



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.2.2016
C(2016) 829 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Camerei Deputaților pentru opinia sa privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil {COM(2015) 454 final}.

După cum admite Camera Deputaților, comunicarea oferă o imagine de ansamblu a posibilităților oferite de Directivele 2004/18/CE și 2014/24/UE (denumite în continuare „directivele privind achizițiile publice”) (doar în statele membre care le-au transpus deja și le aplică) pentru satisfacerea nevoilor celor mai urgente legate de gestionarea aflului brusc de solicitanți de azil înregistrat în Europa.

Comunicarea prezintă în detaliu instrumentele de care dispun achizitorii publici pentru a face față provocării reprezentate de asigurarea infrastructurii necesare (locuințe), precum și a bunurilor și a serviciilor de primă necesitate pentru solicitanții de azil în situații de extremă urgență. Comunicarea precizează că este de competența autorităților naționale contractante să evalueze, de la caz la caz, care sunt cele mai potrivite instrumente pentru a atribui contracte care vizează satisfacerea nevoilor imediate ale solicitanților de azil (locuințe, bunuri sau servicii), în conformitate cu opțiunile enumerate în comunicare și detaliate în directivele privind achizițiile publice.

Comisia salută sprijinul exprimat de Camera Deputaților față de această comunicare, care nu creează norme legislative noi, ci se bazează pe dispozițiile directivelor privind achizițiile publice. În ceea ce privește situația specifică avută în vedere, comunicarea reflectă interpretarea de către Comisie a tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Ar trebui să se rețină că prezentarea unei interpretări stricte a dreptului UE ține, în ultimă instanță, de competența Curții de Justiție.

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA
Președintele
Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

Comisia speră că aceste clarificări, incluse în prezenta scrisoare și în anexa la aceasta, răspund problemelor ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea, în viitor, a dialogului nostru politic.

Cu deosebită considerație,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'F' followed by a horizontal line extending to the right.

*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*

A handwritten signature in black ink, featuring a large, flowing 'E' followed by the name 'Bieńkowska' in a cursive script.

*Elżbieta Bieńkowska
Membru al Comisiei*

ANEXĂ

6.a) În conformitate cu Directiva 2014/24, o procedură de achiziții publice nu este utilă dacă produsele sunt achiziționate direct de pe o piață de mărfuri, inclusiv de pe platforme de tranzacționare pentru mărfuri, cum ar fi piețele de produse agricole, de materii prime și ale energiei, dacă structura multilaterală de tranzacționare reglementată și supravegheată garantează în mod natural prețurile pieței. Această posibilitate de a efectua achiziții de pe piețe ar putea oferi o alternativă viabilă în cazul în care o cerere ridicată de diverse produse coincide cu o solicitare neașteptată.

Directivele privind achizițiile publice le oferă autorităților contractante posibilitatea să apeleze la procedura negociată fără publicare în cazul produselor „cotate și achiziționate pe o piață de mărfuri” [articolul 31 alineatul (2) litera (c) din Directiva 2004/18/CE și articolul 32 alineatul (3) litera (c) din Directiva 2014/24/UE]. Într-adevăr, în cazul unor astfel de produse, prețul este stabilit la nivel mondial, în condiții de concurență deschisă și nu depinde de necesarul de achiziții publice al niciunui guvern național. Totuși, această posibilitate ar trebui să fie restrânsă exclusiv la materiile prime tranzacționate în mod normal pe astfel de piețe de mărfuri (precum porumbul, grâul, țițeiul, gazele naturale etc.), și să nu fie extinsă în mod artificial la alte tipuri de mărfuri care nu intră în această categorie (de exemplu, produsele farmaceutice). Fiind o excepție de la regula generală a transparenței prevăzută de directivele privind achizițiile publice, articolul 31 alineatul (2) trebuie să fie interpretat în mod strict.

6.b) La aplicarea regimului de stimulente pentru întreprinderile mici și mijlocii, atât a celor înstituite prin documente programatice proprii Uniunii, cât și a celor înstituite prin directivă, chiar și în cazurile de urgență sau de extremă urgență, o serie de produse, lucrări și servicii ar putea fi grupate, astfel încât să devină mai accesibile. O astfel de abordare, pe loturi, a achizițiilor publice ar conduce atât la raționalizarea livrărilor, cât și la atingerea eficienței din punctul de vedere al costurilor, cel puțin în situațiile în care costurile aferente transportului reprezintă o proporție ridicată din costurile totale.

Directivele prevăd posibilitatea ca diferite administrații să își grupeze necesarul în vederea procedurilor de achiziții publice. Există posibilitatea ca o administrație să achiziționeze bunuri, servicii sau lucrări împreună cu alte administrații și să acționeze în numele unei altei administrații sau un ca un organism central de achiziție să apeleze la achiziții publice centralizate. Cu toate acestea, în situații de urgență, motivele invocate de o administrație pentru a utiliza procedura de negociere fără publicare în vederea achiziției de bunuri, servicii sau lucrări nu ar trebui să fie extinse la necesitățile altor administrații care nu sunt afectate de o astfel de situație de urgență.

O mai mare participare a întreprinderilor mici și mijlocii („IMM-urilor”) la achizițiile publice constituie un important obiectiv de politică, care ar trebui urmărit atât la nivel național, cât și la nivel european.

Directivele introduc o simplificare considerabilă a cerințelor care trebuie îndeplinite pentru a lua parte la aceste proceduri și creează condiții favorabile participării IMM-urilor. Aceste măsuri se referă la împărțirea contractelor pe loturi (articolul 46 din Directiva 2014/24), la

reducerea cerințelor de documentare (articolul 59, în ceea ce privește documentul european de achiziție unic) și la limitarea cifrei de afaceri minime care poate fi impusă operatorilor economici (articolul 58 și considerentul 83).

Măsurile adoptate de statele membre pentru a încuraja participarea IMM-urilor la procedurile de achiziții publice trebuie să fie în conformitate cu cadrul legislativ al UE aplicabil în materie de achiziții publice și cu principiile de bază ale egalității de tratament și nediscriminării, prevăzute de tratat.

6.c) După cum prevede și Directiva 2014/24, licitațiile electronice nu sunt potrivite în mod normal pentru anumite contracte de achiziții publice de lucrări și pentru anumite contracte de achiziții publice de servicii care au drept obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, deoarece numai elementele adecvate pentru evaluarea automată prin mijloace electronice, fără nicio intervenție sau apreciere de către autoritatea contractantă, și anume elementele care să fie cuantificabile astfel încât să poată fi exprimate în cifre sau în procente, pot face obiectul licitațiilor electronice. În acest sens, elementul inerent de subiectivitate al evaluării pe baza unor criterii necuantificabile pentru cazurile în care această situație este impusă de chiar natura serviciilor respective nu ar trebui asimilat cu lipsa de transparență sau riscul de corupție.

În conformitate cu articolul 35 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE, anumite contracte de achiziții publice de servicii și anumite contracte de achiziții publice de lucrări care au drept obiect prestarea de activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, care nu pot fi clasificate prin metode de evaluare automată, nu fac obiectul licitațiilor electronice.

Chiar și în cazurile în care licitațiile electronice nu pot fi utilizate, din cauza imposibilității de a clasifica ofertele prin metode de evaluare automată, autorităților contractante le revin în continuare obligații în temeiul dispozițiilor generale ale articolului 67 din Directiva 2014/24/UE. Aceste dispoziții includ, astfel încât să se asigure posibilitatea concurenței efective, cerința de a utiliza criterii de atribuire a contractelor care să fie legate de obiectul contractului de achiziție publică în cauză și interzic utilizarea unor criterii de atribuire care acordă o libertate de selecție neîngrădită autorităților contractante.