



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități
pentru cetățeni și pentru întreprinderi
COM(2015) 550**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/178 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 29 februarie 2016, Camera Deputaților

1. **Salută** modul cuprinzător și detaliat în care a fost realizată analiza stadiului actual al pieței unice și pregătirea viitoarelor comunicări strategice și legislative în acest domeniu.
2. **Subliniază** că o consolidare a competitivității economiei Uniunii include intensificarea activității pentru stimularea complexă a sistemului socio-economic, care vizează mai mult decât referirea la locurile de munca și PIB, iar cu greu mai poate fi susținut astăzi primatul economiei de scară, ca premisă a succesului economic.
3. **Reamintește** faptul că tratamentul fiscal, în special în ceea ce privește cerințele de raportare și alte aspecte procedurale, ar trebui să evite suplimentarea poverii administrative și fiscale în cazul societăților comerciale care derulează operațiuni intracomunitare.
4. **Sugerează** ca împreună cu analiza mobilității forței de muncă să fie tratat și aspectul libertății întreprinderii, ca formă a libertății circulației de capitaluri, având în vedere progresul realizat prin documentul legislativ aflat în curs de aprobare, privind întreprinderile europene cu acționar unic;

Susține acțiunile care vizează creșterea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) și a întreprinderilor nou înființate inovatoare, precum și facilitarea accesului acestora la finanțare, ca fiind prioritară pentru susținerea competitivității și ocupării.

5. **Atrage atenția** asupra faptului că evoluțiile din domeniul muncii, aduse de progresul tehnologic sugerează o abordare mult mai flexibilă și mai deschisă spre viitor; în acest context și revitalizând abordarea propusă de COM(2007)359 – „Către principii comune ale flexisecurității: Locuri de muncă mai multe și mai bune prin flexibilitate și securitate”, precum și informațiile din evaluarea acestor recomandări, **consideră** că ar fi utilă analiza necesităților de reglementare unitară a unor aspecte precum munca la distanță, utilizarea tehnologiei de tip „cloud” ca parte a mediului de lucru, precum și noile provocări ridicate de acestea pentru egalitatea de șanse și alte principii transversale care stau la baza Uniunii.
6. **Reamintește** faptul că sprijinirea transporturilor rutiere de marfă, menționată în comunicare, trebuie să țină seama de decuplarea dezvoltării economice de transport, prevăzută de documentele programatice ale Uniunii, precum și de incidența noilor mijloace sau tehnologii de transport (transport electric, drone etc.).
7. **Reamintește** faptul că piața unică europeană cuprinde și piețe locale, a căror diversitate ar trebui să fie menținută.
8. **Recomandă** ca microîntreprinderile să fie abordate distinct în dezvoltarea pieței unice, ca o categorie aparte a IMM-urilor, în acest context găsiți și locul o serie de bune practici cum ar fi cele privind stimularea antreprenorialului în rândul tinerilor, ca mijloc de combatere a șomajului în rândul acestora, sau ale întreprinderilor nou înființate inovatoare; este dificil de imaginat o politică de sprijinire din partea Uniunii care să dezvolte instrumente identice pentru întreprinderile mijlocii de producție și pentru cele foarte mici, inovatoare.
9. **Salută** intenția Comisiei de a analiza „economia colaborativă” și **își exprimă speranța** că măsurile de reglementare prevăzute vor asigura dezvoltarea pe mai departe a acesteia și că ele se vor limita la ceea ce este necesar.
10. **Recomandă** ca stimularea cercetării științifice și a inovației în general să înlăture obstacolele generate de o competiție acerbă care adesea devine descurajantă, cum este cazul actualului program „Orizont 2020”.
11. **Salută** atenția acordată înlăturării efectelor nedorite ale falimentului și intenția de a forma o atitudine de normalitate în cazul falimentelor; **reamintește** în acest context că prima opțiune după faliment ar trebui să fie în mod permanent inițierea unei noi afaceri și nu retragerea, atitudine care reprezintă mai mult decât sintagma „*a doua șansă*” utilizată în document.
12. **Recomandă** un tratament cât mai echilibrat în viitoarea analiză privind comerțul cu amănuntul, astfel încât să fie înlăturat riscul ca măsurile de sprijinire a amplasării marilor distribuitori, prin uniformizarea condițiilor de autorizare din statele membre, să nu reprezinte un avantaj nelocal față de micile afaceri din domeniu, care și așa întâmpină dificultăți majore; **consideră** că rolul micilor comercianți este semnificativ pentru menținerea și revitalizarea centrelor urbane, valențele și funcțiile sociale și de mediu ale zonelor de centru urban reprezentând în plus și o oportunitate pentru diversificarea ofertei de piață.
13. **Semnaleză** faptul că pentru menținerea și ameliorarea pieței în toate domeniile este necesară asigurarea unui echilibru între alocarea suprafețelor pentru culturi destinate consumului alimentar, pentru pășuni și fânețe și respectiv pentru diferite culturi industriale și energetice.

14. **Reamintește** faptul că libera concurență în cazul producției alimentare presupune o piață integrată, ferită de manifestările de tip monopol, asigurarea ocrotirii producătorilor agricoli, în special a celor mici și a celor implicați în agricultura ecologică la scară redusă, precum și existența unui echilibru între interesele acestora, ale intermediarilor și ale comercianților, în beneficiul consumatorului final;

Consideră că, deși reforma politicii agricole comunitare a ținut seama de specificul concurenței în acest sector, este în continuare necesară perfecționarea regulilor Uniunii în domeniu, pentru corectarea asimetriilor și protejarea producătorilor, în special în statele membre cu o agricultură divizată, așa cum este cazul României.

15. **Recomandă** includerea conservării biodiversității solurilor în analiza acelor elemente ale pieței unice care implică mărirea suprafețelor construite, așa cum este cazul comerțului cu amănuntul sau cel al transportului rutier.
16. **Recomandă** includerea în documentele programatice prevăzute de comunicare a bunurilor și serviciilor de avangardă - cum ar fi cele bazate pe imprimarea 3D, teledetecție sau energia obținută din surse alternative.
17. **Recomandă** derularea unei analize amănunțite a legislației Uniunii referitoare la libera concurență, în vederea sporirii eficienței acesteia, în special a celei privind acțiunile privind încălcarea normelor în materia concurenței, deoarece structura afacerilor a cunoscut modificări importante în ultimii ani, atât ca urmare a schimbărilor induse de criză, cât și a evoluției cadrului normativ european, cum ar fi creșterea înregistrărilor de societăți europene (*Societas Europaeas*);


Recomandă creșterea capacității de supraveghere a pieței, în concordanță cu creșterea complexității și diversității bunurilor și serviciilor.

18. **Semnalează** faptul că legislația Uniunii referitoare la drepturile consumatorului ar trebui revizuită în paralel cu măsurile de ameliorare ale pieței, pentru a răspunde provocărilor ridicate de complexitatea și diversitatea tot mai mari ale bunurilor și serviciilor, ca rezultat al impactului social al progresului tehnic accelerat; **consideră** că este necesară o intensificare a eforturilor de combatere a produselor neconforme de pe piața Uniunii.
19. **Privește cu satisfacție** obiectivul declarat de Comisie de a înlătura obstacolele din calea funcționării pieței unice și **semnalează** faptul că unele dintre cele mai dificile bariere care se cer înlăturate sunt cele din domeniul serviciilor bancare, incluzând plata cu carduri bancare și online; fiecare cetățean european și fiecare societate comercială ar trebui să primească un tratament similar din partea băncilor și al comercianților, indiferent de statul membru de reședință, ceea ce practica a demonstrat că nu se întâmplă întotdeauna.
20. **Recomandă** inițierea de măsuri la nivelul Uniunii pentru a preîntâmpina orice forme de discriminare în comerț, în special în ceea ce privește prețurile sau condițiile de vânzare, în funcție de reședință sau de naționalitate.
21. **Semnalează** faptul că aplicarea coordonată a propunerilor ambițioase ale Comisiei în domeniile serviciilor, profesiilor reglementate și guvernantei pieței unice poate fi problematică pentru unele state membre cum ar fi România și **recomandă** ca mecanismul de gestionare armonizată a domeniilor respective să fie conceput astfel încât sarcinile administrative suplimentare pe plan național să fie reduse la minim.

22. **Reafirmă** poziția României în ceea ce privește consolidarea guvernancei în materie de achiziții publice și mecanismul de evaluare a proiectelor majore de infrastructură.
23. **Solicită** Comisiei europene să acorde o atenție deosebită prezervării liberei circulații a persoanelor și a forței de muncă, precum și asigurării unor abordări echilibrate în cadrul tuturor inițiativelor din aria de aplicare a strategiei.
24. **Precizează** că menținerea și respectarea deplină a drepturilor și libertăților pieței interne, asigurarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu al tuturor cetățenilor europeni sunt esențiale pentru o piață unică pe deplin funcțională.
25. **Recomandă** conferirea unei dimensiuni transatlantice viitoarelor analize din domeniul prezenței comunicării, eventual prin includerea unui capitol referitor la relevanța pentru Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 9 martie 2016, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**


VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București, 9 martie 2016

Nr. 12.