

COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.1.2016
C(2016) 364 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa cu privire la Comunicarea Comisiei intitulată „Un sistem de impozitare a întreprinderilor echitabil și eficient în Uniunea Europeană: 5 domenii-cheie” [COM(2015) 302 final].

Comunicarea din iunie 2015 cu privire la planul de acțiune stabilește un pachet ambițios de măsuri concepute pentru combaterea planificării fiscale agresive în UE. În prezent există un consens politic larg cu privire la faptul că avem nevoie de noi măsuri coordonate pentru a realinia impozitarea la activitatea economică reală și pentru a se asigura că profiturile realizate în UE sunt impozitate în mod corect în UE.

Ținând seama de necesitatea de a spori eficiența mediului fiscal pentru întreprinderi pe piața unică, obiectivul principal al acestui plan de acțiune este de a se garanta că întreprinderile sunt impozitate în locul în care sunt generate profiturile și că nu se pot sustrage de la plata echitabilă a contribuției care le revine printr-o planificare fiscală agresivă.

Lupta împotriva transferului profiturilor și a concurenței fiscale dăunătoare este o prioritate de prim rang pentru Comisie și, în acest scop, planul de acțiune urmărește să coordoneze sistemele fiscale ale statelor membre și pune la dispoziție temelia pe care se poate construi un cadru al impozitului pe profit pentru UE mai echitabil și favorabil creșterii economice. Măsurile propuse ar urma să contribuie la asigurarea stabilității veniturilor, la o piață unică mai puternică, la o mai mare eficiență și reziliență a întreprinderilor și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi.

Acest plan de acțiune furnizează baza pentru activitățile Comisiei în materie de politică fiscală a întreprinderilor pe parcursul anilor următori. În această privință, programul de lucru al Comisiei pentru 2016 include un pachet privind impozitarea întreprinderilor care urmează să fie adoptat la începutul anului ca o măsură concretă în aplicarea planului de acțiune.

*Dlui Valeriu Ștefan ZGONEA
Președintele
Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO - 050563 București*

Comisia salută sprijinul amplu al Camerei Deputaților pentru obiectivele planului de acțiune și salută faptul că aceasta îi împărtășește punctul de vedere conform căruia, așa cum se prevede în comunicare, este necesar să se întreprindă acțiuni la nivelul UE pentru a combate evaziunea fiscală la nivelul întreprinderilor.

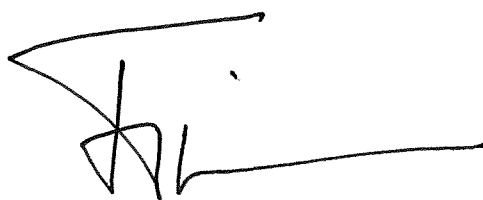
În același timp, Comisia acordă o atenție deosebită preocupărilor exprimate de Camera Deputaților referitoare la elementele de consolidare din propunerea privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) și la un posibil mecanism de recuperare transfrontalieră a pierderilor. Comisia ar dori să atragă atenția Camerei Deputaților asupra anexei atașate în care se oferă un răspuns mai detaliat la aceste preocupări, precum și la celelalte observații făcute de Camera Deputaților în opinia sa.

Ca urmare a planului de acțiune, programul de lucru al Comisiei pentru 2016 a anunțat, de asemenea, introducerea de către Comisie a unui pachet de măsuri care va pune în aplicare standardele internaționale legate de erodarea bazei impozabile și de transferul profiturilor. Comisia urmărește să ofere norme comune, prin instrumente juridice obligatorii, atunci când este posibil, pentru a se asigura că măsurile anti-evazioniste sunt puse în aplicare într-o manieră coordonată în UE.

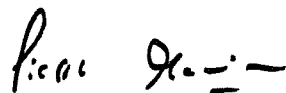
Aceste măsuri vor oferi securitate juridică privind aspectele legate de erodarea bazei impozabile și de transferul profiturilor și, în același timp, vor spori coerența în cadrul pieței unice.

Comisia speră că explicațiile oferite în acest răspuns clarifică chestiunile ridicate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Frans Timmermans
Prim-vicepreședinte*



*Pierre Moscovici
Membru al Comisiei*

ANEXĂ

Comisia a examinat cu atenție chestiunile ridicate de Camera Deputaților în opinia sa și ar dori să ofere următoarele observații grupate pe teme:

Domeniul-cheie 1 – Baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) - O soluție globală la transferul profitului

În prezent, Comisia lucrează la o posibilă abordare în mai multe etape cu o bază de impozitare obligatorie, astfel cum a anunțat în programul său de lucru pentru 2016. Se va ține seama de rezultatul discuțiilor care au avut loc în cadrul Consiliului cu privire la diferitele dispoziții privind baza de impozitare, precum și de rezultatele consultării publice care a fost deschisă până la 8 ianuarie 2016.

Relansarea CCCTB va fi pusă în aplicare în două etape: eforturile ar urma să se concentreze mai întâi pe atingerea la un acord privind normele pentru o bază fiscală comună a societăților (CCTB). Consolidarea este amânată pentru o a doua etapă, până după momentul în care baza comună a fost convenită și implementată, pentru a nu frâna progresele înregistrate cu privire la alte elemente importante ale propunerii, cum ar fi măsurile împotriva erodării bazei impozabile. Comisia rămâne angajată pe deplin în ceea ce privește consolidarea, care oferă o soluție globală la problema transferului profitului în UE.

Un regim de compensare transfrontalieră a pierderilor este prevăzut ca parte integrantă a primei etape a activității Comisiei în ceea ce privește CCCTB (respectiv CCTB) pentru a concilia măsurile defensive cu o garanție de obținere a unui mediu de afaceri mai sănătos. În așteptarea consultării publice, în care se propune ca opțiune un sistem transfrontalier de compensare, și fără a anticipa în ceea ce privește rezultatele acesteia, Comisia nu exclude angajarea în schimburi preliminare de opinii privind diferitele aspecte tehnice și juridice ale unui astfel de regim. Trebuie remarcat faptul că, în cele din urmă, acest regim transfrontalier de compensare a pierderilor ar urma să fie anulat în mod automat la momentul intrării în vigoare a CCCTB integrale.

Domeniul-cheie 2 – Asigurarea impozitării efective în locul în care sunt generate profiturile

Planul de acțiune arată că profiturile generate în UE ar trebui impozitate la locul de desfășurare a activității.

În acest sens, Comisia salută poziția adoptată de România și consideră că, deși nu este membră a OCDE, România sprijină măsurile și acțiunile adoptate în forumul respectiv pentru a se asigura că sistemele fiscale naționale sunt echitabile și eficiente.

Domeniul-cheie 3 – Măsuri suplimentare pentru îmbunătățirea mediului fiscal al întreprinderilor

Comisia este de acord cu Camera Deputaților cu privire la faptul că Convenția de arbitraj multilaterală între statele membre ar putea soluționa litigiile dintre acestea.

În prezent, Convenția de arbitraj, un tratat multilateral între statele membre ale UE, prevede un arbitraj în cazurile în care procedurile de acord amiabil (mutual agreement procedures - MAP) între autoritățile fiscale nu au ca rezultat eliminarea dublei impuneri. Cu toate acestea, convenția vizează numai evaluarea tranzacțiilor în interiorul grupurilor multinaționale, adică operațiuni între societăți asociate. În plus, convenția nu este un instrument juridic la nivelul UE și, prin urmare, Curtea Europeană de Justiție nu are jurisdicție asupra acesteia.

Planul de acțiune al Comisiei din iunie 2015 a stabilit un număr de acțiuni ale Comisiei destinate să îmbunătățească mecanismele de soluționare a litigiilor fiscale. În prezent, serviciile Comisiei efectuează analize pentru a stabili acțiunile concrete pe care le poate propune Comisia pentru a îmbunătăți mecanismele de soluționare a litigiilor, inclusiv adoptarea unui arbitraj între statele membre.

Domeniul-cheie 4 – Creșterea transparenței fiscale

Comisia salută eforturile depuse de statele membre pentru a ajunge la un acord politic cu privire la propunerea Comisiei de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat de informații privind deciziile fiscale, care a fost adoptată în mod formal de către Consiliul ECOFIN la 8 decembrie 2015. Statele membre vor trebui să transpună textul în legislația națională până în ianuarie 2017. Comisia va revizui punerea în aplicare a directivei în 2018 și, dacă este cazul, va lua în considerare cerințe suplimentare în materie de transparență.

În plus, în scopul de a îmbunătăți și mai mult transparența fiscală, Comisia lucrează în prezent la o evaluare a impactului raportării pentru fiecare țară în parte, care va constitui baza pentru a decide ce fel de acțiune legislativă ar trebui întreprinsă. Se preconizează că evaluarea impactului va fi finalizată în primul trimestru al anului 2016 și, în funcție de rezultat, ar urma să fie prezentată o nouă propunere legislativă. Această activitate se desfășoară în conformitate cu Comunicarea Comisiei din 18 martie 2015 privind transparența fiscală în scopul combaterii evaziunii fiscale și cu planul de acțiune din iunie 2015 și se bazează pe contribuțiile primite în urma unei consultări publice.

Domeniul-cheie 5 – Instrumentele UE de coordonare

Comisia ia notă de faptul că opinia Camerei Deputaților sprijină obiectivul Comisiei de consolidare a rolului Codului de conduită.

Astfel cum este prevăzut în planul de acțiune din iunie, codul ar trebui să fie modificat, astfel încât grupul să își poată continua activitatea cu succes în ceea ce privește combaterea concurenței fiscale dăunătoare și să acorde un grad ridicat de prioritate impozitării efective. În particular, potrivit Comisiei, codul trebuie să garanteze că este mult mai eficient să se monitorizeze respectarea de către statele membre a propriilor lor concluzii și decizii.