



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.7.2016
C(2016) 4261 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia Europeană mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa cu privire la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în scopul instituirii unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS) [COM(2015) 586 final].

Astfel cum se menționează în raportul celor cinci președinți din iunie 2015, finalizarea uniunii bancare reprezintă un pas fundamental către ruperea legăturii dintre băncile statelor membre și contribuabili și pentru sporirea eficacității uniunii economice și monetare. Cu toate acestea, configurația actuală a uniunii bancare, ce este formată din mecanismul unic de supraveghere și mecanismul unic de rezoluție, nu este încă finalizată. În consecință, raportul celor cinci președinți a propus EDIS ca cel de al treilea pilon al unei uniuni bancare depline.

Comisia salută contribuția Camerei Deputaților la dezbateri. Comisia se bucură că are ocazia să prezinte o serie de clarificări și observații.

EDIS va spori încrederea deponenților din toate statele membre participante. Acest lucru se va realiza prin punerea în comun a contribuțiilor într-un fond care va fi capabil să absoarbă șocurile mai puternice mai bine decât oricare dintre sistemele naționale acționând în mod izolat. Prin urmare, Comisia este convinsă că EDIS va oferi avantaje semnificative în comparație cu sistemul actual. Propunerea este deschisă și statelor membre din afara zonei euro. Dacă România decide să adere la uniunea bancară, ar putea beneficia, de asemenea, de nivelul mai ridicat de protecție oferit de EDIS.

Comisia este de acord cu opinia Camerei Deputaților conform căreia sunt necesare măsuri de însoțire suplimentare pentru a reduce nivelul de risc în sectorul bancar. Prin urmare, propunerea EDIS face parte dintr-un pachet mai larg ce include o serie de măsuri de partajare și de reducere a riscurilor, care sunt prevăzute în Comunicarea Comisiei din 24 noiembrie 2015 și sunt menite să consolideze și mai mult uniunea bancară. De exemplu, Comisia intenționează să prezinte în 2016 o propunere care să asigure o capacitate adecvată

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA
Președintele
Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

de absorbție a pierderilor în sectorul bancar prin punerea în aplicare a standardului internațional privind capacitatea totală de absorbție a pierderilor. Măsurile de reducere a riscurilor, EDIS și un mecanism de sprijin comun ar trebui promovate în paralel.

În ceea ce privește preocupările referitoare la faptul că EDIS ar putea să genereze hazard moral, propunerea conține o gamă largă de garanții pentru evitarea creării stimulentei nedorite. De exemplu, ca o condiție pentru a beneficia de EDIS, statele membre trebuie să respecte Directiva privind schemele de garantare a depozitelor. Schemele naționale de garantare a depozitelor trebuie să atingă nivelurile-țintă de finanțare obligatorii. În timpul etapei de reasigurare, sprijinul de finanțare din EDIS va fi furnizat numai după epuizarea sistemului național.

Comisia este pe deplin de acord cu opinia Camerei Deputaților conform căreia punerea în aplicare a unei metodologii bazate pe risc coerente pentru calcularea contribuțiilor este importantă pentru funcționarea EDIS.

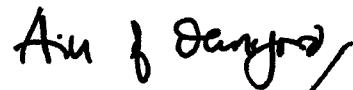
Ca răspuns la observațiile mai tehnice formulate în opinie, Comisia dorește să aducă în atenția Camerei Deputaților clarificările din anexa atașată. Precizările aduse în acest răspuns se bazează pe propunerea inițială înaintată de Comisie și aflată în prezent în procesul legislativ la care participă atât Parlamentul European, cât și Consiliul, în cadrul acestuia din urmă fiind reprezentat și guvernul român.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică chestiunile ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans TIMMERMANS
Prim-vicepreședinte*



*Lordul Hill
Membru al Comisiei*

ANEXĂ

Comisia a analizat cu atenție fiecare dintre chestiunile ridicate de Camera Deputaților în opinia sa și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.

1. *În ceea ce privește colectarea contribuțiilor ex post:*

În cadrul EDIS, colectarea contribuțiilor ex post este posibilă de la începutul fazei de coasigurare dacă mijloacele disponibile ale Fondului european de garantare a depozitelor sunt insuficiente pentru finanțarea și acoperirea pierderilor [articolul 74d din propunere]. Detaliile mecanismului, în special în ceea ce privește metoda de calcul bazată pe risc pentru contribuțiile ex post, fac în prezent obiectul discuțiilor.

2. *În ceea ce privește implicarea instituțiilor naționale relevante:*

Structura de guvernanță propusă în cadrul EDIS oferă fiecărui stat membru participant posibilitatea de a aborda caracteristicile specifice ale sectorului bancar național. Conform propunerii, autoritățile desemnate din statele membre sunt reprezentate în cadrul sesiunii plenare EDIS a Comitetului unic de rezoluție pentru a decide cu privire la aspecte importante legate de EDIS. În plus, în ceea ce privește procedura de plată a unei instituții de credit cu sediul doar într-un singur stat membru, este necesar ca membrul relevant al sesiunii plenare EDIS să fie implicat în procesul decizional la nivelul sesiunii executive a EDIS, în conformitate cu articolul 53 alineatul (1) din propunere. Prin urmare, guvernanța preconizată în cadrul EDIS asigură faptul că instituțiile naționale relevante sunt suficient implicate în proceduri.

3. *În ceea ce privește excluderea de la acoperirea oferită de EDIS:*

În conformitate cu articolul 41i din propunerea legislativă, acoperirea EDIS nu este posibilă în cazul în care schemele de garantare a depozitelor (SGD) „nu respectă” dispozițiile-cheie ale Directivei privind schemele de garantare a depozitelor sau în cazul în care SGD sau orice altă autoritate implicată a respectivului stat membru acționează într-un mod care contravine „principiului cooperării loiale”, astfel cum este stabilit la articolul 4 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană. Comisia decide cu privire la excludere din proprie inițiativă sau la cererea Comitetului ori a unui stat membru participant. În prezent au loc negocieri menite să clarifice suplimentar întreaga procedură, în special condițiile privind excluderea.

4. *În ceea ce privește strategia de investiții a Comitetului unic de rezoluție:*

În conformitate cu articolul 75 din propunere, Comitetul unic de rezoluție trebuie să urmeze o strategie de investiții prudentă și sigură, atât pentru Fondul unic de rezoluție, cât și pentru Fondul de garantare a depozitelor. Investițiile trebuie să fie suficient de diversificate din punct de vedere sectorial, geografic și proporțional. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate privind principiile generale și criteriile pentru strategia de investiții. Deciziile privind strategia de investiții a celor două fonduri sunt de competența Comitetului reunit în sesiune plenară comună - format din președinte și din cei patru membri cu normă întreagă ai

Comitetului și, pentru fiecare stat membru, din membri care reprezintă respectiva autoritate națională de rezoluție și autoritatea desemnată. Prin urmare, Comisia consideră că dispozițiile prevăzute în propunere sunt suficiente pentru a asigura o strategie de investiții prudentă și sigură.

5. În ceea ce privește capacitățile financiare diferite ale sistemelor naționale:

Pentru a depăși diferitele niveluri ale resurselor acumulate în statele membre participante, propunerea stabilește o traiectorie obligatorie de finanțare în vederea asigurării faptului că fondurile sunt acumulate în același ritm peste tot în cadrul EDIS (articolul 41j). Traiectoria obligatorie de finanțare este, de asemenea, un mijloc de a reduce eventualul hazard moral: se va acorda un sprijin din EDIS numai dacă SGD-urile naționale respectă traiectoria de finanțare.

6. În ceea ce privește încetarea cooperării strânse și rambursarea contribuțiilor:

Referitor la încetarea cooperării strânse a unui stat membru a cărui monedă nu este euro și o posibilă rambursare a contribuțiilor la SGD-ul național, este important de remarcat faptul că plafonul prevăzut [articolul 4 alineatul (3) paragraful 5 din propunere] se referă la nivelul-țintă (obligatoriu) de 0,8 %, și nu la nivelul real de finanțare al SGD-ului, care este în mod potențial mai ridicat. Prin urmare, un SGD național ar putea beneficia în mod ipotetic de o rambursare, dar aceasta nu trebuie să depășească două treimi din nivelul său țintă prevăzut în temeiul Directivei privind schemele de garantare a depozitelor. Plafonul urmărește să protejeze capacitatea financiară a Fondului de garantare a depozitelor, precum și să asigure o rambursare corespunzătoare către SGD-urile naționale. În opinia Comisiei, aceasta este o soluție echitabilă care ia în considerare interesele EDIS și ale statului membru în cauză.