

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca
Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și
Banca Europeană de Investiții -
Analiza anuală a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea
convergenței
COM (2015) 690

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/203 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 1 martie 2016, Camera Deputaților

- Salută** lansarea Analizei anuale a creșterii pentru 2016, în deschiderea Semestrului european ce instituie un nou ciclu anual de guvernare economică, mai ales în condițiile în care se prefigurează o nouă criză financiară și economică, înainte ca efectele crizei precedente să fi fost înlăturate; reamintește că Semestrul european a fost conceput tocmai pentru evitarea altor crize și apreciază că o coordonare mai accentuată a politicilor economice la nivelul Uniunii Europene ar putea reduce substanțial efectele unei eventuale noi crize.
- Observă** că răspunsul Uniunii Europene la criză și refacerea după criză s-a bazat pe doi piloni majori: disciplina bugetar-fiscală și reformele structurale îndreptate spre mărirea și flexibilizarea piețelor. Narațiunea din spatele acestei abordări se construiește pe două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplinarea bugetară a statelor, iar economia nu funcționează optim din cauza piețelor rigide (piața muncii, piața de produse și servicii) care creează obstacole în calea investitorilor potențiali. Față de acest diagnostic, s-a propus răspunsul bazat pe cei doi piloni: consolidarea fiscală pentru a disciplina statele și reforme structurale pentru a trata deficitul de ofertă.

3. **Consideră** că există însă o narațiune alternativă bazată pe alte două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplina piețelor, în special a celor financiare, iar economia nu funcționează optim din cauza deficitului de cerere. Investitorii nu investesc din cauza incertitudinii mari privind vânzarea produselor și serviciilor lor unei populații fie prea prudente, fie fără suficienți bani.
4. **Observă** că partea cea mai importantă a pilonului investiții este a treia axă, care se referă la eliminarea obstacolelor de reglementare și flexibilizarea piețelor pentru a atrage investitorii privați. Acest lucru este identic cu pilonul doi al reformelor structurale, adică stimularea ofertei. Noul pilon nu aduce *de facto* nicio noutate în abordarea asimetrică de până acum a managementului ofertei și a managementului cererii. **Observă** că preocuparea principală este înlăturarea obstacolelor din calea investitorilor, o măsură exclusiv pe partea de ofertă în economie.
5. **Reține** abordarea Comisiei Europene de menținere a celor trei priorități identificate în 2015, în sprijinul *foii de parcurs stabilite de cei cinci președinți pentru finalizarea Uniunii economice și monetare*, dar **observă** că rezultatele așteptate privind creșterea economică și ocuparea nu s-au realizat într-o măsură suficientă; **consideră** că ar putea fi nevoie de o schimbare de priorități sau măcar o ajustare a lor.

Cu privire la relansarea investițiilor

6. **Admite** că progresele înregistrate atât în mobilizarea investițiilor private și publice, cât și în selecția proiectelor strategice în cadrul Planului de investiții pentru Europa, trebuie să fie însoțite de un mediu de investiții și de reglementare îmbunătățit la nivel național și european.
7. **Recomandă** ca impactul *Planului de investiții pentru Europa* asupra creșterii economice să fie analizat din multiple perspective din punct de vedere al doctrinelor macro-economice, astfel încât să rezulte o diversitate de acțiuni posibile, mărind astfel flexibilitatea politicilor la nivelul Uniunii Europene dar și la nivelul statelor membre, unde este aplicabil; ar putea fi favorizată utilizarea unui mix de politici care să abordeze atât managementul ofertei, cât și managementul cererii.
8. **Subliniază** că este esențial să se promoveze un mediu favorabil investițiilor publice, în special în proiectele mari de infrastructură, dar și în capitalul uman, printr-o interpretare mai flexibilă a regulilor bugetare.
9. **Consideră** imperios necesară relansarea investițiilor pe plan național în cursul anului 2016, care să fie însoțită de o îmbunătățire a mediului investițional și de o mai bună reglementare la nivel național, având în vedere situația necorespunzătoare a investițiilor în cursul anului 2015.
10. **Subliniază** că la nivel național:
- ar fi benefică analizarea tuturor barierelelor specifice, administrative sau de reglementare privind investițiile, care împiedică furnizarea rapidă a finanțării pentru proiectele de investiții și identificarea, împreună cu Comisia Europeană și cu reprezentanții mediului privat, a modalităților de eliminare cât mai rapidă a acestor bariere;
 - au fost îmbunătățite condițiile de creditare bancară a întreprinderilor;
 - în sectorul privat, nivelul de îndatorare este unul normal, inclusiv în privința creditelor așa-numite neperformante;
 - vor fi luate măsuri de eliminare a obstacolelor din calea liberei circulații a capitalurilor, conform foii de parcurs întocmite de Comisia Europeană;

- mai sunt necesare măsuri, care ar putea fi întreprinse în anul 2016, privind susținerea dezvoltării proiectelor de investiții private și publice și a platformelor de co-investiții, precum și valorificarea posibilității de a combina Fondul European de Investiții Strategice cu alte fonduri ale Uniunii Europene.

Cu privire la continuarea reformelor structurale

11. **Consideră** corect faptul că Analiza anuală a creșterii 2016 pune accentul pe finalizarea pieței unice europene prin eliminarea obstacolelor care derivă din reglementări și standarde diferite între statele membre ale Uniunii Europene; este nevoie într-adevăr de o mai bună coordonare a politicilor economice, căci o piață unică funcțională este condiționată de o economie integrată, care are capacitatea de a gestiona eficient propriile resurse, prin valorificarea potențialului economic al statelor membre.
12. **Salută** acțiunea de identificare a obstacolelor cu care se confruntă mediul de investiții din fiecare țară, inclusiv România, ca fiind un pas important pentru depășirea obstacolelor dar **consideră** că trebuie angajat același efort în vederea sprijinirii cererii, prin investiții publice directe care să însoțească *Planul de investiții pentru Europa*, destinat să promoveze investițiile private prin schimbarea profilului de risc al proiectelor.
13. **Semnaleză** ca esențială îmbunătățirea în continuare a supravegherii și reglementării piețelor financiare a căror volatilitate și natură excesiv speculativă pot conduce la alte crize financiare majore, ca și a piețelor incipiente ale statelor membre ce pot fi mai puternic afectate din cauza interconectării.
14. **Salută** accentul pus pe responsabilitatea bugetară, ca unul dintre pilonii de bază ai recomandărilor din Analiza anuală a creșterii dar **reamintește** că stabilitatea macroeconomică nu este însă și suficientă, deoarece pentru a asigura creșterea economică este nevoie de investiții în economie; pentru ca acestea să se realizeze, trebuie înlăturată starea de incertitudine care descurajează pe investitori să finanțeze proiecte.
15. **Subliniază** că România:
 - își continuă eforturile de modernizare a economiei, în condițiile în care a realizat deja stabilizarea macroeconomică necesară;
 - în cadrul procesului de convergență, va lua parte la dialogul inițiat de Comisia Europeană cu privire la principalele provocări apărute, inclusiv pe linia creșterii productivității pe termen mediu;
 - va participa la schimburi de bune practici între statele membre ale UE și la elaborarea de standarde comune privind piața forței de muncă, competitivitatea, mediul de afaceri și administrație publică, precum și anumite aspecte ale politicii fiscale.

Cu privire la șomaj

16. **Ia act** că în această comunicare se subliniază că: *”Șomajul de lungă durată este unul din factorii conecși creșterii sărăciei în UE de la începutul crizei. În 2014, un sfert din populația UE era expusă riscului de sărăcie sau de excluziune socială”*.
17. **Observă** că diferența între statele membre UE în ce privește șomajul sugerează o variație a politicilor socio-economice între acestea. Deși în domeniul ocupării forței de muncă, Uniunea Europeană are doar competențe de sprijin a acțiunilor statelor membre, Uniunea putând contribui cu elaborarea unei strategii de ocupare a forței de muncă, cu crearea unui cadru cooperare, cu măsuri de organizare și coordonare, de valorificarea schimbului de bune practici **recomandă** totuși un efort mai susținut al Comisiei Europene în ce privește convergența și adaptabilitatea la condițiile locale.
18. **Mentține** observațiile și recomandările privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă - COM(2015) 462:

- accentul pe dezvoltarea spiritului antreprenorial și recomandarea ca documentele Uniunii Europene destinate sprijinirii șomerilor să evidențieze tendința actuală de modificare a paradigmei locului de muncă, să prezinte noua paradigmă a acelor locuri de muncă care utilizează tehnologii înalte și care au o componentă antreprenorială accentuată și să ofere exemple de asemenea locuri de muncă, precum și metode de acces la astfel de locuri de muncă;
- în contextul Semestrului european, finalizat cu recomandările specifice de țară s-a consemnat necesitatea unei aplicări echilibrate a flexibilității și securității, dar situația contractelor fără timp de lucru, precum și a acordurilor dintre salariați și patronat pentru salvarea întreprinderii prin reducerea temporară a drepturilor salariaților nu a fost evaluată ca realizare sau eșec al conceptului de flexicuritate.

19. **Admite** că sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației. Sprijinirea capitalului uman este importantă pentru investiții, iar crearea locurilor de muncă trebuie să rămână un element-cheie al eforturilor de reformă.

Cu privire la politicile bugetare responsabile


20. **Consideră** că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul *Pactului de Stabilitate și Creștere*, în funcție de situația fiecărui stat membru, mai ales acolo unde se fac investiții. Ritmul ajustărilor bugetare ar trebui să țină seama de situația fiecărui stat membru; spre exemplu, România a avut o creștere economică de 3,7 % în 2015 față de anul 2014 și are estimată o creștere de 4,1 % pentru 2016, ceea ce ar justifica un ritm mai susținut al acestor ajustări.

21. **Consideră** că sunt necesare reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare - acestea fiind în prezent subfinanțate.

22. **Susține** prezenta comunicare și crede că relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice vor ghida cu succes acțiunea statelor membre ale UE în perioada următoare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 9 martie 2016, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR


Valeriu Ștefan ZGONEA

București, 9 martie 2016

Nr. 13.