



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.04.2016
C(2016) 1849 final

Stimate Domnule Președinte,

Comisia dorește să aducă mulțumiri Senatului pentru opinia sa privind propunerea de regulament de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE [COM(2015) 452 final].

Prezenta propunere face parte din pachetul mai amplu de măsuri ambițioase anunțate de Comisie în Agenda sa europeană privind migrația și concepute în vederea unei mai bune gestionări a migrației, sub toate aspectele sale.

Propunerea vizează constituirea unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure, pentru a se facilita utilizarea de către toate statele membre a procedurilor legate de aplicarea conceptului de țară de origine sigură definit în Directiva 2013/32/UE, sporindu-se, astfel, eficiența sistemelor de azil ale acestora și atenuându-se discrepanțele dintre statele membre în ceea ce privește abordările față de cereri similare de protecție internațională. Lista comună a UE va contribui, de asemenea, la descurajarea circulației secundare a solicitanților de protecție internațională.

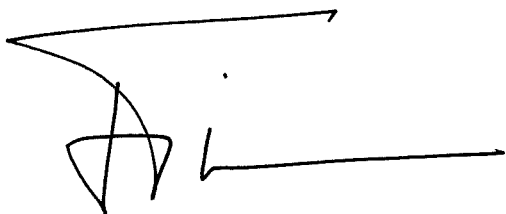
Comisia ia notă cu satisfacție de faptul că Senatul împărtășește punctul de vedere conform căruia acțiunea la nivelul UE, astfel cum este prevăzută în propunerea de regulament, este în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității și salută sprijinul amplu acordat de Senat pentru constituirea unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure.

Discuțiile pe tema propunerii au demarat deja în cadrul Consiliului și al Parlamentului European și Comisia speră că propunerea va fi adoptată rapid. Ca răspuns la observațiile mai precise formulate de către Senat, Comisia ar dori să facă trimitere la anexă.

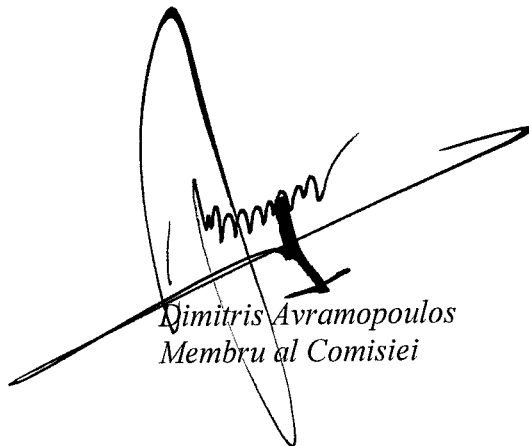
*Dlui Călin POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Comisia speră că aceste clarificări răspund chestiunilor ridicate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

A stylized handwritten signature consisting of a large, sweeping horizontal stroke at the top, followed by a vertical line that curves into a loop, and a horizontal line extending to the right.

*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*

A handwritten signature featuring a large, vertical oval shape on the left, a series of horizontal wavy lines in the middle, and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

*Dimitris Avramopoulos
Membru al Comisiei*

Anexă

Comisia a examinat cu atenție chestiunile semnalate de Senat în opinia sa și ar dori să prezinte următoarele observații grupate pe teme.

În primul rând, Comisia ar dori să sublinieze faptul că sporirea convergenței aferente procedurilor de azil ale statelor membre reprezintă unul dintre principalele obiective ale propunerii. Chiar dacă statele membre și-ar menține dreptul de a desemna alte țări terțe ca fiind țări de origine sigure la nivel național, obiectivul constituirii unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure este de a face în așa fel încât conceptul să se aplice în mod uniform în ceea ce îi privește pe solicitanții ale căror țări de origine se află pe această listă comună. Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că propunerea de regulament nu creează, ca atare, o obligație pentru statele membre de a recurge la conceptul de țară de origine sigură și la facilitățile procedurale aferente. Astfel cum se menționează în considerentul 4 al propunerii Comisiei, posibilitatea de a adopta, în viitor, măsuri suplimentare de armonizare ar trebui luată în considerare după o perioadă de trei ani de la intrarea în vigoare a regulamentului în cauză, dacă acesta este adoptat, pe baza unui raport care urmează să fie prezentat de Comisie.

În al doilea rând, astfel cum se prevede în mod explicit în considerentul 6 al propunerii, Comisia convine că ar trebui să reexamineze periodic situația din țările terțe aflate pe lista comună a UE, astfel încât să poată reacționa rapid în cazul apariției unor schimbări subite în rău în situația unei țări terțe care figurează pe această listă. Comisia ia act de solicitarea formulată în opinia Senatului potrivit căreia o astfel de reexaminare trebuie să aibă loc din șase în șase luni în primii doi ani de punere în aplicare a regulamentului. Cu toate acestea, Comisia nu consideră necesar să se prevadă termene-limită stabilite în regulament, întrucât periodicitatea reexaminării ar trebui să depindă foarte mult de caracteristicile fiecărei țări terțe. În ceea ce privește stabilirea unor criterii clare și obiective de evaluare a unei schimbări bruște a situației în țările terțe aflate pe lista comună a UE, Comisia ar dori să sublinieze faptul că va evalua o astfel de schimbare de situație în raport cu criteriile deja definite în directivele privind procedurile de azil pentru desemnarea țărilor de origine sigure. În cazul în care aceste criterii nu mai sunt îndeplinite, Comisia ar trebui să suspende numele țării terțe vizate de pe lista comună a UE. În acest context, Comisia ar dori să evidențieze faptul că, în propunerea sa, competența de a retrage numele unei țări terțe de pe lista comună a UE îi revine colegiului, și nu îi este delegată Comisiei.

În ceea ce privește identificarea unor soluții pentru a înlătura cauzele subiacente ale migrației, ar trebui remarcat faptul că migrația este în prezent bine ancorată în noile obiective de dezvoltare durabilă, care recunosc în mod corect că migrația este o forță puternică, pozitivă pentru dezvoltare. În acest context, cooperarea pentru dezvoltare este esențială pentru a aborda cauzele profunde ale migrației neregulate și ale strămutării forțate, dar și pentru a consolida capacitatea țărilor partenere de a gestiona mai bine fluxurile de migrație și de refugiați. Comisia este de acord cu faptul că, atunci când este bine întit și se bazează pe date și pe informații solide, acest sprijin poate aduce o contribuție substanțială pentru a aborda, pe termen mediu spre lung, provocările cu care se confruntă atât țările partenere, cât și potențialii migranți, contribuind astfel la asigurarea faptului că migrația este mai degrabă o alegere decât o necesitate.

Comisia s-a mobilizat, într-adevăr, foarte mult în ceea ce privește identificarea unor soluții pentru a aborda cauzele subiacente ale migrației. Aceasta a anunțat la 9 septembrie 2015 instituirea „Fondului fiduciar de urgență pentru stabilitate și pentru abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulate și ale strămutărilor de persoane în Africa”. Actul constitutiv al acestui fond fiduciar a fost semnat în marja reuniunii la nivel înalt, care a avut loc la Valetta, la 11-12 noiembrie 2015. Fondul fiduciar va contribui la abordarea cauzelor profunde ale destabilizării, ale strămutării forțate și ale migrației neregulate din Africa, prin promovarea unor oportunități economice și a egalității de șanse, consolidând reziliența persoanelor vulnerabile, securitatea și dezvoltarea în regiunea Sahel și zona Lacului Ciad, în Cornul Africii și în Africa de Nord. Acest fond va dispune de un buget de 1,8 miliarde EUR.

Fondurile fiduciare reprezintă un mecanism inovator în temeiul Regulamentului financiar al UE, fiind utilizate în domeniul cooperării pentru dezvoltare pentru a pune în comun un volum mare de resurse provenind de la diferiți donatori, astfel încât să se poată furniza un răspuns comun, flexibil și rapid la probleme specifice. În acest caz, statele membre și alte țări asociate (în total 27 de țări) au angajat deja suma de 82 de milioane EUR, care trebuie să se adauge la contribuția UE menționată mai sus.

În privința priorităților, fondul fiduciar va finanța acțiuni structurate pe baza a patru piloni tematici principali: 1) Instituirea unor programe economice favorabile incluziunii prin care să se creeze oportunități de angajare, în special pentru tineri și pentru femeile din comunitățile locale, cu accent pe formarea profesională și pe înființarea de microîntreprinderi și de întreprinderi mici; 2) Sprijinirea rezilienței în ceea ce privește securitatea alimentară și economia în ansamblu, inclusiv serviciile de bază pentru populațiile locale, în special pentru categoriile cele mai vulnerabile, precum și pentru refugiați și persoane strămutate; 3) Îmbunătățirea gestionării migrației sub toate aspectele sale, în conformitate cu abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, precum și cu procesele de la Khartoum și Rabat; 4) Sprijinirea îmbunătățirilor aduse buneii guvernante globale, în special prin promovarea prevenirii conflictelor, abordarea cazurilor de încălcare a drepturilor omului și respectarea statului de drept, inclusiv prin consolidarea capacităților în sprijinul securității și al dezvoltării.