



## COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.9.2016  
C(2016) 6246 final

Dlul Florin IORDACHE  
Președintele  
Camerei Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5  
RO – 050563 BUCUREȘTI

*Stimate Doamnă Președinte,*

*Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea: planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi {COM(2015) 624 final} și pentru observațiile sale pozitive cu privire la această inițiativă.*

*Principalul obiectiv al comunicării care stabilește planul de acțiune al UE este de a consolida și a accelera un răspuns eficace în materie de aplicare a legii cu privire la traficul și utilizarea ilegală de arme de foc și explozivi, cu scopul, printre altele, de a reduce riscul de deținere a acestor produse de la piețele legale. Un răspuns eficace în materie de aplicare a legii necesită o mai bună imagine de ansamblu a informațiilor privind traficul de arme de foc și utilizarea de explozivi, precum și instrumente statistice și analitice îmbunătățite la nivelul UE și la nivel național.*

*Acest plan de acțiune stabilește acțiuni specifice pentru agențiile naționale de aplicare a legii, necesare pentru a pune în aplicare Agenda europeană privind securitatea<sup>1</sup> în domeniul traficului de arme de foc și explozivi. El se bazează pe planul de acțiune operațional pentru 2016 în cadrul ciclului de politici ale UE<sup>2</sup> privind criminalitatea internațională organizată și gravă, în temeiul căruia autoritățile de aplicare a legii din statele membre organizează acțiuni comune și dezvoltă cooperarea operațională.*

*Comunicarea depășește lupta împotriva traficului de arme de foc incluzând și explozivii și sugerând posibile inițiative legislative. Se acordă o atenție specială acțiunilor din domenii care nu au fost încă pe deplin exploatare, de exemplu legate de noile tehnologii.*

---

<sup>1</sup> COM(2015) 185 final.

<sup>2</sup> <http://www.consilium.europa.eu/ro/documents-publications/publications/2015/eu-policy-cycle-tackle-organized-crime/>

*Obiectivul rămâne intensificarea schimbului de informații și a cooperării operaționale dintre statele membre, poliție și autoritățile vamale și alte autorități de aplicare a legii, implicând Europol în special, dar și principalele țări terțe și organizații internaționale precum Interpol.*

*Comunicarea ține seama de nevoia de a asigura coerența între acțiunea externă<sup>3</sup>, politica de securitate și apărare comună și acțiunile agențiilor de aplicare a legii în cadrul UE în domeniul securității<sup>4</sup>.*

*Pentru clarificările mai detaliate solicitate în opinie, Comisia ar dori să supună atenției Camerei Deputaților anexa atașată.*

*Comisia speră că aceste clarificări răspund problemelor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor*

*Cu deosebită considerație,*



*Frans Timmermans  
Prim-vicepreședinte*



*Dimitris Avramopoulos  
Membru al Comisiei*

<sup>3</sup> Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate privind revizuirea politicii europene de vecinătate, adoptată la 18 noiembrie 2015.

<sup>4</sup> Concluziile Consiliului din documentul 9798/15 din 10 iunie 2015/ Rezultatul celei de-a 3396-a reuniuni a Consiliului 9951/15.

## ANEXĂ

*Comisia a examinat cu atenție fiecare din chestiunile abordate de Camera Deputaților în opinia sa și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.*

### ***a) Îmbunătățirea statisticilor existente și elaborarea de evaluări la nivel național privind circulația armelor de calibru mic și a armamentului ușor***

*Statisticile precise privind utilizarea armelor de foc de către infractori, inclusiv teroriști, reprezintă punctul de plecare pentru o mai bună înțelegere a fenomenului și sunt necesare în scopul orientării acțiunilor de aplicare a legii și al elaborării politicilor în acest domeniu. Comunicarea include diverse acțiuni pentru a aborda lipsa unui sistem de colectare a datelor comparabil la nivelul UE și la nivel internațional.*

*Obiectivul Comisiei este de a dezvolta o capacitate în toate statele membre ale UE prin crearea unor puncte focale naționale. Aceste puncte focale naționale pot asigura interoperabilitatea efectivă între sistemele existente de informații, inclusiv SIS II și iARMS în raport cu formatul universal pentru mesaje (Universal Format Message - UMF) al Europol și pot intensifica schimbul de informații balistice. În plus, Centrul Comun de Cercetare al UE (JRC) a fost invitat să includă studiul cu privire la aspectele tehnice în cadrul priorităților sale.*

*În acest sens, rolul Europol este de o importanță majoră, și anume prin punerea în aplicare rapidă și cuprinzătoare a sistemului de analiză al Europol și prin punctul focal privind armele de foc, acordând asistență statelor membre și sprijinind eforturile de a îmbunătăți monitorizarea sistematică a armelor de foc.*

*Având în vedere eforturile pentru o mai bună cooperare cu organismele internaționale, Comisia acordă UNODC 1,5 milioane EUR pentru a finanța a doua fază a unui exercițiu de inventariere care să îmbunătățească statisticile existente și să dezvolte evaluarea circulației armelor de foc în întreaga lume.*

*Accentul pe armele de calibru mic și armamentul ușor este în concordanță cu inițiative internaționale similare (UNODC, OSCE) și se bazează pe învățămintele desprinse în urma recentelor atacuri teroriste, precum și pe rezultatele unui studiu efectuat de Comisie, care a evidențiat existența unor lacune specifice în actuala legislație privind armele de foc și cooperarea în materie de aplicare a legii, care permit utilizarea armelor de foc legale în activități infracționale sau teroriste.*

*Comunicarea raționalizează acțiunile din acest domeniu prin luarea în considerare pe deplin a abordării mai ample a angajamentului politic paralel în cadrul politicii de securitate și apărare comune.*

### ***b) Înăsprirea controalelor privind vânzările și prevenirea fabricării ilicite în spațiile comerciale***

*Spațiile comerciale legale, cum ar fi târgurile de arme de foc, care sunt organizate în mod regulat în multe state membre ale UE și în țări învecinate, reprezintă o oportunitate de a*

*achiziționa arme de foc dezactivate, cu gloanțe oarbe, imitații de arme și arme de foc vechi și uneori chiar arme interzise în UE sau în unele state membre.*

*Deși Comisia a propus recent o revizuire completă a Directivei 477/91<sup>5</sup> care vizează majoritatea deficiențelor în legislația actuală a UE cu privire la aceste aspecte, monitorizarea unor astfel de târguri comerciale rămâne necesară. Acesta este motivul pentru care Comisia va facilita o evaluare specifică a amenințării, cu scopul de a identifica potențialele deficiențe legate de aceste evenimente și de participanții la acestea, astfel încât să se prevină orice potențiale activități ilegale.*

*Evenimentele recente din Europa și din lume au demonstrat că UE și, în special, administrațiile vamale din statele membre ale UE (principalele autorități pentru controlul și combaterea comerțului ilicit de mărfuri care trec frontierele externe ale UE) trebuie să își intensifice reacția comună în cooperare cu alte părți relevante. În acest sens, ele trebuie să definească modalități de a aborda riscul pe care armele de foc îl reprezintă pentru cetățeni și de a defini recomandări concrete pentru cele mai bune practici privind gestionarea riscurilor, controalele vamale, precum și punerea în aplicare a legislației.*

*Acesta este motivul pentru care, la 14 ianuarie 2016, s-a adoptat cel de-al 8-lea plan de acțiune al CCWP (grupul de experți al Consiliului „Grupul de lucru pentru cooperare vamală”), acordând prioritate domeniilor care prezintă cele mai grave amenințări și propunând acțiuni specifice pentru acestea. În același timp, serviciile competente ale Comisiei sunt active în cadrul operațiunii EUROPOL privind armele de foc și în cadrul acțiunilor pregătitoare ale Organizației Mondiale a Vămirilor pentru o operațiune vamală comună la nivel mondial privind armele de foc.*

### **c) Acțiuni operaționale împotriva traficului online**

*Astfel cum se prevede în planul de acțiune, Europol ar trebui să joace un rol important în monitorizarea traficului și a achiziționării ilegale de arme de foc online, atât prin intermediul internetului clasic, cât și prin intermediul „internetului întunecat”, prin Unitatea sa de semnalare a conținutului online. Intensificarea sprijinului statelor membre pentru acțiunile și angajamentele Europol în vederea înființării de patrulare informatice („cyber-patrols”) ar putea contribui la consolidarea unei expertize naționale permanente pentru a detecta traficul online de arme de foc și explozivi.*

### **d) Accesul criminalității organizate la organe politice și administrative și la economia legală**

*Capitolul referitor la Italia din Raportul anticorupție al UE propune consolidarea regimului de integritate pentru funcționarii aleși și desemnați la nivel național, regional și local, inclusiv prin coduri de etică cuprinzătoare și sancțiuni disuasive.*

*În plus, prin intermediul Europol, UE facilitează operațiunile comune privind infracțiunile prioritare și infrastructurile infracționale conexe, în UE și în afara acesteia.*

---

<sup>5</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-6110\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-6110_en.htm)

*Ofițerii de legătură din statele membre ale UE și funcționarii din partea altor parteneri internaționali coordonează schimbul de informații și de date operative între autoritățile naționale de aplicare a legii de la un centru de coordonare cu funcționare permanentă situat în cadrul Europol. Specialiștii și analiștii Europol oferă sprijin de la sediul central și, de asemenea, la fața locului. Abordarea multidisciplinară a acestor operațiuni permite autorităților de aplicare a legii să stabilească legături între acțiuni care acoperă diferite priorități în materie de infracționalitate și domenii, precum traficul de persoane, traficul de droguri, criminalitatea informatică și terorismul. Acest lucru sporește impactul operațional și asigură o cooperare eficientă din punct de vedere al costurilor între autoritățile de aplicare a legii implicate.*

*Comunicarea „Punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea: planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi” a fost adoptată ca o parte integrantă a unui șir de inițiative. Ca atare, planul de acțiune trebuie considerat ca fiind în concordanță cu măsuri convenite și elaborate anterior și ca venind în completarea acestora.*

*Printre acestea se numără următoarele:*

- *Europol a primit semnale din ce în ce mai puternice din partea statelor membre ale UE cu privire la o intensificare a activităților grupurilor eurasiatice de criminalitate organizată. Atât informațiile strategice, cât și cele operaționale au indicat că grupurile eurasiatice se deplasează către teritoriul european, pe care îl consideră ca fiind vulnerabil, accesibil și rentabil. Statele membre cele mai afectate de aceste grupuri au fost proactive, propunând un răspuns adecvat, inclusiv implicarea amplă a Europol, prin intermediul punctului său focal specializat EEOC (Eastern European Organised Crime groups - grupurile de criminalitate organizată din Europa de Est). Acest lucru a avut ca rezultat un număr mare de acțiuni în diferite țări, inclusiv arestarea unor infractori la nivel înalt;*
- *o abordare similară a fost adoptată împotriva criminalității organizate din Italia prin intermediul punctului focal al Europol ITOC (Italian Organised Crime - criminalitatea organizată italiană);*
- *penetrarea criminalității organizate în cadrul economiei legale este, de asemenea, o prioritate orizontală a ciclului de politici ale UE. Importanța acesteia a fost consolidată prin adoptarea recentă a concluziilor Consiliului cu privire la anchetele financiare;*
- *dimensiunea vest-balcanică a problemei este, de asemenea, dezvoltată în cele ce urmează.*

#### **e) Cooperarea cu țările terțe și coerența cu alte inițiative**

*Abordarea cuprinzătoare a UE, din decembrie 2013<sup>6</sup>, se referă la o mai bună conlucrare și la consolidarea coerenței, eficacității și impactului politicii și acțiunii UE, în special în ceea ce*

---

<sup>6</sup> JOIN(2013) 30 final.

*privește prevenirea conflictelor și soluționarea crizelor. Aceasta urmărește să utilizeze în mod optim resursele și instrumentele colective ale UE.*

*Printre progresele înregistrate în punerea în aplicare a abordării cuprinzătoare se numără o serie de inițiative, printre altele, revizuirea Strategiei pentru securitate și dezvoltare în Sahel. Dialogul UE cu statele fragile și afectate de conflicte și sprijinul oferit de UE în favoarea acestora reprezintă un alt domeniu important de activitate pentru punerea în aplicare a Noului acord privind implicarea în statele fragile și a sistemului UE de alertă timpurie în caz de conflict.*

*În plus, la 7 iunie 2016, Comisia a publicat o comunicare privind instituirea unui nou cadru de parteneriat cu țări terțe în cadrul Agendei europene privind migrația<sup>7</sup>. Obiectivul final al cadrului de parteneriat îl reprezintă un angajament coerent și adaptat, pe baza căruia Uniunea și statele membre să acționeze în mod coordonat, punând în comun instrumentele și efectele de levier pentru a încheia parteneriate globale (pacte) cu țările terțe, asigurând astfel o mai bună gestionare a migrației, cu respectarea deplină a obligațiilor noastre în domeniul umanitar și al drepturilor omului. Fiecare pact va fi conceput cu pachete adecvate care să combine diferite elemente de politică din sfera de competență a UE (inclusiv securitatea), orientate către realizarea aceluiași obiectiv.*

*Traficul și utilizarea ilicite de arme de foc și explozivi vor fi integrate în mod sistematic în cadrul dialogurilor de securitate cu principalele țări și organizații partenere. Acestea reprezintă o prioritate a politicii UE privind cooperarea cu țările învecinate în domeniul dimensiunii de securitate, inclusiv cu privire la combaterea traficului de ființe umane, a traficului ilicit de arme de calibru mic și armament ușor, precum și la cooperarea în materie de droguri<sup>8</sup>.*

*UE și partenerii săi din Europa de Sud-Est au un interes comun în ceea ce privește sporirea cooperării lor împotriva amenințărilor reprezentate de traficul ilegal de arme și explozivi de calitate militară<sup>9</sup>. Această cooperare s-a dezvoltat în continuare prin adoptarea unui Plan de acțiune privind traficul ilegal de arme de foc între UE și regiunea Europei de Sud-Est pentru anii 2015-2019<sup>10</sup>.*

---

<sup>7</sup> COM(2016) 385 final.

<sup>8</sup> Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate privind revizuirea politicii europene de vecinătate. JOIN(2015) 50 final, 18 noiembrie 2015.

<sup>9</sup> Începând din 2002, UE a sprijinit eforturile de a reduce amenințările reprezentate de acumularea pe scară largă de arme de calibru mic și armament ușor precum și de stocurile de muniții în Europa de Sud-Est (<http://www.seesac.org/news.php?id=495>). Diferite proiecte au fost finanțate de UE în regiunea Balcanilor de Vest, în vederea îmbunătățirii securității gestionării stocurilor.

<sup>10</sup> În urma Forumului ministerial UE-Balcanii de Vest privind justiția și afacerile interne, desfășurat la Tirana în 2012, a fost înființată în 2013 o rețea regională de experți în domeniul traficului de arme de foc. Aceasta a dus la adoptarea Planului de acțiune. Acesta a fost aprobat în decembrie 2014 atât de către Consiliu, cât și de către partenerii din Balcanii de Vest cu ocazia Forumului ministerial UE - Balcanii de Vest în domeniul justiției și afacerilor interne, care a avut loc la Belgrad.

*La 29 ianuarie 2016, s-a desfășurat la Bruxelles o conferință a experților în materie de arme de foc din UE și Balcanii de Vest. Aceasta a definit principalele acțiuni care urmează să fie întreprinse în 2016, care se referă la punerea în aplicare a planului comun de acțiune privind traficul ilegal de arme de foc, inclusiv o mai bună participare la activitățile Europol, îmbunătățirea schimbului de informații, o mai bună utilizare a iARMS, reuniuni comune ale experților în materie de arme de foc europeni și din Balcanii de Vest, coordonarea și complementaritatea activităților între grupul de experți în materie de arme de foc din Europa de Sud-Est (SEEFEG) și Biroul de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC), împreună cu alte proiecte finanțate de UE în domeniul traficului de arme de foc și operațiuni comune.*

*Activitățile de investigare legate de traficul cu arme de foc au fost incluse în cadrul reuniunii bilaterale cu țările din Orientul Mijlociu și Africa de Nord (MENA) pentru a examina o posibilă cooperare viitoare cu aceste țări. În urma conferinței la care au participat Comisia, UE și țările MENA în octombrie 2015 pentru a analiza posibile modalități de cooperare în lupta împotriva traficului ilicit de arme de foc, UE urmărește colaborarea bilaterală cu țările din regiune.*

*În acest sens, la 27 iunie 2016, Uniunea Europeană și Libanul au organizat o masă rotundă pe probleme tehnice privind combaterea traficului ilicit de arme de foc. Scopul reuniunii a fost de a stabili contacte la nivel operațional, precum și de a consolida cooperarea și schimbul de cele mai bune practici în cadrul luptei împotriva traficului ilegal de arme de foc.*