



Parlamentul României
Senat

București, 17 februarie 2016

OPINIE

privind Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului

COM (2015) 625 final

Senatul României a examinat **Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului - COM (2015) 625 final** - conform Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul comun al Comisiei pentru Afaceri Europene și al Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului din 11.02.2016, **plenul Senatului**, în ședința din data de 15 februarie 2016, a constatat următoarele:

- I. România susține obiectivele propunerii de directivă și consideră necesare instituirea unor măsuri cuprinzătoare care să ia în considerare evoluția amenințării teroriste și nevoia unor instrumente adecvate pentru a se facilita anchetarea și urmărirea penală a tuturor modurilor de operare teroriste relevante, evitându-se lacune semnificative ale răspunsului în materie de justiție penală.**
- II. Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- III. Se notează:**
 1. Importanța înlocuirii Deciziei-cadru 2002/475/JAI privind combaterea terorismului pentru
 - a. punerea în aplicare de noi standarde și obligații internaționale asumate de UE;
 - b. abordarea mai eficace a amenințării teroriste, consolidând astfel securitatea UE și siguranța cetățenilor săi;
 - c. instituirea unei legislații actualizate la nivelul UE care să stabilească norme minime cu privire la definirea:
 - infracțiunilor teroriste,
 - infracțiunilor legate de un grup terorist sau de activități teroriste,
 - sancțiunilor aplicabile în acest domeniu;

2. Introducerea și definirea de noi infracțiuni:
 - a. primirea de instruire în scopuri teroriste,
 - b. deplasarea în străinătate în scopuri teroriste,
 - c. organizarea sau facilitarea deplasărilor în străinătate în scopuri teroriste;
3. Definirea și încriminarea infracțiunilor legate de activități teroriste;
4. Dispoziții privind sprijinul și drepturile de protecție ale victimelor terorismului.

IV. Se consideră cruciale:

1. Realizarea unui just echilibru între asigurarea drepturilor și libertăților fundamentale și asigurarea securității cetățenilor.
2. Clarificarea definițiilor prevăzute la
 - a. Articolul (5) - Instigare publică la comiterea de infracțiuni teroriste;
 - b. Articolul (8) - Primirea de instruire în scopuri teroriste
 - c. Articolul (9) - Deplasarea în străinătate în scopuri teroriste

V. Se consideră necesare și importante:

1. Clarificarea statutului membrilor familiilor victimelor unei infracțiuni teroriste și oferirea unor servicii de sprijin calificat pentru aceștia.
2. Adoptarea unor măsuri specifice care să răspundă mai exact nevoilor victimelor terorismului ar genera o valoare adăugată semnificativă.
3. Incriminarea următoarelor activități:
 - a. tentativa de recrutare și instruire,
 - b. deplasarea în străinătate cu scopul de a participa la activitățile unui grup terorist,
 - c. finanțarea diverselor infracțiuni teroriste definite în proiectul de directivă.

VI. Se recomandă:

1. Includerea unor dispoziții referitoare la drepturile victimelor care necesită adăugarea dispoziției relevante ca teme juridic. Articolul 82 alineatul (2) din TFUE permite Parlamentului European și Consiliului, care acționează în conformitate cu procedura legislativă ordinară, să stabilească norme minime privind drepturile victimelor criminalității;
2. Prelungirea termenului de transpunere la 18 luni, având în vedere lipsa analizelor de impact
3. Realizarea primului raport de evaluare a punerii în aplicare la 24 de luni de la împlinirea termenului de transpunere.

Președintele Senatului



Călin POPESCU-TĂRICEANU