



## COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.1.2016

C(2016) 148 final

*Stimate domnule Președinte,*

*Comisia dorește să mulțumească Camerei Deputaților pentru avizul său cu privire la propunerea Comisiei de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu [COM(2015) 337 final].*

*Propunerea Comisiei de revizuire a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) pentru perioada de după 2020 este un element-cheie al legislației și face parte integrantă din inițiativa „O Uniune a energiei rezilientă, cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice”, una dintre prioritățile actualei Comisii.*

*Propunerea este o parte esențială a punerii în aplicare a cadrului pentru 2030 al politicii în materie de schimbări climatice și energie, aprobat de Consiliul European în octombrie 2014. Coerența și coeziunea dintre EU ETS și alte instrumente de politică în materie de schimbări climatice și energie, în special sursele regenerabile de energie și eficiența energetică, au fost analizate în detaliu în comunicarea Comisiei intitulată „Un cadru pentru politica privind clima și energia în perioada 2020-2030” [COM(2014) 15 final] și în evaluarea impactului aferentă. Cadrul privind clima și energia pentru 2030 constituie un pachet coerent, axat pe atingerea obiectivului UE pe termen lung de reducere în mod rentabil a emisiilor de gaze cu efect de seră cu 80-95 % până în 2050.*

*Propunerea Comisiei de revizuire a EU ETS se concentrează pe aspectele legate de ETS cu privire la care Consiliul European a stabilit o orientare strategică în concluziile sale din octombrie 2014. Revizuirea propusă aduce multiple avantaje economice și de mediu. Aceasta va contribui la combaterea schimbărilor climatice prin accelerarea eforturilor UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. De asemenea, reducerea emisiilor scade poluarea aerului, fapt benefic pentru sănătatea cetățenilor. În plus, în acest mod Europa ar urma să fie mai puțin dependentă de importurile de combustibili fosili.*

*Comisia propune un sistem EU ETS mai puternic, cu o mai bună funcționare și care va constitui etapa următoare în tranziția UE către o economie cu emisii scăzute de carbon. Acest lucru ar oferi întreprinderilor și industriei oportunități semnificative de a se dezvolta și*

*Dlul Valeriu Ștefan ZGONEA  
Președintele Camerei Deputaților  
Palatul Parlamentului  
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5  
RO – 050563 BUCUREȘTI*

*de a beneficia de noi tehnologii și piețe, de a sprijini inovarea și de a contribui la crearea de noi perspective pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică. De asemenea, propunerea sprijină tranziția înspre o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon furnizând mai multe fonduri pentru a aborda nevoile de investiții în statele membre cu venituri mai scăzute, cum este România.*

*În același timp, Comisia recunoaște că pot exista riscuri pentru unele întreprinderi expuse concurenței internaționale, atât timp cât nu se depun eforturi comparabile privind schimbările climatice de către alte economii importante. Astfel, propunerea include, de asemenea, garanții menite să asigure competitivitatea internațională a industriilor mari consumatoare de energie din UE.*

*Comisia salută sprijinul larg exprimat de Camera Deputaților pentru obiectivele propunerii și ia act de preocupările sale referitoare la competitivitatea industrială, prețurile la energie și unele dintre modalitățile fondului de modernizare. Ca răspuns la comentariile de natură mai tehnică exprimate în aviz, Comisia ar dori să facă trimitere la anexa atașată și speră că aceasta va atenua îngrijorările exprimate de Camera Deputaților.*

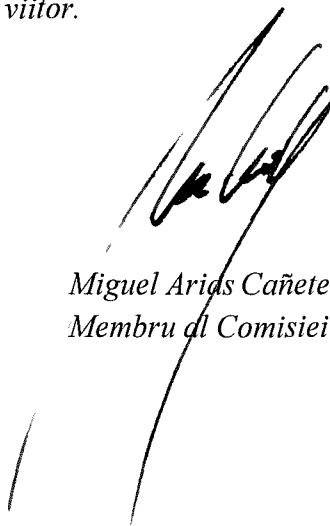
*Precizările de mai sus se bazează pe propunerea inițială a Comisiei, care se află în prezent în procesul legislativ în care sunt implicate Parlamentul European și Consiliul, în cadrul acestuia din urmă fiind reprezentat și Guvernul României.*

*Comisia speră că prezentul răspuns clarifică observațiile formulate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.*

*Cu deosebită considerație,*



*Frans Timmermans  
Prim-vicepreședinte*



*Miguel Arias Cañete  
Membru al Comisiei*

## ANEXĂ

*Comisia a examinat cu atenție problemele ridicate de Camera Deputaților în avizul său și ar dori să ofere următoarele observații, grupate în funcție de temă.*

### *1. Competitivitatea industrială*

*În ceea ce privește competitivitatea industrială, propunerea de revizuire a ETS prelungește măsurile existente pentru a aborda relocarea emisiilor de dioxid de carbon după 2020, atâta timp cât nu se depun eforturi comparabile în cadrul altor economii majore, cu obiectivul de a se asigura niveluri adecvate de sprijin pentru sectoarele care riscă să piardă competitivitate pe plan internațional. Consiliul European a furnizat orientări strategice potrivit cărora propunerea de revizuire a ETS ar trebui să conducă la: norme mai bine orientate și mai flexibile pentru alocările cu titlu gratuit, armonizate cu nivelurile de producție. Se va acorda o protecție adecvată acelor sectoare care sunt expuse concurenței internaționale și care nu transferă pe deplin în sarcina consumatorilor costurile legate de acțiunile de combatere a schimbărilor climatice. În acest context, se vor avea în vedere considerentele asigurării unor prețuri abordabile pentru energie și cel al evitării profiturilor excepționale.*

*Comisia ar dori să reamintească faptul că numărul de certificate acordate cu titlu gratuit este limitat și în scădere, în conformitate cu scăderea plafonului EU ETS, și, prin urmare, utilizarea viitoare a alocărilor cu titlu gratuit trebuie să fie și mai eficientă și mai precisă decât în prezent. Fiecare sector și industrie va trebui să contribuie la reducerea emisiilor pe calea către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, deoarece a fi competitiv înseamnă, totodată, a fi mai eficient.*

*Un aspect semnalat în avizul Camerei Deputaților este acela al compensării costurilor indirecte prin transferarea acestora către consumatorii industriali de către întreprinderile care furnizează energie electrică la prețuri mai ridicate ale energiei electrice. Costurile indirecte generate de carbon pot fi întâlnite în multe sectoare economice și sunt o consecință naturală a tarificării emisiilor de dioxid de carbon. Ca măsură de protecție împotriva riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, Directiva ETS permite statelor membre să compenseze anumite industrii cu consum ridicat de energie electrică pentru aceste costuri, sub rezerva controlului în materie de ajutoare de stat. Până în prezent șase state membre acționează în acest fel. Compensarea indirectă a costurilor este complexă și trebuie abordată cu prudență deoarece ar putea transforma acordarea de certificate cu titlu gratuit într-o subvenționare a producției și ar putea conduce la creșterea birocrăției și la blocarea în metode de producție cu emisii ridicate de carbon. Un sistem pe deplin armonizat de compensare a costurilor indirecte prezintă un risc ridicat de a genera profituri excepționale, de exemplu pe piețele naționale de energie electrică cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Pentru a se evita supracompensarea, un sistem armonizat ar necesita un control și o verificare detaliate pentru fiecare întreprindere. Prin urmare, Comisia propune să se*

mențină posibilitatea de a se acorda ajutor de stat, iar statele membre să fie încurajate să îl folosească prin veniturile realizate în urma licitațiilor.

Un alt aspect referitor la alocările cu titlu gratuit către industrie îl reprezintă alocările mai dinamice și mai flexibile. Propunerea Comisiei răspunde solicitării referitoare la un sistem mai dinamic prevăzând norme de alocare mult mai flexibile: o mai bună aliniere cu nivelurile de producție și sprijin pentru societățile aflate în creștere prin punerea în rezervă a unor certificate în acest scop.

O altă chestiune ridicată este despăgubirea pentru întreprinderile situate în zonele de frontieră, cum este cazul României. Propunerea Comisiei se bazează deja pe ipoteza unei intensități ridicate a schimburilor comerciale din industria europeană, întrucât acest lucru va rămâne probabil un element esențial și după 2020. Cea mai mare parte a teritoriului UE este situată la o distanță relativ mică față de o frontieră, de un port maritim sau interior, iar costurile de transport sunt relativ limitate pentru cea mai mare parte a mărfurilor. Prin urmare, situația concurențială este foarte asemănătoare în întreaga UE. Acordarea de compensații în funcție de distanța față de frontiere, porturi etc. pentru diferite mărfuri ar fi foarte complexă, ceea ce nu este în conformitate cu normele pieței interne, și ar avea un impact final limitat. Aceasta ar pune în discuție caracterul armonizat al normelor UE privind alocările cu titlu gratuit și ar compromite eficacitatea schemei EU ETS.

## 2. Prețurile energiei

Comisia ia notă de preocupările exprimate de Camera Deputaților cu privire la prețurile energiei.

Astfel cum se analizează în raportul privind starea uniunii energetice și în fișele informative aferente pentru fiecare stat membru, inclusiv fișa informativă pentru România<sup>1</sup>, costurile din România au scăzut începând cu 2000, în timp ce în UE în ansamblu se observă o ușoară creștere pentru aceeași perioadă. Costurile unitare reale la energie în România sunt în prezent ușor peste media UE. Cu toate acestea, lipsa de date nu permite evaluarea principalilor factori care determină o astfel de tendință, și anume evoluția prețurilor la energie și intensitatea energetică. În România, prețurile la gaze naturale și energie electrică pentru clienții industriali sunt printre cele mai scăzute din UE.

În ceea ce privește consumatorii vulnerabili, pe baza unei anchete a Eurostat referitoare la venituri și la condițiile de viață, se pare că există efectiv o problemă în România în privința gospodăriilor care înregistrează arierate la plata facturilor la utilități. Foaia de parcurs privind eliminarea prețurilor reglementate la energie electrică și gaze include măsuri sociale destinate consumatorilor vulnerabili prin acordarea de subvenții directe, informarea consumatorilor cu privire la procesul de liberalizare a pieței, revizuirea procesului de

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/priorities/energy-union/state-energy-union/docs/romania-national-factsheet\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/priorities/energy-union/state-energy-union/docs/romania-national-factsheet_en.pdf)

*schimbare a furnizorilor și detalierea facturilor la energie electrică și la gaze. Este pus în aplicare ajutorul financiar pentru protecție socială în perioada sezonului rece, iar propunerea Comisiei prevede că statele membre pot utiliza în acest scop veniturile realizate în urma licitațiilor.*

*Analiza nu indică faptul că EU ETS ar juca un rol deosebit de important în aceste evoluții.*

### *3. Fondul de modernizare și alocarea opțională cu titlu gratuit către sectorul energetic*

*Comisia constată că fondul de modernizare și alocarea opțională cu titlu gratuit către sectorul energetic din România sunt instrumente importante pentru a orienta modernizarea sectorului energetic. Acestea vor stimula în continuare investițiile pentru modernizarea sistemului energetic și creșterea eficienței energetice și, în cele din urmă, pentru a oferi cetățenilor și industriei acces la o energie sigură, la prețuri accesibile și competitive.*

*În ceea ce privește fondul de modernizare, propunerea prevede o structură de guvernare echilibrată, care include reprezentanți ai statelor membre beneficiare și donatoare, Comisia și Banca Europeană de Investiții. În acest mod, fondul de modernizare poate să valorifice punctele forte ale tuturor actorilor implicați astfel încât să maximizeze potențialul de investiții, menținând, în același timp, un rol important în stabilirea domeniilor în care se vor concentra investițiile pentru statele membre beneficiare, cum ar fi România.*

*Propunerea prevede că investițiile finanțate de fondul de modernizare trebuie să fie coerente cu obiectivele Directivei ETS și ale Fondului european pentru investiții strategice. Norme operaționale mai detaliate, inclusiv criteriile în temeiul cărora este stabilită eligibilitatea pentru investiții, urmează să fie definite într-o etapă ulterioară de către Consiliul de investiții, care va include reprezentanți ai statelor membre beneficiare, printre care România.*

*Distribuția fondului de modernizare între statele membre beneficiare a fost decisă de Consiliul European, iar propunerea Comisiei urmează aceste orientări strategice.*

*În ceea ce privește alocarea opțională cu titlu gratuit către sectorul energetic în statele membre cu venituri scăzute, printre care România, aplicarea sistemului actual a permis să se ajungă la învățăminte importante care au fost luate în considerare la formularea orientărilor stabilite de Consiliul European. Propunerea Comisiei reflectă aceste învățăminte și ar trebui să contribuie la îmbunătățirea considerabilă a modalităților actuale. Unul dintre aceste învățăminte este că mecanismul necesită un nivel sporit de transparență. Având în vedere acest lucru, Comisia a propus mai multe modificări ale normelor. De exemplu, o modalitate de a spori transparența este de a asigura selectarea investițiilor majore prin intermediul unei proceduri de ofertare concurențiale în locul unui plan de investiții naționale care să stabilească investițiile pentru întreaga perioadă. Pentru a se asigura faptul că întreprinderile mai mici nu sunt afectate în mod disproporționat, se are în vedere ca această ofertare concurențială să se aplice numai în cazul investițiilor de peste 10 milioane de euro.*