



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 07.06.2016
C(2016) 3511 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Senatului pentru Opinia din 7 martie 2016 cu privire la Comunicarea Comisiei din 24 noiembrie 2016 „Către finalizarea uniunii bancare” {COM(2015) 587 final}, în special în ceea ce privește introducerea unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS). Unele dintre aspectele evocate de Senat au fost deja abordate de Comisie în răspunsul la Opinia Senatului din 15 februarie 2016 cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS) {COM(2015) 586 final}. Comisia face trimitere la acest răspuns.

În primul rând, Comisia salută sprijinul amplu exprimat de Senat în favoarea uniunii bancare. Astfel cum se menționează în raportul celor cinci președinți din luna iunie 2015, finalizarea uniunii bancare este o etapă esențială pentru a rupe legătura dintre băncile din statele membre și contribuabili, precum și pentru o uniune economică și monetară mai eficace. EDIS va fi cel de al treilea pilon al unei veritabile uniuni bancare, alături de mecanismul unic de supraveghere (MUS) și de mecanismul unic de rezoluție (MUR). EDIS va oferi un nivel de protecție mai ridicat decât orice schemă națională individuală, întrucât va fi finanțat de toate băncile din zona euro. EDIS va sprijini, de asemenea, stabilitatea financiară, slăbind și mai mult legătura dintre bănci și entitățile lor suverane. Astfel cum se menționează în comunicarea Comisiei, propunerea privind EDIS face parte dintr-un pachet mai larg care cuprinde o serie de măsuri de reducere a riscurilor, concepute în vederea finalizării uniunii bancare. Din aceste măsuri face parte o propunere legislativă privind capacitatea totală de absorbție a pierderilor (TLAC), menită să asigure că băncile au o capacitate suficientă de absorbție a pierderilor și de recapitalizare. Măsurile de reducere a riscurilor și măsurile de partajare a riscurilor, inclusiv EDIS, vor fi promovate în paralel.

Comisia profită de această ocazie pentru a furniza clarificări suplimentare referitor la propunerea privind EDIS, ca răspuns la preocupările exprimate de Senat. Comisia a luat notă de recomandările Senatului, în special în ceea ce privește eventualele hazard moral, rambursarea contribuțiilor la ieșirea din mecanismul de cooperare strânsă, traiectoria

*Dlui Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

obligatorie de finanțare în cadrul EDIS și necesitatea efectuării unei evaluări a impactului.

Observația Senatului, potrivit căreia există un risc de hazard moral, având în vedere diferențele dintre sectoarele bancare naționale din zona euro, este justă. Prin urmare, propunerea privind EDIS conține o serie de garanții astfel încât să se evite crearea unor stimulente nedorite. Printre altele, statele membre sunt obligate să respecte Directiva privind schemele de garantare a depozitelor (DGSD). În special, schemele naționale de garantare a depozitelor (SGD) trebuie să atingă nivelul-țintă de finanțare impus. În plus, măsurile de reducere a riscurilor care urmează a fi promovate în paralel cu propunerea privind EDIS vor reduce și mai mult riscurile generate de bănci pentru statele membre și viceversa.

În ceea ce privește eventuala ieșire a unui stat membru a cărui monedă nu este euro dintr-un mecanism viitor de cooperare strânsă [conform articolului 4 alineatul (3) din propunere] și, drept consecință, o eventuală rambursare a contribuțiilor către SGD națională, dorim să subliniem că plafonul menționat la articolul 4 alineatul (3) al cincilea paragraf se referă la nivelul-țintă (obligatoriu) de 0,8 % din actuala Directivă privind schemele de garantare a depozitelor [articolul 10 alineatul (2) primul paragraf din DGSD], și nu la nivelul real de finanțare, care este de 3,78 % în cazul Fondului de garantare a depozitelor din România.

Prin urmare, SGD din România ar putea beneficia de o rambursare, dar aceasta nu trebuie să depășească două treimi din nivelul-țintă prevăzut de DGSD. Plafonul prevăzut de DGSD urmărește să protejeze capacitatea financiară a Fondului european de garantare a depozitelor, precum și să asigure o rambursare corespunzătoare către SGD națională. În opinia Comisiei, aceasta este o abordare echilibrată, care ține seama atât de interesele EDIS, cât și de cele ale statului membru în cauză.

Pentru a se ține seama de diferențele în ceea ce privește nivelurile resurselor acumulate în statele membre participante, propunerea privind EDIS stabilește o traiectorie obligatorie de finanțare pentru a se asigura că fondurile sunt acumulate în același ritm peste tot în cadrul EDIS. Această traiectorie obligatorie de finanțare este, de asemenea, un mijloc de a reduce eventualele hazard moral.


Ideea creării unui sistem european comun de protecție a depozitelor în locul unor scheme naționale izolate nu este nouă. Aceasta a figurat în evaluarea impactului care însoțește propunerea din 2009 privind schemele de garantare a depozitelor și într-un raport însoțitor¹. Această evaluare a impactului a inclus numeroase elemente care sunt relevante și pentru EDIS, cum ar fi nivelul-țintă de finanțare de 0,8 %. Comisia va furniza însă noi analize specifice cu privire la anumite puncte în sprijinul discuțiilor purtate în prezent în cadrul Grupului de lucru al Consiliului.

¹ COM(2010) 368 final, COM(2010) 369 final, SEC(2010) 834/2 final, SEC(2010) 835 final.

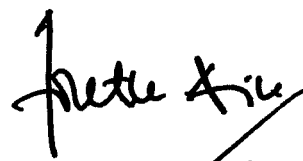
Precizările de mai sus se bazează pe propunerea prezentată de Comisie și aflată în prezent în procesul legislativ care implică atât Parlamentul European, cât și Consiliul, în cadrul căruia guvernul României este reprezentat.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică chestiunile ridicate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' and 'T' followed by a horizontal line.

*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Hill' with a diagonal slash through the end.

*Lordul Hill
Membru al Comisiei*