

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu:
Lucrând împreună pentru locuri de muncă și creștere economică: Rolul băncilor
naționale de promovare (BNP) în sprijinirea Planului de investiții pentru Europa
COM (2015) 361**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/ 925 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 8 decembrie 2015, Camera Deputaților

1. Salută propunerea Comisiei Europene, întrucât:

- nevoia urgentă de a stimula investițiile și spațiul fiscal limitat disponibil în medie în Europa reclamă mai mult ca oricând utilizarea optimă a resurselor publice;

- a fost elaborată în scopul realizării *Planului de investiții pentru Europa*, care prevede utilizarea inteligentă a resurselor publice în vederea atragerii actorilor privați; cooperarea consolidată dintre băncile naționale de promovare (mai departe abreviate: BNP), pe de o parte și Comisia Europeană și Grupul Băncii Europene de Investiții (BEI), pe de altă parte, este o condiție esențială pentru realizarea *planului*;

- *Planul de investiții pentru Europa* accentuează rolul structurilor naționale de finanțare care pot contribui la alimentarea resurselor financiare ale *planului*, respectiv Fondul european de investiții strategice (FEIS);

- implementarea *Planului de investiții pentru Europa* se bazează în principal pe parteneriatul strategic dintre Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții, însă este nevoie de o implicare efectivă a băncilor naționale de promovare (BNP) pentru a spori impactul acestora asupra investițiilor, creșterii economice și a ocupării forței de muncă;

- efortul concertat al BEI, a BNP-urilor și a investitorilor privați ar putea permite atingerea obiectivului *planului de investiții* în economia reală - mobilizarea unei sume de 315 miliarde euro în investiții publice și private suplimentare, în următorii trei ani.

2. Sprijină această propunere deoarece:

- oferă orientări statelor membre care intenționează să înființeze noi BNP și stabilește o serie de principii esențiale pentru colaborarea între BNP și pentru colaborarea acestora cu Grupul BEI și Comisia Europeană, prin intermediul platformelor de investiții;

- oferă expertiză specifică și cunoașterea contextului local, a mediului de afaceri și a comunităților de investitori, precum și a politicilor și strategiilor naționale pe care o au BNP-urile;

- Comisia Europeană încearcă să găsească soluții tehnice concrete pentru a combina finanțarea FEIS (al cărui regulament a fost aprobat de către Consiliul UE în iunie 2015, asigurându-se în acest fel cadrul juridic necesar funcționării sale) cu fondurile structurale și de investiții europene;

- definiția adoptată pentru BNP-uri acoperă forme extrem de variate, care oferă produse de promovare distincte, în funcție de necesitățile specifice fiecărei țări și pentru că rămâne la latitudinea fiecărui stat membru să ia o decizie cu privire la înființarea sau neînființarea unei BNP, precum și cu privire la natura și forma acesteia;

- o BNP, ca instituție publică, poate fi mai bine plasată decât operatorii privați pentru a face față disfuncționalităților pieței; BNP-urile sunt finanțate și sprijinite de stat, ceea ce reprezintă un avantaj concurențial față de participanții privați de pe piață, astfel că resursele lor constituie resurse de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE, iar intervențiile lor se încadrează la ajutoare de stat dacă toate celelalte criterii de la articolul 107 alineatul (1) sunt îndeplinite;

- în relația complementară dintre BEI și BNP-uri, acestea din urmă pot să aducă o valoare adăugată aparte, bazată pe cunoașterea contextului, a mediului de afaceri și a comunităților de investitori de pe plan local, precum și a politicilor și strategiilor naționale;

- în această comunicare a Comisiei Europene se menționează că printre instrumentele financiare care combină fondurile de la bugetul UE cu împrumuturile acordate de BNP-uri se numără și programele de sprijinire a IMM-urilor - *COSME* și *InnovFin* din cadrul programului *Orizont 2020*, instrumentele financiare din cadrul mecanismului *Conectarea Europei, Erasmus +*, care îndeplinesc obiectivele de atragere a investițiilor din fonduri publice;

- potrivit cadrului financiar multianual al UE pentru 2014-2020, instituțiile de promovare pot completa administrațiile naționale și regionale la alocarea fondurilor structurale și de investiții europene (respectiv, fondurile *ESF*), inclusiv a instrumentelor financiare, (cum ar fi: instrumentele de partajare a riscurilor, garanțiile (parțiale) de împrumuturi, capitalurile proprii și finanțarea de tip *mezanin*).

3. Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- întrucât *Planul de investiții* se adresează în principal marilor investitori privați din Europa (precum: corporații, fonduri de investiții, sectorul financiar), trebuie acordată o atenție sporită sectorului IMM-urilor, deoarece există riscul inhibării acestora și a micilor antreprenori privați;

- menționarea explicită, în cadrul actelor constitutive ale BNP-urilor, că activitatea acestora se va concentra asupra corectării disfuncționalității piețelor care nu sunt servite de băncile comerciale sau alte instituții financiare de promovare;

- monitorizare atentă și permanentă, astfel ca operațiunile BNP-urilor să fie concentrate în sectoarele economice în care disfuncționalitățile piețelor sunt predominante;
- evitarea suprapunerii alternativelor de finanțare și gestionarea interferenței cu schemele existente;
- îndeplinirea compatibilității activităților BNP-urilor cu reglementările privind schemele de ajutoare de stat, în sensul avantajului competitiv pe care BNP-urile le-ar putea avea față de finanțatorii privați;
- necesitatea unor evaluări independente ex-post de către statele membre UE, prin care să se verifice valoarea adăugată a implementării schemelor de susținere, precum și acuratețea evaluărilor ex-ante;
- asigurarea unui grad de transparență și de responsabilitate ridicat, care să justifice viabilitatea proiectelor, managementul profesionist și reputația băncilor de tip BNP;
- orientarea activității BNP-urilor către obținerea beneficiului public și nu către obținerea de profit, urmărind dezvoltarea economică și socială durabilă, în scopul menținerii unei capitalizări adecvate fără injecții de capital din partea guvernelor.

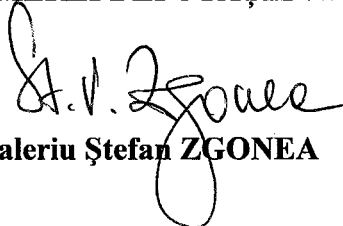
4. Consideră că:

- BNP-urile pot avea un rol în creșterea bunăstării, dar pentru realizarea acestui obiectiv trebuie instituite și politicile corespunzătoare pentru a garanta că nu se vor materializa eventualele efecte negative ale activității BNP-urilor;
- trebuie realizată o strânsă interacțiune cu sectorul privat pentru a permite BNP-urilor să își alinieze gama de produse cu lacunele pieței și să producă acele semnale pozitive cu privire la atractivitatea financiară a unor tipuri de proiecte, aflate în afara politicilor tradiționale de investiții ale băncilor;
- trebuie respectată și aplicată consecvent separarea între calitatea de membru al consiliului de administrație al BNP și conducerea sa executivă în vederea consolidării funcției de supraveghere a consiliului de administrație;
- trebuie separate activitățile comerciale ale BNP-urilor de activitățile lor promoționale, pentru evitarea subvenționării încrucișate;
- pentru a evita denaturările pieței, ar trebui justificată necesitatea intervenției oricărei BNP nou-înființate; necesitatea unei zone noi de intervenție sau a unui instrument financiar nou ar trebui să se facă cu sprijinul unei evaluări independente *ex-ante* a disfuncționalității pieței ce urmează a fi soluționată de BNP, a eficacității și eficienței sale relative, a interacțiunii pe piață între canalele de finanțare existente (atât publice, cât și private) și a instrumentelor financiare care urmează a fi adoptate de BNP;
- este justificată decizia Comisiei Europene de a include clauza de revizuire (după 4 - 7 ani sau mai devreme, la cererea unui stat membru UE), pentru reevaluarea disfuncționalităților pieței și a domeniului de competență a BNP-urilor nou înființate;
- promovarea platformelor de investiții poate avea un rol-cheie în punerea în comun a resurselor BEI, ale BNP-urilor și ale investitorilor privați.

5. Susține inițiativele Guvernului României în cadrul *Planului de investiții* al Comisiei Europene, prin extinderea mandatului băncii de export-import a României - Eximbank S.A., pentru a desfășura operațiuni specifice de bancă de dezvoltare și, prin aceasta, transformarea sa în BNP.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din 14 decembrie 2015, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**


Valeriu Ștefan ZGONEA

București, 14 decembrie 2015

Nr. 109.