



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.8.2016
C(2016) 4411 final

Dlui Florin IORDACHE
Președintele
Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI

Stimate Domnule Președinte,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea „Paza europeană de frontieră și de coastă și gestionarea eficace a frontierelor externe ale Europei” {COM(2015) 673 final} și la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului {COM(2015) 671 final}.

Aceste inițiative sunt elemente esențiale ale unui pachet mai amplu de măsuri ambițioase și cuprinzătoare privind frontierele, conceput pentru a gestiona mai bine migrația și a îmbunătăți securitatea internă a Uniunii Europene, garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor în spațiul Schengen, în contextul actualei crize a migrației.

Amploarea fără precedent a afluxului de migranți, urmată de deplasările secundare în interiorul UE pe care acesta le-a declanșat, a demonstrat în mod clar că normele și mecanismele de care dispunem în prezent nu sunt suficiente pentru a face față provocărilor determinate de criza migrației. Proiectul de regulament răspunde necesității de a consolida modul în care sunt gestionate frontierele externe ale UE, după cum s-a subliniat în Agenda europeană privind migrația¹ și a fost confirmat de Consiliul European din 15 octombrie 2015.

Comisia apreciază sprijinul acordat de Camera Deputaților în ceea ce privește multe dintre principalele noutăți introduse de propunere, precum partajarea responsabilității pentru gestionarea frontierelor externe sau consolidarea mandatului agenției, inclusiv în domeniul returnării, care merge mână în mână cu consolidarea garanțiilor pentru drepturile fundamentale.

¹ COM(2015) 240 final.

La 21 iunie 2016, colegiitorii au ajuns la un acord politic cu privire la dosar, care a fost confirmat de votul în plen al Parlamentului European la 6 iulie 2016. Compromisul privind Paza europeană de frontieră și de coastă va asigura un sistem integrat cu adevărat european de gestionare a frontierelor noastre, bazat pe principiul că securitatea frontierelor comune externe ale UE este o responsabilitate partajată între toate statele membre ale UE. Nu ar mai trebui să existe deficite de personal sau de echipament pentru operațiunile desfășurate la frontierele externe. Agenția consolidată va sprijini, va monitoriza și, atunci când este necesar, va consolida activitatea polițiștilor de frontieră naționali, axându-se în principal pe detectarea și prevenirea din timp a deficiențelor în materie de gestionare a frontierelor externe.

Deși statele membre vor rămâne principalii actori în gestionarea propriilor frontiere, Paza europeană de frontieră și de coastă va funcționa ca o plasă de siguranță: în situații excepționale, atunci când un stat membru nu poate face față situației pe cont propriu, Paza europeană de frontieră și de coastă va putea interveni, bazându-se pe o rezervă de resurse — atât personal, cât și echipament tehnic — furnizate de către statele membre.

Comisia speră că regulamentul va intra în vigoare cât mai curând posibil.

Pentru clarificările mai detaliate solicitate în opinie, Comisia ar dori să supună atenției Camerei Deputaților anexa atașată.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică chestiunile ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



Violeta Bulc
Membru al Comisiei

ANEXĂ

Comisia a examinat cu atenție problemele ridicate de Camera Deputaților în opinia sa și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.

Regulamentul are ca temei juridic articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevăd că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă măsuri privind controalele la care sunt supuse persoanele la trecerea frontierelor externe și orice măsură necesară pentru instituirea treptată a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, precum și măsuri în domeniul imigrației clandestine și al șederii ilegale, inclusiv expulzarea și repatrierea persoanelor aflate în situație de ședere ilegală. Menținerea ordinii publice și apărarea securității interne rămân responsabilitatea statelor membre, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la articolul 72 din TFUE.

Mandatul consolidat al Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă – noile sale sarcini și responsabilități – rămâne în sfera gestionării frontierelor externe. Regulamentul nu interferează cu competențele naționale care asigură integritatea teritorială a statelor membre.

Criza actuală a demonstrat clar că evenimentele și situațiile de urgență de la frontierele externe pot evolua cu ușurință și rapiditate. Prin urmare, regulamentul prevede o eventuală adoptare - pe baza unei propuneri a Comisiei - a unei decizii de punere în aplicare a Consiliului care identifică existența unei situații de urgență și stabilește măsurile care urmează să fie luate de agenție pentru abordarea acesteia.

Suveranitatea statului membru în cauză este protejată atât prin decizia de punere în aplicare a Consiliului, cât și prin procedura care urmează după adoptarea acestei decizii, și anume directorul executiv al agenției și statul membru în cauză trebuie să convină asupra planului operațional al activității definite în decizia de punere în aplicare a Consiliului.

Comisia este de acord că trebuie efectuată o evaluare a vulnerabilității pe baza unor criterii măsurabile și obiective, a căror elaborare este considerată, astfel cum este inclusă în textul final de compromis, ca fiind o sarcină a agenției, având în vedere experiența și expertiza acesteia în chestiuni tehnice și operaționale. În sfârșit, noul regulament prevede o implicare deplină a statului membru în cauză în cadrul procesului de evaluare a vulnerabilității, oferindu-i posibilitatea de a formula observații cu privire la evaluarea respectivă și de a fi consultat cu privire la recomandarea directorului executiv, care ar putea fi emisă ca măsură ulterioară. Trebuie subliniat faptul că această recomandare nu este definitivă – ea ar putea fi înaintată ulterior Consiliului de administrație, în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) din propunere.