



## COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.07.2016  
C(2016) 4714 final

*Stimate domnule președinte,*

*Comisia ar dori să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la pachetul privind economia circulară [COM(2015) 593, 594, 595, 596 și 614 final].*

*Comisia salută sprijinul general al Camerei Deputaților pentru pachetul de măsuri privind economia circulară, care stabilește un program concret de măsuri pentru facilitarea tranziției întreprinderilor și a consumatorilor europeni către o economie circulară, mai puternică și mai competitivă, în care resursele sunt utilizate într-un mod mai sustenabil. Pachetul prevede stimulente și instrumente pentru a „închide bucla” ciclului de viață al produselor, care variază de la metode de producție și modele de consum mai inovatoare și mai eficiente, la niveluri mai ridicate de reciclare și reutilizare. Tranziția către modelul economiei circulare are potențialul de a crea numeroase locuri de muncă în Europa, conservând în același timp resurse prețioase și din ce în ce mai limitate și reducând efectele produse asupra mediului de utilizarea resurselor.*

*În plus, trecerea la economia circulară va contribui, de asemenea, la îndeplinirea mai multor priorități ale UE, precum crearea de locuri de muncă, creșterea economică, investițiile, inovarea în domeniul industrial, echitatea socială, combaterea schimbărilor climatice și eforturile globale de asigurare a unei dezvoltări durabile.*

*Pentru a realiza această tranziție, noile propuneri includ obiective ambițioase, dar realiste, privind reciclarea și reducerea depozitelor de deșeuri, a căror metodă de calcul este clar definită și consecventă. De asemenea, noile propuneri iau în considerare, într-o mai mare măsură, diferențele existente între statele membre în materie de gestionare a deșeurilor.*

*Este recunoscut faptul că state membre precum România, care a avut în 2013 rate de reciclare a deșeurilor municipale sub 20 %, se confruntă cu dificultăți mai mari legate de punerea în aplicare. Prin urmare, propunerile prevăd posibilitatea ca România să obțină o prelungire cu cinci ani a termenului stabilit pentru îndeplinirea obiectivelor propuse privind reciclarea și reducerea depozitelor de deșeuri. Realizarea acestor obiective este facilitată de o serie de măsuri de sprijin financiar din partea UE, puse la dispoziția statelor membre și a operatorilor privați.*

*Cu toate acestea, Comisia ar dori să sublinieze faptul că este important ca România să își intensifice eforturile pentru a asigura colectarea separată a deșeurilor și a extinde*

*Florin IORDACHE  
Președintele Camerei Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5  
RO – 050563 BUCUREȘTI*


*infrastructura de sortare și reciclare. Punerea integrală în aplicare, atât a actualei legislații a UE în domeniul deșeurilor, cât și a noilor obiective propuse privind deșeurile, poate aduce României beneficii semnificative în materie de locuri de muncă și creștere economică.*

*Comisia ia notă de preocupările exprimate de Camera Deputaților în ceea ce privește planul de acțiune al UE pentru economia circulară [COM(2015) 614 final]. Planul de acțiune și punerea sa în aplicare vor continua în deplină conformitate cu principiile mai bune legiferări. Comisia va depune, în special, eforturile necesare pentru a evita generarea de noi sarcini administrative pentru părțile interesate.*

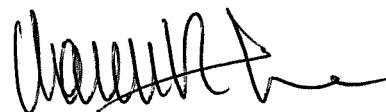
*Pentru răspunsurile la observațiile de natură tehnică formulate în opinie, Comisia dorește să recomande Camerei Deputaților consultarea anexei la prezenta scrisoare.*

*Comisia își exprimă speranța că aceste clarificări răspund aspectelor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.*

*Cu deosebită considerație,*



*Frans Timmermans  
Prim-vicepreședinte,*



*Karmenu Vella  
Membru al Comisiei*

## ANEXĂ

*Comisia a examinat cu atenție aspectele ridicate de Camera Deputaților în opinia sa și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.*

*Referitor la planul de acțiune al UE pentru economia circulară [COM(2015) 614 final]:*

*Punctul 2: În ceea ce privește stimulentele actuale pentru sistemele de formare profesională de la nivelul UE, Comisia are plăcerea să informeze Camera Deputaților că în cadrul programului Erasmus+ sunt disponibile cereri de oferte ale Alianțelor pentru competențe sectoriale. Alianțele pentru competențe sectoriale sunt proiecte transnaționale care urmăresc identificarea nevoilor actuale și emergente în materie de competențe pentru profesiile din anumite sectoare, precum și intensificarea schimbului de cunoștințe și de bune practici dintre instituțiile de învățământ și de formare și piața forței de muncă.*

*Punctul 6: Centrul european de excelență pentru utilizarea eficientă a resurselor va depune eforturi pentru a utiliza resursele în beneficiul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM). Acesta își propune să utilizeze sau să apeleze la platforme existente de natură similară, pentru a furniza informații relevante și sprijin unui număr cât mai mare de societăți, reducând în același timp la minimum sarcina administrativă.*

*Punctul 7: În ceea ce privește sistemele de îmbunătățire a eficienței utilizării resurselor în cadrul operațiunilor și validitatea diferitelor mențiuni afișate pe produse, cum ar fi Sistemul comunitar de management de mediu și audit (EMAS), Verificarea tehnologiilor de mediu (ETV) și eticheta ecologică a UE, Comisia reamintește faptul că acestea sunt instrumente voluntare și că toate aceste măsuri sunt întreprinse în conformitate cu principiile mai bune legiferări, ce asigură o sarcină administrativă minimă pentru entitățile care decid să participe.*

*Punctul 8: Prin planul de acțiune al UE pentru economia circulară, Comisia își propune să sprijine procesele industriale inovatoare, pentru a facilita utilizarea eficientă a resurselor și simbioza industrială. În propunerile sale legislative privind deșeurile, Comisia are în vedere clarificarea normelor referitoare la subproduse și la încetarea statutului de deșeu. În acest sens, Comisia preconizează o implicare mai activă a autorităților naționale competente în stabilirea statutului de deșeu și a încetării acestui statut în procesele de producție și de recuperare, pentru a permite utilizarea substanțelor, materialelor și produselor respective, care devin astfel resurse pentru alte industrii, protejând în același timp obiectivele politicii de mediu.*

*Punctul 10: Directiva privind practicile comerciale neloiale cuprinde dispoziții referitoare la publicitatea înșelătoare și la alte practici neloiale, cu scopul de a proteja consumatorii. Directiva conține o „listă neagră” cu 31 de practici deosebit de dăunătoare, care sunt interzise, indiferent de circumstanțe. Pentru a ajuta autoritățile naționale, întreprinderile și alte părți interesate să pună în aplicare directiva în mod uniform, în special în cazul noilor modele de afaceri online inovatoare emergente, Comisia a adoptat, la 25 mai 2016, orientări actualizate privind practicile comerciale neloiale. Adoptarea orientărilor actualizate a fost unul dintre rezultatele planului de acțiune pentru anul 2016.*

Mai buna aplicare a directivei, care limitează folosirea practicilor neloiiale, va aduce beneficii consumatorilor. Întreprinderile vor beneficia, de asemenea, de securitatea juridică asigurată de orientările revizuite, care le va permite să conceapă practici comerciale ce vor fi acceptate în întreaga UE. Întreprinderile bine intenționate se vor confrunta într-o măsură mai mică cu fenomenul concurenței neloiiale din partea comercianților necinstiți, datorită unei aplicări mai clare a normelor.

În ceea ce privește relevanța etichetei ecologice a UE, Comisia a creat un portal<sup>1</sup> prin intermediul căruia cetățenii și/sau organizațiile pot depune plângeri privind produsele și/sau serviciile de pe piață care poartă eticheta ecologică a UE, dar nu respectă criteriile necesare.

Punctul 18: Evaluările impactului efectuate de Comisie arată că trecerea la obiective mai ambițioase în materie de reciclare va implica anumite costuri financiare, care vor fi însă compensate de economiile rezultate în urma scăderii cantității de deșeurii supuse procesului de tratare a deșeurilor reziduale și de beneficiile sociale și de mediu.

Referitor la propunerea de Directivă de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice [COM(2015) 593 final]:

Punctul 5: Pentru a reduce sarcina administrativă, Comisia propune simplificarea obligațiilor de raportare ale statelor membre, prin eliminarea obligației de raportare cu privire la punerea în aplicare a celor patru directive, pe care Comisia își propune să le revizuiască prin pachetul privind economia circulară, și cerința de a raporta numai date statistice privind realizarea obiectivelor relevante în materie de colectare, reciclare și recuperare, astfel cum se procedează și în prezent. Propunerea ca statele membre să anexeze la rapoartele lor un raport de verificare a calității este, de asemenea, o obligație existentă.

Punctul 7: În ceea ce privește noile tehnologii, Comisia observă faptul că domeniul de aplicare al Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori<sup>2</sup>, precum și cel al Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE)<sup>3</sup> sunt clar definite și acoperă toate bateriile și acumulatorii, inclusiv bateriile Li-Ion, precum și toate echipamentele electrice și electronice, inclusiv unele panouri fotovoltaice, indiferent de tehnologiile utilizate pentru producerea lor. Revizuirea acestor directive nu este avută în vedere în planul de acțiune pentru economia circulară.

Referitor la propunerea de Directivă de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile [COM(2015) 595 final]:

Punctul 1: În conformitate cu ierarhia deșeurilor, propunerea de Directivă de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile prevede luarea de măsuri de către statele membre

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/non-compliance.html>

<sup>2</sup> JO L 266, 26.9.2006, pp. 1-14.

<sup>3</sup> JO L 197, 24.7.2012, pp. 38-71.

pentru a preveni generarea de deșeuri. În acest scop, propunerea prevede o serie de măsuri și fluxuri de deșeuri pe care statele membre le pot viza. Propunerea prevede responsabilitatea statelor membre de a stabili propriile obiective naționale și indicatori de monitorizare a măsurilor de prevenire a generării de deșeuri.

Punctul 2: Propunerea pune un mai mare accent pe obligația actuală a statelor membre de a adopta măsuri de prevenire a generării de deșeuri și de a monitoriza punerea lor în aplicare; în acest scop, statele membre trebuie să stabilească obiective și indicatori la nivel național. În plus, se accentuează legătura dintre articolele 9 și 29. Statelor membre li se solicită în prezent să ia măsuri de prevenire a generării de deșeuri alimentare și să măsoare impactul acestor măsuri asupra reducerii cantității de deșeuri alimentare. Pentru a asigura o punere în aplicare corespunzătoare, vor fi stabilite la nivel european metodologii uniforme pentru aceste măsurători.

Punctul 3: În ceea ce privește prevenirea generării de deșeuri alimentare, Comisia se angajează să creeze o platformă a UE privind pierderile de produse alimentare și deșeurile alimentare, care va facilita schimbul de bune practici între statele membre.

Punctul 5: Comisia ia act de preocupările exprimate de Camera Deputaților în ceea ce privește competențele delegate și competențele de executare conferite Comisiei. Comisia a propus acte delegate pentru a completa anumite elemente neesențiale ale propunerilor legislative, și anume atunci când este necesar să se stabilească norme tehnice de punere în aplicare a dispozițiilor directivei, astfel încât legislația-cadru să rămână relativ simplă și stabilă. Actele propuse referitoare la pregătirea deșeurilor pentru operatorii care se ocupă de reutilizare au scopul de a defini norme de raportare a calculului obiectivelor. De exemplu, articolul 7 din Directiva 2008/98/CE este actualizat, pentru a reflecta modificările introduse de Tratatul de la Lisabona în ceea ce privește actele delegate. Propunerea nu modifică fondul actualei competențe de a completa elementele neesențiale ale directivelor, delegată Comisiei.

Referitor la propunerea de Directivă privind ambalajele și deșeurile de ambalaje [COM(2015) 596 final]:

Punctul 1: Comisia propune eliminarea listei prioritare a elementelor de la articolul 3 punctul 1 din Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje<sup>4</sup> care urmează a fi inclusă în anexa I la aceeași directivă, deoarece aceste elemente sunt deja reglementate prin Directiva 2013/2/EU<sup>5</sup>.

Punctele 3 și 5: Comisia a propus acte delegate pentru a completa anumite elemente neesențiale ale propunerilor legislative, și anume atunci când este necesar să se stabilească norme tehnice de punere în aplicare a dispozițiilor directivei, astfel încât legislația-cadru să rămână relativ simplă și stabilă. Actele propuse referitoare la pregătirea deșeurilor pentru operatorii care se ocupă de reutilizare au scopul de a defini norme de raportare a calculului obiectivelor. De exemplu, articolul 20 din Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este actualizat pentru a reflecta modificările introduse de Tratatul de la

---

<sup>4</sup> JO L 365, 31.12.1994, pp. 10-23.

<sup>5</sup> JO L 37, 8.2.2013, pp. 10-12.

*Lisabona în ceea ce privește actele delegate. Propunerea nu modifică fondul actualei competențe de a completa elementele neesențiale ale directivelor, delegată Comisiei.*

*Punctul 6: În ceea ce privește cerința propusă ca un raport de verificare a calității să însoțească rapoartele privind obiectivele, Comisia observă că statele membre îi furnizează deja aceste informații în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 2150/2002 referitor la statisticile privind deșeurile<sup>6</sup> și cu orientările privind fluxurile de deșeuri, publicate de Eurostat.*

*Punctul 8: În ceea ce privește normele propuse pentru asigurarea trasabilității deșeurilor, în conformitate cu Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje [COM(2015) 596 final], statele membre decid cu privire la cel mai adecvat sistem de asigurare a controlului de calitate și a trasabilității, care poate fi inclusiv un registru electronic ce îndeplinește aceste obiective.*

---

<sup>6</sup> JO L 332, 9.12.2002, pp. 1-36.