea, evaluarea propunerii din perspectiva impactului financiar. În plus, elaborarea actelor legislative ar trebui să țină seama de necesitatea de a reduce la minimum orice sarcină financiară sau administrativă care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale sau locale, operatorilor economici sau cetățenilor. Evaluarea impactului Comisia

Europeană nu conține o analiză riguroasă a implicațiilor financiare ale proiectului pentru piața internă a UE, inclusiv pentru companiile care detașează lucrători și pentru beneficiarii acestor servicii. CE nu a demonstrat astfel că sarcina administrativă impusă de propunerea de directivă este proporțională cu obiectivul urmărit.

- c. Deși modificările se bazează formal pe articolele 56 și 59 TFUE, în condițiile în care acestea vizează eliminarea restricțiilor privind libera prestare a serviciilor în cadrul Uniunii cu privire la resortisanții statelor membre stabiliți într-un alt stat membru, propunerea în sine vizează mai mult protecția lucrătorilor detașați, ceea ce determină o neconcordanță între temeiul juridic al propunerii și intenția și măsurile propuse.
- d. Directiva privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE, Directiva 2014/67/UE, prevede deja instrumente noi, mai drastice, pentru combaterea și sancționarea eludărilor, fraudelor și abuzurilor, măbind capacitatea statelor membre de a monitoriza condițiile de lucru și de a asigura respectarea normelor aplicabile. În consecință, propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE este prematură, existând premisa unui exces de reglementare, acest proces urmând a fi amânat pentru perioada de după expirarea termenului pentru transpunerea directivei privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE și după evaluarea atentă a efectelor acesteia.

III. Având în vedere cele de mai sus, Senatul consideră că propunerea nu respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

p. Președintele Senatului



Ioan CHELARU