



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.8.2016
C(2016) 5291 final

*Dlui Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3,
sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Stimate Domnule Președinte,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului {COM(2015) 671 final}.

Această propunere este un element esențial al unui pachet mai amplu de măsuri ambițioase și cuprinzătoare privind frontierele, conceput pentru a gestiona mai bine migrația și a îmbunătăți securitatea internă a Uniunii Europene, garantând, în același timp, libera circulație a persoanelor în spațiul Schengen, în contextul actualei crize a migrației.

Amploarea fără precedent a afluxului de migranți, urmată de deplasările secundare în interiorul UE pe care acesta le-a declanșat, a demonstrat în mod clar că normele și mecanismele existente nu sunt suficiente pentru a face față provocărilor determinate de criza migrației. Proiectul de regulament a răspuns necesității de a consolida modul în care sunt gestionate frontierele externe ale UE, după cum s-a subliniat în Agenda europeană privind migrația¹ și a fost confirmat de Consiliul European din 15 octombrie 2015.

Comisia salută sprijinul Senatului pentru multe dintre noile elemente introduse de propunere, precum instituirea unei evaluări a vulnerabilității, detașarea de ofițeri de legătură, asigurarea unui cadru legal pentru acțiunile desfășurate în zonele hotspot, precum și îmbunătățirea cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă și a cooperării cu țările terțe.

La 21 iunie 2016, colegiitorii au ajuns la un acord politic privind acest dosar, compromis care a fost confirmat prin votul în plen al Parlamentului European de la 6 iulie 2016. Compromisul cu privire la Regulamentul privind Paza europeană de frontieră și de coastă va asigura un caracter cu adevărat european al gestionării integrate a frontierelor noastre, pe baza principiului că securitatea frontierelor externe comune ale UE reprezintă o responsabilitate comună a statelor membre. De asemenea, acesta ar trebui să remedieze deficiențele de personal și echipamente pentru operațiunile de la frontierele externe.

¹ COM(2015) 240 final.

Agenția cu un rol consolidat va sprijini, va monitoriza și, atunci când este necesar, va suplimenta polițiile de frontieră naționale, axându-se în principal asupra detectării timpurii și a prevenirii deficiențelor legate de gestionarea frontierelor externe.

Statele membre vor continua să aibă rolul principal în ceea ce privește gestionarea frontierelor, iar Paza europeană de frontieră și de coastă va constitui un mecanism de siguranță: în situații excepționale, când un stat membru nu poate face față situației de unul singur, Paza europeană de frontieră și de coastă va putea interveni, pe baza unor rezerve de resurse – atât personal, cât și echipament tehnic – care vor fi furnizate și trimise obligatoriu de statele membre.

Comisia speră că regulamentul va intra în vigoare cât mai curând posibil.

Pentru clarificările mai tehnice solicitate în opinie, Comisia face trimitere la anexă.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică chestiunile ridicate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



Violeta Bulc

Membru al Comisiei

ANEXĂ

Comisia a analizat cu atenție fiecare dintre chestiunile ridicate de Senat în opinia sa și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.

În ceea ce privește ofițerii de legătură ai agenției care urmează să fie detașați din rândul personalului agenției într-un stat membru, rolul acestora este de a asigura o monitorizare regulată a gestionării frontierelor externe ale UE de către statul membru în cauză. Astfel cum se indică la articolul 11 din regulament, ofițerii de legătură vor promova dialogul și cooperarea dintre agenție și autoritățile naționale de gestionare a frontierelor, acționând ca interfață între acestea. Profesionalismul persoanelor care vor fi trimise ca ofițeri de legătură va fi garantat de agenție. Comisia consideră că nu este nevoie de un acord prealabil cu privire la persoana care urmează a fi trimisă ca ofițer de legătură. În mod similar, un stat membru care urmează să fie evaluat în cadrul mecanismului de evaluare Schengen nu poate respinge prin veto un membru al echipei (alcătuită din experți ai Comisiei și ai statelor membre și, în calitate de observatori, din reprezentanți ai agențiilor UE) care va efectua o vizită la fața locului pentru a verifica dacă statul membru în cauză pune în aplicare în mod corect acquis-ul Schengen. O astfel de detașare nu ar trebui considerată ca nerespectând suveranitatea statului membru în cauză, întrucât acesta va fi informat cu privire la numire și va stabili, împreună cu directorul executiv al agenției, locul de detașare.

În ceea ce privește procedura de luare a deciziilor pentru adoptarea de măsuri urgente de către agenție, aplicarea dispozițiilor articolului 19 ar fi posibilă numai dacă Consiliul adoptă o decizie de punere în aplicare pe baza unei propuneri a Comisiei.

Criza actuală a demonstrat clar că evenimentele și situațiile de urgență de la frontierele externe pot avea o evoluție foarte rapidă. Prin urmare, regulamentul prevede posibilitatea adoptării, pe baza unei propuneri a Comisiei, a unei decizii de punere în aplicare a Consiliului care să identifice existența unei situații de urgență și să definească măsurile pe care agenția trebuie să le ia pentru a răspunde situației respective, atunci când există o necesitate stringentă ca agenția să intervină.

Prin stabilirea unei rezerve de reacție rapidă și a unei rezerve de echipament tehnic disponibil rapid, regulamentul va remedia una dintre deficiențele majore ale sistemului actual. Până în prezent, Frontex a trebuit să se bazeze pe contribuțiile voluntare ale statelor membre, care, în special în contextul crizei actuale, s-au dovedit insuficiente și adesea nu i-au permis să funcționeze în mod eficient.

Trebuie precizat că textul final al regulamentului a modificat abordarea propusă inițial de Comisie cu privire la rezerva de reacție rapidă, în ceea ce privește contribuția statelor membre pe baza a 2 % sau 3 % din personalul acestora responsabil de controlul la frontieră. În schimb, Președinția Consiliului a organizat reuniuni individuale cu fiecare stat membru, pentru a discuta cifrele care ar fi realiste pentru contribuțiile lor obligatorii la rezerva de reacție rapidă. Cifrele efective convenite împreună cu fiecare stat membru în cursul procesului de negociere sunt incluse într-o anexă la regulament. Parlamentul European a acceptat această abordare.

În plus, noul temei juridic oferă o anumită flexibilitate, permițând unui stat membru să deroge de la cifra convenită, în anumite condiții, de exemplu atunci când o analiză a riscului sau o evaluare a vulnerabilității (dacă este disponibilă) arată că contribuția la rezerva de reacție rapidă ar afecta în mod substanțial îndeplinirea sarcinilor naționale.

Textul final de compromis al regulamentului oferă statelor membre flexibilitate în ceea ce privește alegerea entității naționale care să aibă rolul de punct de contact național pentru comunicarea cu agenția în privința tuturor aspectelor legate de activitățile acesteia.