



## COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 12.8.2016  
C(2016) 5331 final*

*Dlul Florin Iordache  
Președintele  
Camerei Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5*

*Stimate domnule președinte,*

*RO – 050563 BUCUREȘTI*

*Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa cu privire la propunerea de Directivă privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului privind combaterea terorismului [COM(2015) 625 final].*

*Comisia salută sprijinul acordat de Camera Deputaților pentru obiectivele acestei propuneri de prevenire efectivă și urmărire penală a infracțiunilor care au legătură cu terorismul, respectând drepturile fundamentale și principiul proporționalității.*

*Agenda europeană privind securitatea<sup>1</sup> prevede o serie de măsuri, de la acțiuni de prevenire și combatere a radicalizării, la instrumente de justiție penală, pentru soluționarea problemei reprezentate de luptătorii teroriști străini. În comunicarea sa adoptată recent privind calea către o Uniune a securității, Comisia a evaluat punerea în aplicare a agendei în acest domeniu și a identificat acțiunile care sunt încă necesare<sup>2</sup>.*

*Propunerea de Directivă privind combaterea terorismului reprezintă o parte a răspunsului global al Comisiei la terorism.*

*Prin comunicarea privind sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremismul violent<sup>3</sup>, care a fost adoptată recent, Comisia a prezentat un ansamblu ambițios de inițiative, de la investigații și obținerea de probe, la contracararea propagandei teroriste și a discursului online de incitare la ură, combaterea radicalizării în închisori, promovarea unei educații favorabile incluziunii și comunicarea cu tinerii. Comisia a reiterat importanța tuturor măsurilor de combatere a radicalizării care duce la extremismul violent și la terorism, care sunt concepute și puse în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și apărarea valorilor comune.*

<sup>1</sup> COM(2015) 185 final, 28 aprilie 2015.

<sup>2</sup> COM(2016) 230 final, 20 aprilie 2016.

<sup>3</sup> COM(2016) 379 final, 14 iunie 2016.

*În ceea ce privește sprijinirea eforturilor de prevenire și de combatere a radicalizării, depuse de profesioniști și de alte părți interesate din statele membre, Comisia se bazează pe Rețeaua de sensibilizare cu privire la radicalizare și pe Centrul său de excelență înființat recent. Centrul de excelență identifică cele mai bune practici, oferă îndrumări și sprijin practic pentru elaborarea și punerea în aplicare a unor strategii de prevenire, precum și a unor intervenții specifice. Astfel de măsuri de sprijin includ, de exemplu, programe de reabilitare pentru luptătorii teroriști străini condamnați și facilitează într-o mai mare măsură punerea în aplicare a obiectivelor stabilite în concluziile Consiliului din noiembrie 2015 privind răspunsul justiției penale la radicalizare. În acest context, Eurojust a fost însărcinat cu monitorizarea tendințelor și evoluțiilor, inclusiv în ceea ce privește utilizarea alternativelor la urmărirea penală și detenție, pentru a contribui astfel la dezvoltarea în continuare a politicii în domeniul penal în ceea ce privește luptătorii teroriști străini. Măsurile de sprijin oferite de Centrul de excelență includ și mijloace mai cuprinzătoare de abordare a reapariției unor forme de extremism, care constituie o tendință în creștere, și a polarizării societății ca rezultat al acestora.*

*Comisia răspunde observațiilor specifice formulate în Opinie în anexa atașată.*

*Comisia speră că prezentul răspuns clarifică chestiunile ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.*

*Cu deosebită considerație,*



*Violeta Bulc*

*Membru al Comisiei*

## ANEXĂ

*Două dintre principalele elemente ale propunerii Comisiei se referă la infracțiunea de deplasare, precum și la infracțiunea generală de finanțare a terorismului.*

*Propunerea de directivă impune statelor membre să îi incrimineze nu numai pe cei care se deplasează în străinătate în scopuri teroriste, dar și pe cei care călătoresc dintr-o țară terță către UE și în interiorul UE pentru a pregăti și executa atacuri teroriste. Incriminarea unui astfel de comportament va permite autorităților naționale să aresteze și să urmărească în justiție astfel de persoane și va facilita, de asemenea, cooperarea dintre autoritățile competente din UE.*

*Comisia ar dori să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru sprijinul oferit în ceea ce privește infracțiunea de deplasare în străinătate în scopuri teroriste, care acoperă nu numai deplasarea către o țară terță, dar și cea către UE și în interiorul UE.*

*Astfel cum precizează Camera Deputaților, teroriștii utilizează adesea tactici evazive pentru a ascunde originea, destinația și scopul deplasării lor. Comisia a contribuit la elaborarea unor indicatori de risc pentru a detecta astfel de deplasări și a propus ca toate persoanele care intră sau ies din UE, indiferent dacă sunt sau nu cetățeni ai UE, să fie supuse unor controale sistematice la frontierele externe. Comisia a încurajat statele membre să intensifice schimbul de informații și să utilizeze mai bine sistemele de informații existente în ceea ce privește persoanele suspectate de terorism sau radicalizare. Comisia analizează modalitățile prin care sistemele de informații existente ale UE pot deveni mai puternice și mai inteligente, în special prin creșterea gradului lor de interoperabilitate<sup>4</sup>, și va propune o revizuire a Sistemului de Informații Schengen în vederea creșterii mai accentuate a valorii sale adăugate pentru asigurarea aplicării legii și pentru combaterea terorismului<sup>5</sup>.*

*În plus, necesitatea intensificării schimbului de informații privind persoanele radicalizate a fost subliniată atât în comunicarea privind calea către o Uniune a securității, cât și în comunicarea privind sprijinirea prevenirii radicalizării care duce la extremism violent, care încurajează statele membre să facă un schimb proactiv al tuturor informațiilor relevante privind condamnații eliberați suspectați de radicalizare sau privind persoanele radicalizate cunoscute, pentru a se asigura monitorizarea atentă a celor care reprezintă un risc ridicat.*

*Dispoziția din propunere referitoare la finanțarea terorismului acoperă o gamă largă de activități și scopuri, pentru a se asigura că sprijinul acordat activităților teroriste este incriminat efectiv.*

*Decizia-cadru 2002/475/JAI, astfel cum a fost modificată prin Decizia-cadru 2008/919/JAI, a incriminat deja provocarea publică de a comite o infracțiune de terorism și recrutarea și furnizarea de instruire în scopuri teroriste. Propunerea de directivă introduce o nouă infracțiune care constă în primirea de instruire în scopuri teroriste. Aceste infracțiuni pot fi comise prin intermediul internetului și al mijloacelor de comunicare sociale. În consecință,*

<sup>4</sup> COM(2016) 205 final, 6 aprilie 2016.

<sup>5</sup> COM(2016) 379 final, 14 iunie 2016.

*Comisia nu consideră că este necesar să se introducă noi infracțiuni legate de comiterea unor acte de terorism prin intermediul internetului.*

*Comisia ar dori să sublinieze faptul că UE a luat o serie de măsuri pentru a reduce riscurile legate de utilizarea internetului în scopuri teroriste. Forumul pentru internet al UE lansat în decembrie 2015 reunește reprezentanți ai statelor membre, ai Europol, ai companiilor de internet și parteneri din societatea civilă, având două obiective principale: să colaboreze în vederea reducerii accesului la conținut online cu caracter terorist și să permită partenerilor din societatea civilă să sporească volumul mesajelor online alternative pozitive. În vederea atingerii acestui prim obiectiv, în cadrul Europol a fost înființată Unitatea UE de semnalare a conținutului online. La aproape un an de la crearea sa, au fost semnalate peste 7 000 de unități cu conținut cu caracter terorist companiilor care, în majoritatea cazurilor, le-au eliminat rapid.*

*După cum s-a anunțat în comunicarea recentă referitoare la calea către o Uniune a securității, în prezent se lucrează la dezvoltarea unei platforme comune de semnalare pentru a se îmbunătăți viteza și volumul semnalărilor și pentru a se împiedica reîncărcarea în altă parte a materialelor eliminate. În plus, Comisia a alocat 10 milioane EUR unui program de responsabilizare a societății civile pentru a contribui la asigurarea competențelor tehnice și a instruirii necesare pentru partenerii societății civile.*

*Infracțiunea nou introdusă care constă în primirea de instruire în scopuri teroriste va oferi autorităților de aplicare a legii și procurorilor instrumente suplimentare pentru a aborda amenințările rezultate de la potențiali autori, inclusiv de la cei care în final acționează pe cont propriu, oferindu-le posibilitatea de a cerceta și de a urmări în instanță activitățile de instruire care au potențialul de a conduce la comiterea de infracțiuni de terorism. Primirea de instruire în scopuri teroriste se poate desfășura în persoană, de exemplu, prin participarea la o tabără de instruire condusă de o asociație sau de un grup terorist, sau prin diverse mijloace electronice, inclusiv prin intermediul internetului. Cu toate acestea, în conformitate cu protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, simplul fapt de a vizita site-uri web care conțin informații sau de a primi comunicări, care ar putea fi utilizate pentru instruire în scopuri teroriste, nu este suficient pentru a săvârși infracțiunea de primire de instruire în scopuri teroriste. În mod normal, autorul infracțiunii trebuie să ia parte în mod activ la instruire. Cu toate acestea, statele membre pot alege să incrimineze prin legislația internă forme de „studiu individual”.*

*În plus, obiectivul pentru care se primește instruire în scopuri teroriste trebuie să fie îndeplinit sau să contribuie la comiterea de infracțiuni de terorism, astfel cum sunt definite la articolul 3, iar făptașul trebuie să aibă intenția de face acest lucru. Prin participarea la activități în mod normal licite, precum participarea la un curs universitar de chimie, lecții de zbor sau primirea de instruire militară oferită de un stat, se poate considera că se comite în mod ilegal infracțiunea de primire de instruire în scopuri teroriste dacă se poate demonstra că persoana care primește instruirea are intenția infracțională prevăzută de a utiliza instruirea astfel dobândită pentru a comite o infracțiune de terorism.*

*Comisia este de acord cu opinia Camerei Deputaților potrivit căreia instrumentele de combatere a terorismului trebuie să fie adaptate în mod constant la evoluția amenințării teroriste. Consiliul Uniunii Europene, în abordarea sa generală din 11 martie 2016, a propus să se extindă definiția infracțiunilor de terorism pentru a acoperi anumite cazuri de afectare ilegală a integrității sistemului sau a datelor. Comisia poate sprijini obiectivul acestei propuneri.*